

ACTA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL
Sesión do 2 de xullo de 2009

ASISTENTES:
Membros :

D. Abel Caballero Álvarez
D^a Isaura Abelairas Rodríguez
D. Francisco Xabier Alonso Pérez
D. Xulio Calviño Rodríguez
D. Santiago Domínguez Olveira
D. Carlos López Font
D. Eudasio Álvarez Álvarez
D. José Manuel Mariño Mendoza

NON ASISTEN:

D^a M^a Xosé Méndez Piñeiro
D. Santos Héctor Rodríguez Díaz

Invitados:

D. Xesús López Carreira

D^a Raquel Díaz Vázquez
D^a María Jesús Lago Rey
D^a Laura López Atrio
D. Angel Rivas González
D^a Iolanda Veloso Ríos

Na Casa do Concello de Vigo, ás trece horas e corenta minutos do día dous de xullo de dous mil nove e baixo a presidencia do Excmo. Sr. Alcalde, Sr. Caballero Alvarez, coa asistencia dos concelleiros/as anteriormente citados, actuando como Secretaria a concelleira, Sra. Abelairas Rodríguez, constitúese a Xunta de Goberno Local desta Corporación co obxecto de realizar sesión EXTRAORDINARIA E URXENTE de acordo coa orde do día remitida a tódolos membros coa antelación legal precisa.

Están tamén presentes por invitación, o titular do órgano de apoio á Xunta de Goberno Local, Sr. Lorenzo Penela.

A Xunta de Goberno Local adopta os seguintes acordos:

1(924).- RATIFICACIÓN DA URXENCIA. A Xunta de Goberno local ratifica a urxencia da sesión.

2(925).- RECEPCIÓN PARCIAL DO PLAN PARCIAL GANDARIÑA. EXPTE. 4910/401.

Examinadas as actuacións do expediente, dáse conta do informe do secretario da Xerencia Municipal de Urbanismo, do 18.05.09, sobre o asunto de referencia, que di o seguinte:

O 29.01.07 o Pleno do Concello de Vigo acordou a aprobación definitiva do Plan Parcial de Gandariña (expte. 7733/411).

En data 9.07.07 a Xunta de goberno local adoptou o seguinte acordo: “(...) PRIMEIRO: Aplicar á xestión do sector correspondente o "Plan Parcial de Gandariña" o modelo xeral de Estatutos e Bases de Actuación aprobado polo Consello da Xerencia Municipal de Urbanismo no 11.12.2003 (BOP núm. 1, do 02/01/2004). SEGUNDO: Aproba-la constitución da Xunta de Compensación do devandito polígono, efectuada por escritura de 8.05.07 ante o Notario do ilustre. Colexio de Galicia, don José Riol Pérez (protocolo número 1433). Así mesmo, requirir dos órganos rectores da Xunta de Compensación para que procedan á práctica da nota marxinal descrita no artigo 5º do rd 1093/97, de 4 de xullo (...)”.

A Xunta de goberno local, na súa sesión de 26.11.07 acordou o seguinte: “(...) 1.- Aprobar inicialmente o proxecto de urbanización do plan parcial Gandariña, elaborado polos arquitectos Alberto Cameselle Lago, Alberto Cominges Molins e Pedro de la Puente Crespo, con visados de datas 27.02.07 e 1.08.07. En todo caso, con anterioridade á aprobación definitiva, se deberá subsanar as deficiencias observadas polo Ministerio de Fomento (...)”.

En data 7.04.09 a Xunta de goberno local adoptou o seguinte acordo: “(...) Aprobar definitivamente o proxecto de urbanización do Plan Parcial “Gandariña” elaborado polos arquitectos don Alberto Cameselle Lago, don Alberto Cominges Molins e don Pedro de la Puente Crespo (visados 27.02.07 e 1.08.07), acompañados polos planos aportados no trámite de información pública o 8 e 11.01.08 <visados do COAG data 8 e 10.01.08>. Así mesmo, incorpórase o documento complementario elaborado polo enxeñeiro de camiños, canais don Julio Roberes de Cominges <visado 16.01.08> (...)”.

O enxeñeiro de obras públicas da oficina de planeamento e xestión informou o 16.09.09 o seguinte: “(...) No proxecto de urbanización so se contemplan os movementos de terras dos viales e das zonas verdes, no contemplan o desmonte necesario para a edificación das parcelas resultantes, nin municipais nin privadas. Unha das parcelas de cesión municipal, a denominada como P4 ten unha superficie de 1240 m2, destinada a uso Dotacional, parte da planta da dita parcela está incluída no talud de desmonte do proxecto, limitando polo sur coa zona verde a unha cota moi superior. Se se tratase de por a superficie da parcela á cota do acceso polo vial sur tería que facerse un importante movemento de terras que transformaría a zona verde3 en un talud en roca(que podería sairse do ámbito) ou habería que facer un importante muro de contención. Consultando coa empresa contratista que executa as obras fixo unha valoración de esta actuación:

Facendo só un desmonte en talud, cun orzamento de 139.022,96 € (ive incluído)

Facendo un desmonte con muros de contención de mampostería, cun orzamento de 222.658,69 € (ive incluído) (...)”.

Do citado informe se deu traslado á Xunta de Compensación que respostou como Presidente da Xunta da Compensación do Plan Parcial “Gandariña” en data 3.12.08 (doc 80155310).

O 14.07.08 por informe do Adxunto ó director dos servizos técnicos informa o seguinte: “(...) Las obras cuya recepción parcial se solicita, están contenidas en el Proyecto de Urbanización del Plan Parcial Gandariña 2-B <S-18-I/T> <Exp – 4752/401> aprobado definitivamente el 07/04/08. Estas desarrollan el contenido del Plan Parcial Gandariña 2-B <Exp – 7733/411> con aprobación definitiva el 29/01/07. Las obras se ajustan sensiblemente a las definidas en aquel Proyecto,

*obrando en este expediente informes favorables de los distintos departamentos municipales y de las compañías de servicios urbanos con competencias en el futuro mantenimiento de las mismas. Resta por ejecutar las obras contenidas en el Proyecto Complementario nº 1, incluido en el Proyecto de Urbanización, relativas a la mejora del acceso desde la A – 55. Desde el punto de vista urbanístico, no existe inconveniente en acceder a lo solicitado.
(...)”.*

No expediente constan os seguintes informes:

- *Telefónica de España o 12.05.09.*
- *Montes, Parques e Xardíns de 15.05.09.*
- *Electromecánicos de 13.05.09.*
- *Unión Fenosa de 14.05.09.*
- *Aqualia de 14.05.09.*
- *Seguridade, circulación e transportes de 15.05.09.*
- *Ofic. de supervisión de proxectos e inspección de obras de 15.05.09.*
- *R Cable y Telecomunicaciones de 18.05.09.*

A oficina de supervisión de proxectos e inspección de obras propoñe o 15.05.09 a recepción parcial das obras de urbanización aludidas.

FUNDAMENTOS LEGAIS OU CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS

1.- Previsións legais sobre a recepción de obras de urbanización derivadas da execución de polígonos.- O art. 110.5 Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística de Galicia (LOUGA) dispón que: "(...) A recepción polo concello das obras de urbanización en execución do planeamento rexeráse polo disposto na lexislación de contratos das administracións públicas (...)". O art. 205 da Lei 30/2007, de 30 de outubro, de Contratos do Sector Pública preceptúa que: "(...) El contrato se entenderá cumplido por el contratista cuando éste haya realizado, de acuerdo con los términos del mismo y a satisfacción de la Administración, la totalidad de la prestación (...)” Por outra parte, o artigo 218.1 do mesmo texto legal, establece o seguinte: “(...) A la recepción de las obras a su terminación y a los efectos establecidos en el artículo 205.2 concurrirá el responsable del contrato a que se refiere el artículo 41 de esta Ley, si se hubiese nombrado, o un facultativo de ésta, el facultativo encargado de la dirección de las obras y el contratista asistido, si lo estima oportuno, de su facultativo (...) 3.- El plazo de garantía se establecerá en el pliego de cláusulas administrativas particulares atendiendo a la naturaleza y complejidad de la obra y no podrá ser inferior a un año (...)”.

2.- Posibilidade legal de recepción parcial de obras de urbanización incluídas en polígonos.-O art. 123.2 Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística de Galicia (LOUGA), obriga a executa-lo planeamento por polígonos completos. Polo tanto, como norma xeral, a recepción das obras de urbanización nas actuacións sistemáticas debe referirse ó polígono completo, unha vez rematadas na súa totalidade. O regulamento de contratos das Administracións Públicas aprobado por real decreto 1098/2001, prevé a posibilidade de recepción parcial de obras públicas sempre que as mesmas sexan susceptibles de ser entregadas ó uso público de conformidade co artigo 147.5 do real decreto lexislativo 2/2000. Este precepto entendía posible a recepción parcial de aquelas partes de obra susceptibles de ser executadas por fases que poidan ser entregadas ó uso público, segundo o

establecido no contrato administrativo. Dentro do eido urbanístico o art. 180.2 do Regulamento de Xestión Urbanística prevé a posibilidade dunha recepción parcial cando a área xa urbanizada constitúa unha unidade funcional directamente utilizable e se teña producido respecto da mesma a recepción definitiva por parte da Xunta de Compensación. O regulamento de planeamento aprobado por real decreto 2159/78, de 23 de xuño, dentro das determinacións dos plans parciais a previsión de establecer un plan de etapas para a execución das obras de urbanización ou/e edificación (artigo 45). Neste plan de etapas debería xustificarse a coherencia coas restantes determinacións do Plan, o desenvolvemento no tempo da edificación prevista e as súas dotacións e dos elementos que componen as redes de servizos (artigo 54.1 do rd 2159/78). En cada etapa debería preverse o seguinte: duración, obras de urbanización correspondentes, posta en servizo de reservas de solo correspondentes a equipamentos, determinación de niveis de servizos de abastecemento de auga, evacuación e subministro de enerxía eléctrica para que poidan ser utilizados os terreos que se urbanicen sucesivamente. Consta no expediente informe do adxunto ó director dos servizos técnicos no que se conclúe que a obra a recibir é susceptible de ser entregada ó uso público. Non obstante, non se pronuncia no informe si se trata dunha unidade funcional directamente utilizable por ter un nivel suficiente de reserva de terreos para destina-los a equipamento. Consta a existencia dos servizos urbanísticos esixibles, non obstante, se deduce do informe que ten un nivel axeitado de abastecemento e evacuación de auga e subministro de enerxía eléctrica.

3.- Posibilidade legal da execución simultánea da edificación e a urbanización.-Alterando a orde lóxica da execución do planeamento, o regulamento de xestión urbanística aprobado por RD 3288/78, de 25 de agosto, permite a execución simultánea da edificación e a urbanización. Esta posibilidade regulamentaria queda matizada dende o punto de vista do previsto no apartado 2º do artigo 41. En concreto, o artigo 41.2 do RD 3288/78, de 25 de agosto, impide o outorgamento da autorización da ocupación dos edificios ata que non sexa realizada totalmente a urbanización que afecte a ditos edificios e estén en condicións de funcionamento os servizos de subministros de auga e enerxía e enerxía eléctrica e as redes de sumidoiros. Na tramitación de plans parciais e proxectos de urbanización se debe prever a posibilidade de executar a urbanización por fases, acreditando as circunstancias previstas nos puntos anteriores.

Polo tanto, á vista dos antecedentes, dende o punto de vista xurídico tense que informar o seguinte:

- Non existe precepto legal que permita a recepción parcial de urbanización salvo que a mesma esté prevista no documento do planeamento de desenvolvemento. Se deduce do informe do adxunto ó director dos servizos técnicos que non existe determinación algunha no documento do plan parcial nin do propio proxecto de urbanización ó respecto. No mesmo se ha de precisar necesariamente que a recepción da urbanización permite ós futuros moradores disfrutar dun nivel suficiente de reserva de terreos para equipamento, un axeitado nivel de servizo de abastecemento de auga, evacuación e subministro de enerxía eléctrica etc... A existencia de tal nivel de equipamento e servizos significaría que se trata dunha unidade funcional directamente utilizable. Dos informes técnicos se deduce que existe tal nivel de equipamento e servizos.
- A recepción das obras de urbanización dun polígono ou de calquera obra pública é unha decisión puramente técnica. Como quedou posto de manifesto en anteriores informes, as normas sobre contratación administrativa, ás que se remite a Lei 9/02, non contemplan a necesidade de adopción dun acordo expreso de recepción. Unicamente se esixe o levantamento dun acta asinado polo funcionario técnico da Administración contratante e un representante desta (artigo 218 da Lei 30/2007, de 30 de outubro, de Contratos do Sector Público) na que se constate que as obras están en bo estado e conforme o proxecto aprobado.

- *Con respecto ao expediente 4868/401 polo que se instaba a modificación do proxecto de urbanización do Plan Parcial de Gandariña, a recepción que se acorde deberá ter en conta que se estará ao que resulte da resolución do expediente aludido. É evidente que se trata dunha carga excesivamente onerosa a execución das obras de urbanización da parcela de equipamento, pola súa ubicación e polo relevo da mesma con respecto ao resto das parcelas de resultado tra-la xestión urbanística.*
- *Naquel caso que o órgano competente aprecie a necesidade de recibir parcialmente a urbanización, necesariamente deberá estar condicionada o cumprimento dos seguintes extremos:*
 - * A presente recepción parcial non habilitará a disolución da "Xunta de compensación do Plan Parcial "Gandariña".*
 - * O presente acordo non é título para a cancelación da obriga ou carga real das fincas resultantes de asumir a totalidade dos custes derivados da urbanización.*
 - * Esta recepción non implica o inicio do cómputo do prazo de garantía pola execución das obras de urbanización.*
 - * Tampouco será título para a devolución dos avais presentados. Con ocasión da recepción total, se comprobará de novo o estado da parte que se propoñe para a súa recepción. Naquel caso de que se observen deficiencias na mesma derivada da execución das obras de urbanización ou polo deficiente estado das mesmas, se requerirá a realización das obras precisas. Da conservación e preservación do bo funcionamento da urbanización que se vaia a recibir, seguirá sendo responsabilidade da Xunta de compensación.*

En conclusión, dadas as observacións realizadas no presente informe, dende o punto de vista unicamente xurídico, de acordo co establecido no artigo 172 do real decreto 2568/86, de 28 de novembro, a proposta de recepción parcial do Plan Parcial Gandariña é realizada polo propio adxunto ó director dos servizos técnicos.

Con data 18.05.09 o adxunto ao director dos Servizos Técnicos, emite a seguinte PROPOSTA:

“Recíbese parcialmente as obras de urbanización nos términos e condicións previstas nos informes técnicos e xurídicos emitidos”.

Acordo

A Xunta de Goberno local aproba a precedente proposta.

E sen ter máis asuntos que tratar, o Sr. presidente rematou a sesión ás trece horas e corenta e cinco minutos. Como secretaria dou fé.

me.

A CONCELLEIRA-SECRETARIA
DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL,

Isaura Abelairas Rodríguez.