

PLENO DO EXCMO. CONCELLO.- NUM. 15.

SESION EXTRAORDINARIA DO 9 DE NOVEMBRO DE 2015

ASISTENTES

POLO GRUPO MUNICIPAL. SOCIALISTA

Excmo. Sr. Alcalde
Abelairas Rodríguez, Isaura
Alonso Suárez, Olga
Aneiros Pereira, Jaime
Blanco Iglesias, Eugenia Dolores
Caride Estévez, María José
Fernández Pérez, José Manuel
Iglesias González, Ana Laura
Lago Rey, M^a Jesús
López Font, Carlos
Marra Domínguez, M^a Angeles
Pardo Espiñeira, Francisco Javier
Regades Fernández, David
Rivas González, Ángel
Rodríguez Díaz, Santos Héctor
Rodríguez Escudero, Cayetano

POLO GRUPO MUNICIPAL DO PARTIDO POPULAR

Egerique Mosquera, Teresa
Fidalgo Iglesias, Miguel
Figueroa Vila, José M.
Gago Bugarín, Diego José
González Sánchez, Elena
Muñoz Fonteriz, Elena
Piñeiro López, Ángel

POLO GRUPO MUNICIPAL DE MAREA DE VIGO

Jácome Enríquez, Xosé Lois
López Barreiro, Margarida
Pérez Correa, Rubén

NON ASISTEN:

Silva Rego, M^a Carmen (grupo Socialista)

No salón de Plenos da Casa do Concello de Vigo, ás once horas e quince minutos do día nove de novembro do ano dous mil quince, coa Presidencia do Excmo. Sr. Alcalde, D. Abel Ramón Caballero Álvarez, e asistencia dos concelleiros Sres. e Sras. Abelairas Rodríguez, Alonso Suárez, Aneiros Pereira, Blanco Iglesias, Caride Estévez, Egerique Mosquera, Fernández Pérez, Fidalgo Iglesias, Figueroa Vila, Gago Bugarín, González Sánchez, Iglesias González, Jácome Enríquez, Lago Rey, López Barreiro, López Font, Marra Domínguez, Muñoz Fonteriz, Pardo Espiñeira, Pérez Correa, Piñeiro López, Regades Fernández, Rivas González, Rodríguez Díaz e

Rodríguez Escudero, actuando como Secretario Xeral do Pleno que asina D. José Riesgo Boluda, constituíuse o Pleno da Excma. Corporación en sesión EXTRAORDINARIA conforme á convocatoria e segundo a orde do día remitida a todos os Sres. e Sras. concelleiros e concelleiras coa antelación legalmente requirida. Está tamén presente o Interventor Xeral Municipal, don Alberto Escariz Couso.

PRESIDENCIA: Señoras/es concelleiros, dispensen o pequeno atraso ao iniciar o Pleno pero tiña unha entrevista co Conselleiro de Sanidade que se atrasou uns minutos, pola cortesía de despedilo temos este atraso que espero que as señoras/es concelleiros o comprendan.

Iniciamos sesión extraordinaria, convocada por orde do día de 5 novembro ás 11 horas, convocatoria en poder das señoras/es concelleiros, cun punto único da orde do día, aprobación inicial do Orzamento do concello para o ano 2016.

Iniciamos o debate, o debate farase con unha intervención inicial do concelleiro de Facenda de 10 minutos, intervencións de grupos de 10 minutos, resposta do goberno por un espazo de tres minutos, sesións de tres minutos e un peche do goberno de tres minutos. Dez minutos poden facerse cunha certa folgura para que non haxa problemas de tempo.

Iniciamos o debate.

ÚNICO(221).- APROBACIÓN INICIAL DO ORZAMENTO DO CONCELLO PARA O ANO 2016. EXPTE. 31/142 (1261/1101).

ANTECEDENTES.- Con data 15 de outubro, o concelleiro delegado de Orzamentos e Facenda, Sr. Aneiros Pereira, formula a seguinte proposta:

“Ao Pleno da Corporación de aprobación dos Orzamentos Xerais do Concello de Vigo para o ano 2016.

O Proxecto de Orzamentos do ano 2016, escomezou o proceso de formación como tódolos anos, coa elaboración das normas e criterios que se deberían ter en conta para a súa formación. Os marcos orzamentarios remitidos ao MINHAP, para o período 2016-2018, dos que se deu conta ao Pleno da Corporación, marcan o contexto xeral no que se teñen que formar. Polo tanto, o criterio está delimitado polos marcos orzamentarios remitidos. Así mesmo, hai que ter en conta o acordo do Consello de Ministros do día 10 de xullo de 2015, no que dando cumprimento ao previsto no artigo 15 da Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, fíxanse os obxectivos de estabilidade orzamentaria, débeda pública para o conxunto de Administracións Públicas e de cada un dos seus subsectores para o período 2016-2018 e o límite de gasto non financeiro do SPL para o devandito período, que quedan, cos seguintes límites:

OBXECTIVO	ANOS		
	2016	2017	2018
Capacidade (+) Necesidade (-) de financiamento (Estabilidade) EELL	0,00%	0,00%	0,00%
Débeda Pública para o Conxunto de Entidades Locais	3,40%	3,20%	3,10%
Débeda Pública para o Conxunto das CCAA	22,50%	21,80%	20,90%
Débeda Pública para AC	72,60%	71,50%	69,20%
Débeda pública total	95,50%	96,50%	93,20%
Débeda Pública avaliada de xeito individual EE.LL (endebedamento)	110/75%	110/75%	110/75%
Taxa de referencia de variación do PIB (para o cálculo do gasto non financeiro)	1,80%	2,20%	2,60%

O proxecto de Orzamento que se presenta está a encadrarse nas liñas fundamentais remitidas ao Ministerio de Facenda e Administracións Públicas en cumprimento do previsto no artigo 15 da Orde HAP/2105/2012, de 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigas de subministro de información previstas na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira.

Como criterio máis salientable do anteproxecto, tendo en conta a TRCPIB, está o control do gasto que ven sendo unha norma xeral nestes últimos anos, véñense adoptando medidas de contención do gasto voluntario e operativo, incrementando as dotacións que teñen o seu emprego en programas sociais, educativos, benestar social e emprego, aínda que neste orzamento, refórzanse aínda máis as dotacións aos programas educativos e sociais. Os servizos de protección e promoción social medran na súa dotación case 1%, os de produción de bens públicos de carácter preferente, onde está os servizos educativos, deportes e cultura, o seu crecemento é dun 6,49%. Os servizos de carácter económico medran un 29,58%. En canto aos servizos públicos básicos, no só se mantén o incremento feito nos anos anteriores, senón que teñen un crecemento do 2,41%.

O Proxecto está artellado igual que nos anos precedentes, nun contexto económico de nulo ou baixo crecemento de ingresos, aínda que, as previsións do Goberno de España estiman un crecemento do 3,1 por 100 do PIB para o ano 2016, outros organismos están a prever un crecemento menor, en calquera caso, esta macro variable non vai a ter efecto algún sobre os recursos da Entidade Local, onde os ingresos non financeiros locais apenas teñen variación positiva en relación co ano anterior, coa excepción prevista para o Imposto sobre o Incremento de

Valor dos Terreos de Natureza Urbana e os axustes pola mellora na xestión das bases censais.

Se se ten en conta a totalidade dos recursos non financeiros, a variación entre o ano 2015 e o previsto para o ano 2016, é do 3,09 por 100.

En canto á cesión dos tributos do Estado e o Fondo Complementario de Financiamento, as previsións notificadas non melloran en relación cas do ano anterior en termos netos, é dicir, unha vez deducidas as compensacións pola liquidación negativa da PTE dos anos 2008-2009.

Hai unha minoración na cesión de tributos polo IRPF, IVE, II.EE e no Fondo Complementario de Financiamento do 2,18 por 100. No entanto, na mesma comunicación que fai o Ministerio de Facenda sobre as entregas a conta para o ano 2016, se notifica unha liquidación positiva do Fondo Complementario correspondente ao ano 2014 de 3.326 mil euros. Non se comunica a liquidación da cesión de tributos por non estar rematado a cálculo ata o segundo trimestre do ano 2016. En consecuencia co anterior, tendo en conta o carácter negativo nas entregas a conta nun 2,18% e a Liquidación positiva do ano 2014, o resultado neto é positivo.

En canto a liquidación do FCF do ano 2014 pola contía de 3.326 mil euros, está a formar parte das previsións do ano 2016, xa que a súa contía ven sendo ingresada no segundo ano ao que corresponde a liquidación, é dicir, no ano 2016, polo que, se se engade a liquidación do ano 2014 á contía notificada dos ingresos a conta para o ano 2016.

A transferencia da Administración Central ao Transporte Publico colectivo mantén o ingreso do ano 2013.

En canto aos ingresos propios, os tipos impositivos en algúns dos impostos foron modificados, que xuntamente á mellora na xestión censal xera un incremento no capítulo I do 1,56%. O Capítulo II, tendo en conta o comportamento no ano 2015 e as previsións do ano 2016 o IIVTNU, xera unha mellora do 18,59%.

En canto a participación nos ingresos da Comunidade Autónoma, mantéñense as achegas do ano precedente, criterio que tamén se está a adoptar para as axudas a Drogodependencia e o Servizo de Axuda no Fogar.

Non hai previsión de subvención ou transferencia de capital doutras administracións no Proxecto do Orzamento en trámite, polo que, si houberse acordos sobre este tipo de achegas, entrarían no orzamento por modificación de créditos nos estados de gastos, non computando as mesmas aos efectos da Regra de Gasto por tratarse de financiamento afectado doutras administracións.

O orzamento que se somete a aprobación, non ten previsto o financiamento con apelación ao mercado de capitais, constituíndo isto un fito histórico.

En relacións cos OO.AA: Instituto Municipal dos Deportes, Parque das Ciencias Vigo Zoo e Escola Municipal de Artes e Oficios, están en proceso técnico de disolución, integrándose os mesmos como un programa orzamentario no Orzamento do Concello.

Artellado o expediente que conforma o Orzamento Xeral para o ano 2016, que está integrado polo da propia Entidade e o Organismo Autónomo Administrativo XMU, e visto, que o mesmo está completo e axústase ao regulamentado nos artigos 165 a 167 do texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, comprobado que a súa elaboración axústase ás directrices dadas, comprobado que as dotacións que nel figuran cobren todos os contratos e prestacións necesarias para o bo funcionamento dos servizos e quedando recollidos a totalidade dos compromisos, en uso das competencias que me foron delegadas pola Resolución da Alcaldía de 19 de Xuño de 2015, propónse ao Pleno da Corporación,

previo acordo da Xunta de Goberno Local e Ditame da Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda, a adopción do seguinte ACORDO:

- a) Aprobar inicialmente o Orzamento Xeral do Concello de Vigo para o ano 2016, integrado por:
- Orzamento da Entidade Local.
 - Orzamento do Organismo Autónomo Administrativo Xerencia Municipal de Urbanismo.

Coa seguinte clasificación e ordenación dos recursos e empregos:

Proxecto de Orzamentos por Áreas de Gasto consolidado

Área	Descrición	Anos		variación %
		2016	2015	
0	Débeda Pública	2.907.210,82	7.270.028,49	-66,20%
1	Servizos Públicos básicos	111.947.227,85	109.317.789,79	2,41%
2	Actuación de protección e promoción social	18.952.703,38	19.135.266,68	0,95%
3	Producción de bens públicos de carácter preferente	38.461.259,75	36.147.418,92	6,40%
4	Actuacións de carácter económico	19.412.709,69	14.981.028,74	29,58%
9	Actuacións de carácter Xeral	34.249.874,93	33.856.275,88	1,16%
Total		225.930.986,42	220.707.808,50	2,37%

Proxecto de Orzamento da Entidade Local e Estados Consolidados clasificado economicamente¹

Estado de gastos do Orzamento			Estado de ingresos do Orzamento		
Capítulo	Entidade	Consolidado	Capítulo	Entidade	Consolidado
I	64.055.638,19	67.950.460,54	I	103.831.645,34	103.831.645,34
II	115.303.289,79	116.743.530,16	II	7.709.710,00	7.709.710,00
III	185.321,53	185.321,53	III	36.706.577,19	38.072.066,96
IV	32.754.795,05	27.268.079,13	IV	74.610.994,31	73.454.173,76
V	600.000,00	600.000,00	V	2.168.390,36	2.192.390,36
TOTAL G.Co.Op.NF	212.899.044,56	212.747.391,36	TOTAL I.Co.Op.NF	225.027.317,20	225.259.986,42
VI	9.064.353,35	9.448.675,77	VI		

1 Os axustes nos estados consolidados afectan ás operacións internas imputadas aos artigos 40, 41, 70 e 71 dos estados de gastos e ingresos, eliminándose as transferencias correntes e de capital que a Entidade fai a XMU, e os ingresos que o organismo fai á Entidade. Ase mesmo, o axuste faise na XMU seguindo o mesmo criterio.

VII	335.000,00	335.000,00	VII	,00	,00
TOTAL G.Cp.Op.NF	9.399.353,35	9.783.675,77	TOTAL I.Cp.ONF	,00	,00
TOTAL G.Op.NF	222.298.397,91	222.531.067,13	TOAL I.Op.NF	225.027.317,20	225.259.986,42
VIII	646.000,00	671.000,00	VIII	646.000,00	671.000,00
IX	2.728.919,29	2.728.919,29	IX	,00	,00
TOTAL G.Op.Cp.F	3.374.919,29	3.399.919,29	TOTAL I.Op.Cp.F	646.000,00	671.000,00
TOTAL G.Op.Cp.	12.774.272,64	13.183.595,06	TOTAL I.Op.Cp.	646.000,00	671.000,00
T.X. GASTOS	225.673.317,20	225.930.986,42	T.X. INGRESO	225.673.317,20	225.930.986,42

Proxecto de Orzamento da Xerencia Municipal de Urbanismo

CAPÍTULO	Estado de Gastos			Estado de Ingresos		
	Importe 2016	Importe 2015	Variación %	Importe 2016	Importe 2015	Variación %
1	3.894.822,35	3.700.082,98	5,26%			
2	1.440.240,37	1.201.363,98	19,88%			
3				1.365.489,77	1.216.624,14	12,24%
4	1.375.512,47	1.677.065,99	-17,98%	5.705.407,84	5.383.269,44	5,98%
5				24.000,00	16.870,79	42,26%
6	384.322,42	378.251,42	1,61%			
7					340.000,00	-100,00%
8	25.000,00	25.000,00	0,00%	25.000,00	25.000,00	0,00%
Total	7.119.897,61	6.981.764,37	1,98%	7.119.897,61	6.981.764,37	1,98%

b) Aprobar as Bases de Execución que serán de aplicación á Entidade Local e Xerencia Municipal de Urbanismo, coa excepción da regulación propia que se aprobo para o Organismo.

c) Aprobar as Bases de Execución específicas da Xerencia Municipal de Urbanismo.

d) Aprobar o cadro de persoal e plantilla da Entidade Local e da Xerencia Municipal de Urbanismo

e) Someter o expediente aos requisitos de publicidade e exposición pública que regula o artigo 169 do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo.

f) O expediente considerarase definitivamente aprobado se durante o citado prazo non se presentan reclamacións; o acordo de aprobación inicial elevarase a definitivo, entrando en vigor unha vez publicado na forma prevista no parágrafo 3 do artigo 169 do TRLRFL. En caso contrario, o Pleno disporá do prazo dun mes para resolvelas, contado a partir do día seguinte á finalización do de exposición ao público, e as reclamacións consideraranse rexeitadas en calquera caso se non se resollen no acordo de aprobación definitiva (artigo 20 do RP).

En cumprimento do previsto no apartado seis do artigo 21 do RD 500/90, o Orzamento definitivo que se aprobo para o ano 2016, terá os seus efectos dende o un de xaneiro e os créditos nel incluídos serán a consideración de créditos iniciais.

Se o dereito positivo de aplicación é alterado por modificación das normas citadas, ou por desenvolvemento da normativa legal ou regulamentaria, polo Pleno da Corporación acordaranse os axustes orzamentarios ou de liquidación e contables que procedan mediante o axuste das magnitudes, créditos e conceptos que corresponda conforme ás normas de aplicación ou ao interese xeral.

Se a Lei dos Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2016 ou outra norma de igual rango, alterase as contías nas entregas a conta para o ano 2016, procederase a facer os axustes para facer fronte aos cambios introducidos polo devandito corpo legal se estas tivesen unha repercusión negativa.

O Pleno da Corporación pronunciarase, previo acordo da Xunta de Goberno Local e ditame da Comisión Informativa, á proposta da Concellería Delegada de Orzamentos e Facenda previo informe da Intervención Xeral Municipal.”

Con data 21 de outubro o interventor xeral emite o seguinte informe:

“Asunto: Informe de Intervención con motivo da aprobación do proxecto de Orzamento Xeral do Concello de Vigo correspondente ao exercicio 2016 (expte. 31-142)

Remitada a esta intervención o 15 de outubro de 2015 o proxecto de Orzamento xeral do Excmo. Concello de Vigo e o do organismo autónomo Xerencia Municipal de Urbanismo para o ano 2016, con carácter previo á súa aprobación pola Xunta de Goberno Local, o funcionario que subscribe, en cumprimento do disposto nos artigos 168.4 e 214 do texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado por Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, e 18.4 do Real Decreto 500/1990, do 20 de abril, polo que se desenvolve o Capítulo I do Título VI da Lei Reguladora das Facendas Locais, ten a ben emitir o seguinte

Informe:

Primeiro.- Normativa de aplicación.

- *Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais aprobado por Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo (en adiante TRLRFL).*
- *Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local (LRBRL).*
- *Real Decreto 500/1990, do 20 de abril, polo que se desenvolve o Capítulo I do Título VI da Lei Reguladora das Facendas Locais (RO).*
- *Orde EHA/3565/2008, do 3 de decembro, pola que se aproba a Estrutura dos Orzamentos das Entidades Locais.*
- *Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sostibilidade Financeira (LOEOSF).*
- *Real Decreto 1463/2007, do 2 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de Desenvolvemento da Lei 18/2001, do 12 de decembro, de Estabilidade Orzamentaria, na súa Aplicación ás Entidades Locais.*
- *Real Decreto 861/1986, de 25 de abril, polo que se establece o réxime das retribucións dos funcionarios de Administración Local.*

- *Real Decreto 1174/1987, do 18 de setembro, polo que se regula o Réxime Xurídico dos Funcionarios da Administración Local con Habilitación de Carácter Nacional (artigo 4.1 h)).*
- *Orde EHA/1781/2013, do 20 de setembro, pola que se aproba a Instrución do Modelo Normal de Contabilidade Local.*
- *Lei /2015, do 26 de decembro, de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2016.*
- *Real Decreto-lei 17/2014, do 26 de decembro, de medidas de sostibilidade financeira das comunidades autónomas e entidades locais e outras de carácter económico.*

Segundo.- Definición e contido.

O orzamento xeral da entidade local constitúe a expresión cifrada, conxunta e sistemática das obrigas que, como máximo, poden recoñecer a entidade, e os seus organismos autónomos, e dos dereitos que prevegan liquidar durante o correspondente exercicio, así como das previsións de ingresos e gastos das sociedades mercantís cuxo capital social pertenza integramente á entidade local correspondente.

Tendo en conta que non consta a existencia de sociedades mercantís cuxo capital social pertenza na súa integridade á entidade local, e que con efectos do 1 de xaneiro do ano 2016 producírase a extinción dos organismos autónomos locais Instituto Municipal dos Deportes, Escola Municipal de Artes e Oficios e Parque das Ciencias – Vigozoo por acordo plenario que se adoptará, presumiblemente, na vindeira sesión que se celebre, conforme dispoñen os artigos 164.1 TRLRFL e 6 RO, no proxecto de orzamento xeral do Concello de Vigo para o ano 2016 que se presenta nesta Intervención para o seu preceptivo informe, intégranse unicamente os orzamentos da propia entidade e o do organismo autónomo Xerencia Municipal de Urbanismo.

Deste modo, a tramitación do expediente para a aprobación do Orzamento xeral do Concello de Vigo para o ano 2016 atópase condicionado á efectiva extinción dos tres organismos autónomos anteriormente citados con efectos do 1 de xaneiro do ano 2016, de modo que de non producirse ésta, ou de ter lugar nunha data posterior, os acordos adoptados no presente expediente adolecerían dun vicio de nulidade.

En cumprimento do disposto no artigo 165 do TRLRFL, cada un dos orzamentos que se integran no orzamento xeral contén:

- *Os estados de gastos, nos que se inclúen, coa debida especificación, os créditos necesarios para atender ao cumprimento das obrigas.*
- *Os estados de ingresos, nos que figuran as estimacións dos distintos recursos económicos a liquidar durante o exercicio.*
- *As bases de execución dos orzamentos, comúns para o Concello e a XMU, así como as específicas da XMU.*

Terceiro.- Anexos e documentación complementaria.

Ao proxecto de orzamento xeral do Concello de Vigo acompañanse os seguintes anexos e documentación complementaria, de conformidade co disposto nos arts. 166.1 e 168 do TRLRFL:

- ✓ *Memoria explicativa do seu contido e das principais modificacións que presenta en relación co vixente.*
- ✓ *Liquidación do orzamento do exercicio 2014.*

- ✓ *Avance da liquidación do orzamento do exercicio 2015, referida, polo menos, a seis meses do exercicio, e estimación da liquidación do orzamento referida a 31 de decembro.*
- ✓ *Anexo de persoal no que se valoran os postos de traballo existentes, tanto os reservados a funcionarios como a persoal laboral e eventual, dándose a oportuna correlación coas dotacións económicas incluídas no capítulo 1 do orzamento de gastos.*
- ✓ *Anexo dos investimentos a realizar no exercicio.*
- ✓ *Anexo de beneficios fiscais en tributos locais contendo información detallada dos beneficios fiscais e a súa incidencia nos ingresos.*
- ✓ *Anexo con información relativa aos convenios subscritos coas Comunidades Autónomas en materia de gasto social, asinado con data 7 de outubro de 2015 polo xefe de área de Política Social, no que comunica que na actualidade a concellería de Política Social non ten asinado ningún Convenio coa Xunta de Galicia polo que reciba financiamento para gasto social.*
- ✓ *Un informe económico-financeiro de ingresos elaborado pola Dirección de Ingresos e un informe económico-financeiro de gastos elaborado polo xefe do servizo de contabilidade, nos que se expoñen as bases utilizadas para a avaliación dos ingresos e das operacións de crédito previstas, a suficiencia dos créditos para atender o cumprimento das obrigas esixibles e os gastos de funcionamento dos servizos e, en consecuencia, a efectiva nivelación do orzamento.*
- ✓ *Informe do Interventor de Avaliación do Cumprimento do Obxectivo de Estabilidade Orzamentaria.*
- ✓ *Informe do Interventor de Avaliación do Cumprimento da Regra de gasto.*
- ✓ *Os plans e programas de investimento e financiamento para un prazo de catro anos. O plan de investimentos complétase co programa financeiro, que contén:*
 - a) *O investimento previsto a realizar en cada un dos catro exercicios.*
 - b) *Os ingresos por subvencións, contribucións especiais, cargas de urbanización, recursos patrimoniais e outros ingresos de capital que se prevexan obter nos devanditos exercicios, así como unha proxección do resto dos ingresos previstos no citado período.*
 - c) *As operacións de crédito que resultan necesarias para completar o financiamento, con indicación dos custos que vaian xerar, non estando prevista a concertación de operacións de endebedamento no citado período.*
- ✓ *O estado de consolidación do orzamento da propia entidade co do orzamento da XMU. Este documento supón que "los presupuestos de los distintos entes con personalidad jurídica que realicen actividades municipales se unifican, eliminándose las posibles duplicidades, en cuanto a gastos e ingresos recíprocos, que puedan darse entre sí. Esto permite aportar la visión real de toda la actividad económico-financiera del ente, independientemente de las formas de gestión de los servicios que hayan sido elegidas" [Alarcón García, 1996, p.100].*
- ✓ *O estado de previsión de movementos e situación da débeda comprensiva do detalle de operacións de crédito ou de endebedamento pendentes de reembolso ao principio do exercicio, das novas operacións previstas a realizar ao longo do exercicio e do volume de endebedamento ao peche do exercicio económico, con distinción de operacións a curto prazo,*

operacións a longo prazo, de recorrencia ao mercado de capitais e realizadas en divisas ou similares, así como das amortizacións que se prevén realizar durante o mesmo exercicio.

As consideracións que son obxecto de avaliación no presente documento corresponden ao proxecto de orzamento xeral sometido a informe. No caso de que o proxecto analizado sufra algunha modificación durante a súa tramitación, como consecuencia da aprobación dalgunha ou todas as emendas presentadas a éste, o proxecto modificado poderá requirir a emisión dun informe complementario ao presente, en particular se afectan á regra do gasto ou á estabilidade orzamentaria.

Cuarto.- Estrutura orzamentaria.

O proxecto de orzamentos do Concello e o da XMU estrutúrase de acordo coas clasificacións establecidas na Orde EHA/3565/2008, do 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos orzamentos das entidades locais, modificada pola Orde HAP/419/2014, de 14 de marzo, ditada en cumprimento do disposto no artigo 167 do TRLRFL.

Deste xeito, os créditos incluídos no estados de gastos do orzamento clasifícanse segundo os seguintes criterios:

- a) Pola finalidade dos créditos e obxectivos que con eles se pretende: Áreas de Gasto, Políticas de Gasto, Grupos de Programas e Programas.*
- b) Pola natureza económica: capítulos, artigos, conceptos, subconceptos e partidas.*

A aplicación orzamentaria, cuxa expresión cifrada constitúe o crédito orzamentario, ven definida pola conxunción da clasificación por programas e a partida económica, e constitúe a unidade elemental da información sobre a que se efectuará o control contable dos créditos e as súas modificacións.

A clasificación por programas estrutúrase con catro díxitos, representando o primeiro a Área de gasto, o segundo as Políticas de gastos, o terceiro o Grupo de programas e o cuarto o Programa.

A clasificación económica estrutúrase con sete díxitos, o primeiro define o capítulo, o segundo o artigo, o terceiro o concepto, o cuarto e quinto o subconcepto e o sexto e sétimo a partida.

A clasificación dos ingresos realízase conforme a súa natureza económica con tres niveis: Capítulo, artigo e concepto, ampliable ata o nivel de subconcepto, sendo este último o desenvolvemento que se fai na estrutura do estado de ingresos.

Quinto.- Prazo de presentación.

Tendo en conta a data na que foi recibido nesta Intervención o expediente para a aprobación do orzamento xeral do Concello de Vigo correspondente ao exercicio 2016, resulta previsible que a aprobación definitiva e posterior publicación no BOP teña lugar antes do 31 de decembro do presente exercicio, polo que a entrada en vigor dos orzamentos terá lugar previsiblemente o 1 de xaneiro de 2016, se ben o citado expediente tramítase incumprindo os prazos establecidos no TRLRFL, que dispón que a remisión ao Pleno do proxecto de orzamento xeral para a súa aprobación inicial, emenda ou devolución deberá realizarse antes do 15 de outubro do ano anterior ao que vai ter os seus efectos (art. 168.4 TRLRFL).

Sexto.- Equilibrio e nivelación orzamentaria.

A análise do equilibrio orzamentario pode realizarse dende diferentes ámbitos ou perspectivas, uns esixidos pola normativa vixente e outros necesarios para a realización da análise económica.

En consecuencia, podemos distinguir os seguintes:

a) Equilibrio orzamentario do art. 165.4 do TRLRFL.

O equilibrio orzamentario é interpretado xenéricamente como a búsqueda de nivelación ou equivalencia entre a totalidade de ingresos e gastos incluídos no orzamento, de forma que os créditos inicialmente aprobados non poderán ser superiores ás previsións de ingresos inicialmente efectuadas.

No ámbito local, así aparece recollido nos artigos 165.4 do TRLRFL e 16 do RO ao dispoñer que cada un dos orzamentos que se integran no orzamento xeral deberá aprobarse sen déficit inicial, isto é, que os ingresos totais previstos deben ser iguais ou superiores aos gastos totais previstos.

Neste sentido, cada un dos orzamentos que integran o proxecto de orzamento xeral do Concello de Vigo aparece formalmente nivelado nos seus importes de ingresos e gastos, polo que ningún deles presenta déficit inicial, dando cumprimento deste xeito ao disposto nos artigos 165.4 da TRLRFL e 16 do RO, tal e como podemos comprobar no seguinte cadro-resumo:

Orzamento	Concello de Vigo	XMU	Consolidado
Estado de gastos	225.673.317,20	7.119.897,61	225.930.986,42
Estado de ingresos	225.673.317,20	7.119.897,61	225.930.986,42
Superávit/Déficit	0,00	0,00	0,00

b) Déficit ou superávit por operacións correntes.

O artigo 5 da Orde EHA/3565/2008, de 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos orzamentos das entidades locais, dispón que a clasificación económica dos gastos agrupará os créditos por capítulos separando as operacións correntes (capítulos 1 a 5), as de capital (capítulos 6 e 7) e as financeiras (capítulos 8 e 9) de acordo coa estrutura que se detalla no anexo III da mesma.

Pola súa beira, o artigo 9 da citada Orde establece que as previsións incluídas nos estados de ingresos do orzamento da entidade local clasifícanse separando as operacións correntes (capítulos 1 a 5), as de capital (capítulos 6 e 7) e as financeiras (capítulos 8 e 9), de acordo coa estrutura se detalla no anexo IV desta orde.

Seguindo esta clasificación, o proxecto de orzamento para o ano 2016 presenta o seguinte desglose:

	Concello	XMU	Consolidado
--	-----------------	------------	--------------------

PREVISIÓNS CORRENTES	INGRESO	OPERAC.	225.027.317,2 0	7.094.897,6 1	225.259.986,4 2
CRÉDITOS CORRENTES	GASTO	POR OPERAC.	212.899.044,5 6	6.710.575,1 9	212.747.391,3 6
SALDO POR OPERACIÓNS CORRENTES			12.128.272,64	384.322,42	12.512.595,06

c) Déficit ou superávit por operacións non financeiras: Saldo orzamentario non financeiro ou capacidade de financiamento (sen axustes SEC 95).

Seguindo a clasificación prevista no apartado anterior:

	Concello	XMU	Consolidad o
PREVISIÓNS DE INGRESO POR OPERAC. NON FINANCEIRAS	225.027.317, 20	7.094.897,6 1	225.259.986, 42
CRÉDITOS DE GASTO POR OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS	222.298.397, 91	7.094.897,6 1	222.531.067, 13
SALDO ORZAMENTARIO NON FINANCEIRO	2.728.919,29	0,00	2.728.919,29

d) Análise dos fluxos orzamentarios: Aforro bruto e aforro neto.

A doutrina acuñou os termos aforro bruto e aforro neto para referirse aos fluxos que foron tradicionalmente empregados na análise orzamentaria, confirmando a tradicional esixencia da busca do equilibrio entre os recursos ordinarios ou correntes (capítulos 1 a 5 do estado de ingresos) e as obrigas derivadas de operacións ordinarias, correntes e financeiras (capítulos 1 a 5 e 9 do estado de gastos).

O cálculo de fluxos orzamentarios permite comprobar a existencia de equilibrio nas operacións de carácter ordinario e, por conseguinte, detectar as posibles tensións financeiras da entidade local.

O aforro bruto calcúlase como a diferenza entre os ingresos e os gastos de natureza corrente, que se caracterizan polo seu carácter recorrente ou habitual. Lóxicamente, a correcta interpretación desta magnitude esixe a depuración daqueles ingresos clasificados como correntes que non teñen carácter normal ou ordinario, e de aqueles que, pola súa natureza afectada, deban destinarse necesariamente a financiar gastos de inversión tales como as contribucións especiais, as cotas de urbanización ou os aproveitamentos urbanísticos.

O aforro bruto representa, polo tanto, o exceso de financiamento derivado das operacións correntes. Unha parte deste superávit debe ir destinado á devolución da débeda que vence no exercicio, recibindo a diferenza resultante a denominación de aforro neto. Se o aforro neto é positivo, destinarase a financiar os gastos orixinados polas operacións de inversión, xunto cos recursos procedentes de tales operacións. Se, polo contrario, o aforro neto é negativo, a entidade terá que recurrir á débeda ou á enaxenación de inversións para poder atender ao pago da carga financeira ou incluso as obrigas correntes.

Non debemos confundir o aforro neto orzamentario a que nos estamos a referir co aforro neto legal definido no artigo 53 do TRLRFL, necesario para determinar a necesidade ou non de

obter autorización previa do órgano de tutela financeira para a concertación de operacións de crédito a longo prazo.

Deste xeito, a análise dos fluxos orzamentarios permite verificar, en definitiva, que os recursos procedentes do endebedamento e os demais ingresos extraordinarios ou non correntes, unicamente se empregan para os fins previstos na lexislación vixente, evitando os riscos dunha posible descapitalización da entidade.

Análise de fluxos orzamentarios:

Orzamento	Concello de Vigo	XMU	Consolidado
+ Ingresos correntes (capítulos 1 a 5)	225.027.317,20	7.094.897,61	225.259.986,42
- Ingresos correntes extraordinarios	0,00	100.691,92 (2)	100.691,92
- Ingresos correntes afectados	729.220,60 (1)	0,00	729.220,60
- Gastos correntes (capítulos 1 a 5)	212.899.044,56	6.710.575,19	212.747.391,36
Aforro bruto orzamentario	11.399.052,04	283.630,50	11.682.682,54
- Gastos amortización débeda (cap. 9)	2.728.919,29	0,00	2.728.919,29
Aforro neto orzamentario	8.670.132,75	283.630,50	8.953.763,25

- 1) Contribucións especiais incendios
- 2) Aportación Consorcio Zona Franca ao plan parcial de Balaídos

Do que resulta que, dende un punto de vista dos fluxos orzamentarios, os proxectos de orzamentos do Concello de Vigo e a XMU, tanto analizados individualmente como en termos consolidados, se presentan equilibrados e con nivelación orzamentaria, de modo que os ingresos correntes ordinarios resultan suficientes para financiar a totalidade dos gastos correntes e as amortizacións dos pasivos financeiros do exercicio, resultando un aforro neto orzamentario que permite a financiación de novos gastos de capital por importe de 8.953.763,25 euros en termos consolidados.

En consecuencia, o aforro bruto orzamentario financia a formación de capital e a necesidade de financiación.

Sétimo.- Cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria.

O artigo 165 do TRLRFL establece que o orzamento xeral das Entidades Locais atenderá ao cumprimento do principio de estabilidade nos termos previstos na Lei Xeral de Estabilidade Orzamentaria, e así, o artigo 11.4 LOEOSF establece que as Corporacións Locais deberán manter unha posición de equilibrio ou superávit orzamentario.

Pola súa banda, o art.º 4.1 do RDLEP dispón as entidades locais, os seus organismos autónomos e os entes públicos dependentes daquelas, que presten servizos ou produzan bens non financiados maioritariamente con ingresos comerciais, aprobarán, executarán e liquidarán os seus orzamentos consolidados axustándose ao principio de estabilidade orzamentaria.

Para estes efectos, entenderase cumprido o obxectivo de estabilidade cando os orzamentos iniciais ou, no seu caso, modificados, e as liquidacións orzamentarias alcancen, unha

vez consolidados, e en termos de capacidade de financiamento, de acordo coa definición contida no Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais, o obxectivo de equilibrio ou superávit establecido para as entidades locais, sen prexuízo do disposto, se é o caso, nos plans económico-financeiros aprobados e en vigor (artigo 15 RDLEP).

A avaliación do cumprimento do obxectivo de estabilidade corresponde á Intervención local (art.º 16 RDLEP), que elevará ao Pleno un informe sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade da propia entidade local e dos seus organismos e entidades dependentes. Este informe emitirase con carácter independente e incorporarse aos previstos nos artigos 168.4, 177.2 e 191.3 do texto refundido da Lei reguladora das Facendas Locais, referidos, respectivamente, á aprobación do orzamento xeral, ás súas modificacións e á súa liquidación.

Por este motivo tense incorporado ao expediente informe independente desta Intervención de data 19 de outubro de 2015 de avaliación do cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria no que se conclúe que o proxecto de orzamento consolidado do Concello de Vigo e os seus organismos autónomos cumpre o obxectivo de estabilidade orzamentaria.

Oitavo.- Bases de execución dos orzamentos.

As bases de execución conterán a adaptación das disposicións xerais en materia orzamentaria á organización e circunstancias da propia entidade e dos seus organismos autónomos, así como aquelas outras necesarias para a súa acertada xestión, establecendo cantas prevencións se consideren oportunas ou convenientes para a mellor realización dos gastos e recadación dos recursos, sen que poidan modificar o lexislado para a administración económica nin comprender preceptos de orde administrativa que requiran legalmente procedemento e solemnidades específicas distintas do previsto para o orzamento (arts. 165.1 da TRLRFL e 9 do RO).

a) Contido mínimo. As bases de execución incluídas no proxecto de orzamento xeral do ano 2016 inclúen a regulación necesaria das materias a que se refire o art.º 9.2 do RO:

Materia	Base reguladora
niveis de vinculación xurídica dos créditos	4ª
relación expresa e taxativa dos créditos que se declaren ampliables, con detalle dos recursos afectados	13.2ª
regulación das transferencias de créditos, establecendo, en cada caso, o órgano competente para autorizalas	9ª
tramitación dos expedientes de ampliación de créditos	13ª
tramitación dos expedientes de xeración de créditos	10ª
tramitación dos expedientes de incorporación de remanentes de créditos	11ª
normas que regulen o procedemento de execución do orzamento	14ª e seguintes
desconcentracións ou delegacións en materia de autorización e disposición de gastos, así como de recoñecemento e liquidación de obrigas	15ª e seguintes
documentos e requisitos que, de acordo co tipo de gastos, xustifiquen o recoñecemento da obriga	19ª

<i>forma na que os perceptores de subvencións deban acreditar o atoparse ao corrente das súas obrigas fiscais e xustificar a aplicación de fondos recibidos</i>	38 ^a
<i>supostos nos que poidan acumularse varias fases de execución do orzamento de gastos nun só acto administrativo</i>	14 ^a
<i>normas que regulen a expedición de ordes de pago a xustificar e anticipos de caixa fixa</i>	23 ^a e 24 ^a
<i>regulación dos compromisos de gastos plurianuais</i>	26 ^a

b) Os niveis de vinculación xurídica establecidos na base 4^a.2 de execución dos orzamentos son os seguintes:

1. *Capítulos I, III, VIII, e IX: Áreas de gasto e capítulo. Con todo, terán carácter vinculante co nivel de desagregación económica con que aparezan nos estados de gastos, os incentivos ao rendemento (produtividade e gratificacións).*
2. *Capítulo II e IV, a vinculación será por programa e artigo. Maila o anterior, se a aplicación xorde como consecuencia dunha xeración de crédito ou crédito extraordinario, a vinculación será consigo mesma, é dicir, (aplicación orzamentaria) programa de gasto e partida económica.*
3. *As aplicacións que conforman os capítulos VI e VII financiados con recursos propios, o seu nivel de vinculación será o do programa e artigo.*
4. *A Aplicación do Fondo de Continxencia, 9290.5000000, non vincula con ningunha.*

Se a aplicación xorde como consecuencia dunha xeración de crédito, dun crédito extraordinario ou con calquera tipo de financiamento afectado, o seu nivel de vinculación será consigo mesma, é dicir, aplicación (programa e partida), coa excepción no caso da xeración de crédito, que a mesma se faga sobre unha aplicación que xa tiña consignación, neste caso, a vinculación manterá o nivel de vinculación previsto inicialmente.

Estes niveis de vinculación xurídica dos créditos considéranse acertados para unha adecuada xestión dos gastos.

c) Fondo de continxencia de execución orzamentaria.

A lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sostibilidade Financeira, estableceu un novo marco de xestión orzamentaria para todas as Administracións Públicas.

Neste novo marco de xestión orzamentaria e para poder facer fronte a determinadas necesidades de gasto non previstas nas dotacións iniciais do orzamento, a citada Lei 2/2012, do 27 de abril, estende a determinadas Corporacións Locais, entre as que se atopa o Concello de Vigo, a obrigatoriedade de incluír nos orzamentos un fondo de continxencia.

Neste sentido, o artigo 31 da citada norma establece que "O Estado, as Comunidades Autónomas e as Corporacións Locais incluídas no ámbito subxectivo dos artigos 111 e 135 do texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais incluírán nos seus orzamentos unha dotación diferenciada de créditos orzamentarios que se destinará, cando proceda, a atender necesidades de carácter non discrecional e non previstas no orzamento inicialmente aprobado, que poidan presentarse ao longo do exercicio.

A contía e as condicións de aplicación da devandita dotación será determinada por cada Administración Pública no ámbito das súas respectivas competencias".

En consecuencia, O Concello de Vigo, a través da base 5ª bis de execución dos orzamentos para 2016, regula de forma específica a dotación ao Fondo de Continxencia na aplicación 9290.5000000, cunha contía de 600.000 euros, nos seguintes termos:

- “1.- (...) o Fondo de Continxencia, dótese na aplicación 9290.5000000, cunha contía de 600.000 euros.
- 2.- O Fondo destinarase exclusivamente a atender necesidades de carácter non discrecional e non previstas no Orzamento inicialmente aprobado (...).
- 3.- A aplicación orzamentaria do Fondo vincúlase consigo mesma. Con cargo ao Fondo, non poderá imputarse directamente gasto algún. Tan só será utilizable, sempre que non existan outros recursos orzamentarios-financeiros para facer fronte ás necesidades de carácter non discrecional e non previstas no Orzamento inicialmente aprobado.
- 4.- O Fondo poderá financiar modificacións orzamentarias cualificadas como Suplementos de Crédito ou Créditos Extraordinarios para atender aquel tipo de necesidades. O expediente de modificación de créditos financiado co Fondo de Continxencia, será aprobado polo Pleno da Corporación con suxeición aos requisitos previstos no TRLRFL, e acreditarase tanto o carácter non discrecional do gasto como a imposibilidade da súa previsión no Orzamento inicial.”

En canto á finalidade e condicións de aplicación, a regulación contida na base 5ª bis estímase congruente coas esixencias establecidas no antedito precepto da LOEOSF.

No que atinxe a súa contía, a dotación orzamentaria establecida supón un 0,27% do importe total dos gastos non financeiros do Concello de Vigo, excluído o importe do propio Fondo, polo que, no caso de resultar preciso a súa utilización, as necesidades cubertas polo Fondo terán o seu límite cuantitativo na citada dotación orzamentaria.

d) Dotación a saldos de dudoso cobro.

A base 54ª establece os coeficientes para a dotación dos dereitos pendentes de cobro que se consideran de difícil ou imposible recadación, dende o 80% ata o 100%, en función da antigüidade dos mesmos.

O artigo 193.bis do TRLRFL, incorporado pola Lei 27/2013, establece que os dereitos pendentes de cobro liquidados dentro dos orzamentos dos dous exercicios anteriores ao que corresponde a liquidación, se minorarán, como mínimo, nun 25 por cento. Os correspondentes ao exercicio terceiro anterior ao que corresponde a liquidación, se minorarán, como mínimo, nun 50 por cento, o cuarto e quinto, nun 75 por cento, e os superiores, nun 100 por cento; polo que as porcentaxes de dotación previstas na base 54ª son superiores ás dotacións mínimas previstas no citado artigo 193 bis do TRLRFL, dándose cumprimento deste xeito ao disposto no citado precepto.

e) Outros extremos e conclusións.

Examinadas as Bases de Execución do Orzamento do Concello de Vigo e os seus organismos autónomos para o exercicio 2016, non se aprecian incumprimentos da normativa vixente en materia orzamentaria nin económico-financeira, entendendo que o seu contido e finalidade axústanse ao establecido na normativa reguladora das facendas locais.

Noveno.- Estado de gastos.

O Proxecto de Orzamento Xeral presenta uns créditos de 225.930.986,42 euros, o que supón un incremento do 2,37 por cento respecto ao orzamento inicial do exercicio anterior, ou o que é o mesmo 5.223.177,92 euros máis que no ano 2015. Se a análise comparativa a facemos respecto ao Orzamento Non Financeiro a variación entre ambos os dous exercicios é tamén positiva e supón un total de 8.712.608,60 euros de incremento en 2016 sobre 2015, é dicir un 4,08 por cento máis, en termos porcentuais.

**PROYECTO DE ORZAMENTO CONSOLIDADO DE GASTOS DO
CONCELLO DE VIGO E ORGANISMOS AUTÓNOMOS
(DISTRIBUCIÓN POR CAPÍTULOS)**

CAPÍTULOS	PROYECTO DE ORZAMENTO 2016	ORZAMENTO 2015	VARIACIÓ N % 16/15
1 GASTOS DE PERSOAL	67.950.460,54	67.152.626,72	1,19%
2 GASTOS CORRENTES EN BENS E SERVIZOS	116.743.530,16	114.288.860,61	2,15%
3 GASTOS FINANCEIROS	185.321,53	1.063.749,00	-82,58%
4 TRANSFERENCIAS CORRENTES	27.268.079,13	26.036.072,56	4,73%
5 FONDO CONTINXENCIA E IMPREVISTOS	600.000,00	200.000,00	200,00%
GASTOS CORRENTES	212.747.391,36	208.741.308,89	1,92%
6 INVERSIÓNS REAIS	9.448.675,77	4.531.016,22	108,53%
7 TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	335.000,00	546.133,42	-38,66%
OPERACIÓNS DE CAPITAL NON FINANCEIRAS	9.783.675,77	5.077.149,64	
GASTOS NON FINANCEIROS	222.531.067,13	213.818.458,53	4,08%
8 ACTIVOS FINANCEIROS	671.000,00	671.040,48	-0,01%
9 PASIVOS FINANCEIROS	2.728.919,29	6.218.309,49	-56,11%
OPERACIÓNS FINANCEIRAS	3.399.919,29	6.889.349,97	
TOTAL GASTOS	225.930.986,42	220.707.808,50	2,37%

A distribución do Orzamento Xeral do Concello de Vigo e Organismos Autónomos por operación, así como as variacións con respecto ao exercicio precedente, son obxecto de análise detallado tanto na memoria como nos informes económico-financeiros incorporados ao expediente.

Capítulo I: Gastos de persoal.

O Capítulo 1 "Gastos de Persoal" para 2016 ascende a 67.950.460,54 euros, dos cales,

64.055.638,19 euros corresponden ao Concello de Vigo e 3.894.822,35 á XMU. O orzamento total consolidado deste capítulo supón unha incremento do 1,19 por cento respecto ao de 2015.

O importe total dos créditos incluídos no Anexo de persoal é coincidente co importe total consignado no capítulo 1º do estado de gastos, cuxas dotacións recollen remuneracións unicamente polos conceptos retributivos establecidos na normativa de función pública.

As dotacións incluídas no capítulo 1 do estado de gastos recollen as limitacións previstas no proxecto de Lei de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2016 en canto aos límites ao incremento das retribucións do persoal ao servizo do sector público, que establece no seu artigo 19.DOS que no ano 2016 as citadas retribucións non poderán experimentar un **incremento global superior ao 1 por cento** respecto ás vigentes a 31 de decembro de 2015, en términos de homoxeneidade para os dous períodos da comparación, tanto polo que respecta a efectivos de persoal como á antigüidade do mesmo. Ademais as retribucións dos funcionarios do Concello de Vigo e os seus organismos autónomos consignadas no proxecto de orzamentos e documentación anexa, axústanse na súa contía e distribución, no que se refire ao soldo, trienios, pagas extraordinarias e complemento de destino, ao establecido no proxecto de Lei de Orzamentos Xerais do Estado para 2016, de conformidade co disposto nos artigos 2 e 3 do Real Decreto 861/1986, de 25 de abril, polo que se establece o réxime das retribucións dos funcionarios de Administración Local.

Así mesmo, establece o citado proxecto de Lei (artigo 19.CATRO) que a masa salarial do persoal laboral, que se incrementará na porcentaxe máxima prevista no apartado dous do artigo 19 (1%), estará integrada polo conxunto das retribucións salariais e extrasalarais e os gastos de acción social producidos polo devandito persoal en 2015, en termos de homoxeneidade para os dous períodos obxecto de comparación.

Exceptúanse, en todo caso:

- a) As prestacións e indemnizacións da Seguridade Social.
- b) As cotizacións ao sistema da Seguridade Social a cargo do empregador.
- c) As indemnizacións correspondentes a traslados, suspensións ou despedimentos.
- d) As indemnizacións ou suplidos por gastos que tivese realizado o traballador.

Límites á contía global dos complementos específicos, de produtividade e gratificacións.

Según o disposto no artigo 7 do Real Decreto 861/1986, de 25 de abril, polo que se establece o réxime das retribucións dos funcionarios de Administración Local, a cantidade que resulte de restar á masa retributiva global presupostada para cada exercicio económico, excluída a referida al personal laboral, a suma das cantidades que ao personal funcionario lle correspondan polos conceptos de retribucións básicas, axuda familiar e complemento de destino, destinarase:

- a) Ata un máximo do 75 por 100 para complemento específico, en calquera das súas modalidades, incluíndo o de penosidade ou peligrosidade para a Policía Municipal e Servicio de Extinción de Incendios.
- b) Ata un máximo do 30 por 100 para complemento de produtividade.
- c) Ata un máximo do 10 por 100 para gratificacións.

Examinadas as cifras presupostadas, obtéñense as seguintes porcentaxes:

Base de cálculo: 15.603.042,65 (calculada na D.A. 7ª das bases de execución)

Subconcepto	Descrición	Importe	Porcentaxe	Porcentaxe e límite	Importe límite
121.01	Complemento específico	14.189.741,01	90,94%	75%	11.702.282
150.00	Complemento produtividade	500.000,00	3,20%	30%	4.680.912,80
151.00	Gratificacións	500.000,00	3,20%	10%	1.560.304,27
	Base de cálculo	15.603.042,65			

Tendo en conta o exposto, na fase de execución e liquidación orzamentaria deberá verificarse o cumprimento dos anteditos límites, de xeito que ao final do exercicio a contía total dos citados conceptos retributivos non exceda dos importes máximos sinalados.

Polo que se refire á **plantilla orzamentaria**, o Concello de Vigo recolle no orzamento presentado un total de 1.459 postos de traballo, das que 1.347 xa formaban parte do cadro de persoal municipal, ás que se engaden as 112 dos organismos autónomos municipais en proceso de extinción.

En relación coa **Oferta de Emprego Público**, o proxecto de Lei establece no seu artigo 20 que ao longo do exercicio 2016 únicamente poderá procederse á incorporación de novo persoal con suxeición aos límites e requisitos establecidos no citado precepto, salvo a que poida derivarse da execución de procesos selectivos correspondentes a Ofertas de Emprego Público de exercicios anteriores.

Respectando, en todo caso, as disponibilidades orzamentarias do Capítulo I dos correspondentes orzamentos de gastos, nos seguintes sectores a taxa de reposición (TRE) se fixará ata un máximo do 100 por cento:

- No ámbito da Administración Local, ás correspondentes ao persoal da Policía Local e dos servizos de prevención e extinción de incendios. Nestos casos, poderase alcanzar o cen por cento da taxa de reposición de efectivos sempre que se trate de Entidades Locais que cumpran ou non superen os límites que fixe a lexislación reguladora das Facendas Locais ou, no seu caso, as Leis de Orzamentos Xerais do Estado, en materia de autorización de operacións de endebedamento. Ademais deberán cumprir o principio de estabilidade ao que se refire o artigo 11.4 da Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sostibilidade Financeira tanto na liquidación do orzamento do exercicio inmediato anterior coma no orzamento vixente. En relación con este último, a Entidade deberá adoptar un Acordo do Pleno ou órgano competente no que se solicite a reposición das prazas vacantes e no que se poña de manifesto que aplicando esta medida non se pon en risco o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria. O indicado no presente parágrafo deberá ser acreditado pola correspondente Entidade Local ante o Ministerio de Facenda e Administracións Públicas, previamente á aprobación da convocatoria de prazas.
- Ás Administracións Públicas respecto do control e loita contra a fraude fiscal, laboral, de subvencións públicas e en materia de Seguridade Social, e do control da asignación eficiente dos recursos públicos.
- Ás Administracións Públicas respecto do asesoramento xurídico e a xestión dos recursos públicos.

- *Asistencia directa aos usuarios dos servizos sociais.*
- *Xestión de políticas activas en materia de emprego.*

Nos sectores e Administracións non recollidos no apartado anterior, a taxa de reposición se fixará ata un máximo do 50 por cento.

Para calcular a taxa de reposición de efectivos, a porcentaxe máxima aplicarase sobre a diferenza resultante entre o número de empregados fixos que, durante o exercicio orzamentario de 2015, deixaron de prestar servizos en cada un dos sectores, ámbitos, corpos ou categorías, previstos no apartado anterior e o número de empregados fixos que se tivesen incorporado nos mesmos no referido exercicio, por calquera causa, agás os procedentes de ofertas de emprego público, ou reingresado dende situacións que non leven consigo a reserva de postos de traballo. Para estes efectos, computaranse os cesamentos na prestación de servizos por xubilación, retiro, falecemento, renuncia, declaración en situación de excedencia sen reserva de posto de traballo, perda da condición de funcionario de carreira ou a extinción do contrato de traballo ou en calquera outra situación administrativa que non supoña a reserva de posto de traballo ou a percepción de retribucións con cargo á Administración na que se cesa.

Non computarán dentro do límite máximo de prazas derivado da taxa de reposición de efectivos, aquelas prazas que se convoquen para a súa provisión mediante procesos de promoción interna.

Esta previsión ten que ser conxugada coa esixencia contida no artigo 28 da Lei

“1. Las relaciones de puestos de trabajo serán objeto de las modificaciones necesarias para ajustarlas a la creación de puestos derivados de sentencias judiciales firmes que reconozcan situaciones laborales de carácter indefinido, cuando la persona afectada no pudiera ser adscrita a un puesto de trabajo vacante. La propuesta de modificación de la relación de puestos de trabajo deberá efectuarse en el plazo máximo de tres meses, a contar a partir de la fecha de la firmeza de la sentencia judicial.

2. Los puestos de trabajo creados en aplicación de lo previsto en este artículo se incluirán en las correspondientes relaciones de puestos de trabajo como puestos de personal funcionario o, excepcionalmente, de personal laboral cuando la naturaleza de sus funciones así lo requiera, y se incorporarán a la oferta de empleo público, salvo que se disponga su amortización.

3. Una vez modificada la relación de puestos de trabajo, la persona afectada será adscrita al puesto de nueva creación.

4. Incurrirán en responsabilidad, en los términos previstos por la presente ley, las personas que con su actuación irregular den lugar a la conversión en indefinida de una relación laboral de carácter temporal o a la adquisición de la condición de empleado público por una persona que no la ostentara.”

Así mesmo, durante o ano 2016 non se procederá á contratación de persoal temporal, nin ao nomeamento de persoal estatutario temporal ou de funcionarios interinos salvo en casos excepcionais e para cubrir necesidades urxentes e inaprazables que se restrinxirán aos sectores, funcións e categorías profesionais que se consideren prioritarios ou que afecten ao funcionamento dos servizos públicos esenciais. A estes efectos, a Xunta de Goberno Local, na sesión de data 20 de xuño de 2014, estableceu aqueles servizos e sectores que se consideran prioritarios no Concello de Vigo aos efectos de dar cumprimento ás limitacións á contratación de persoal temporal previstas nas sucesivas Leis de Orzamentos de cada ano, a cuxo texto me remito.

A taxa de reposición de efectivos correspondente a un ou varios dos sectores prioritarios poderá acumularse noutro ou outros dos sectores considerados no citado precepto ou naqueles Corpos, Escalas ou categorías profesionais dalgún ou algúns dos mencionados sectores, cuxa cobertura se considere prioritaria ou que afecten ao funcionamento dos servizos públicos esenciais.

No capítulo I "Gastos de Persoal" tamén se inclúen, entre outros, os créditos necesarios para a **acción social**, así como para atender os gastos por **achegas aos plans de pensións** do persoal dependente do Concello de Vigo e da XMU, nos termos previstos no artigo 19 do proxecto de Lei de Orzamentos Xerais do Estado para 2016, que autoriza á Administración, sempre que non se produza incremento da masa salarial, a realizar achegas a plans de pensións de emprego ou contratos de seguro colectivo que inclúan a cobertura da continxencia de xubilación, sempre que os citados plans ou contratos de seguro tivesen sido subscritos con anterioridade ao 31 de decembro de 2011.

A estes efectos, forman parte da masa salarial os seguintes conceptos:

- Retribucións Básicas (120).
- Retribucións complementarias (121).
- Retribucións do persoal laboral fixo (130).
- Incentivos ao rendemento (150,151).
- Prestacións sociais (161).
- Gasto retributivo do persoal que está nunha relación laboral indefinida por execución de sentenza.

No caso do Concello, cúmprense os dous requisitos, tanto o referido á data de subscrición do Plan de Pensións como o de non incremento da masa salarial, polo que o Concello de Vigo poderá realizar achegas aos plans de pensións dos traballadores municipais, nos termos previstos no convenio colectivo de aplicación, ata a contía dotada orzamentariamente.

Nos orzamentos aparecen consignadas as retribucións, indemnizacións e asistencias dos membros da Corporación nos termos e coas limitacións establecidas nos apartados 1 a 4 do artigo 75 da LRBRL.

As **retribucións dos membros da Corporación municipal** non superan, en ningún caso, o límite máximo total que poden percibir os membros das Corporacións Locais por todos os conceptos retributivos e asistencias, excluídos os trienios aos que no seu caso teñan dereito aqueles funcionarios de carreira que se encontren en situación de servizos especiais, establecido, para os municipios con poboación entre 150.001 e 300.000 habitantes, en 80.000 euros, segundo a disposición adicional nonaxésima da Lei 22/2013, do 23 de decembro, de Orzamentos Xerais do Estado para 2014, modificada polo artigo undécimo do Real Decreto-lei 1/2014, de 24 de xaneiro, de reforma en materia de infraestruturas e transporte, e outras medidas económicas.

O número de **membros da Corporación que presta os seus servizos en réxime de dedicación exclusiva** non excede do límite sinalado no apartado j) do artigo 75 ter da LRBRL, precepto engadido pola Lei 27/2013, do 27 de decembro, e aplicable a partir do 1 de xullo de 2015 segundo a Disposición Transitoria Décima da 27/2013 Lei de Racionalización e Sostibilidade da Administración Local.

Así mesmo, o **número de postos de traballo de persoal eventual** incluídos na plantilla non excede do límite sinalado no apartado f) do artigo 104 bis da LRBRL, precepto engadido pola Lei 27/2013, do 27 de decembro e igualmente aplicable a partir do 1 de xullo de 2015 segundo a

Disposición Transitoria Décima da 27/2013 Lei de Racionalización e Sostibilidade da Administración Local.

Tendo en conta que segundo o apartado 4 do artigo 104.bis da LRBRL, o persoal eventual terá que asignarse sempre aos servizos xerais das Entidades Locais en cuxa plantilla apareza consignado e só excepcionalmente poderán asignarse, con carácter funcional, a outros dos servizos ou departamentos da estrutura propia da Entidade Local, se así o reflectise expresamente o seu regulamento orgánico, dende o punto de vista orzamentario, as retribucións do persoal eventual aparecen reflectidas nas aplicacións orzamentarias incluídas na Política de Gasto 91 "Órganos de goberno" da Área de Gasto 9 da clasificación por programas do estado de gastos do orzamento.

Segundo o disposto no artigo 37 da Lei 7/2007, de 12 de abril, polo que se aproba o Estatuto Básico do Empregado Público², tamén forman parte da documentación incorporada ao expediente, acta da Mesa Xeral de negociación de data 13/10/2015.

En definitiva, os créditos asignados ás aplicacións orzamentarias do capítulo 1º do estado de gastos estímase suficientes, globalmente considerados, para atender todas as retribucións fixas e variables e indemnizacións a satisfacer polo Concello de Vigo e os seus Organismos autónomos ao persoal que presta os seus servizos neles, os gastos por cotizacións obrigatorias aos distintos réximes de Seguridade Social, as prestacións sociais así como os gastos de natureza social realizados en cumprimento de acordos e disposicións vixentes.

Non obstante, se temos en conta os datos das liquidacións dos cinco últimos exercicios liquidados (2010 a 2014), podemos constatar como os créditos iniciais asignados ás aplicacións orzamentarias 9220.1500000 "productividade" e 9220.1510000 "gratificacións" unicamente representan, por termo medio, o 32,04% e o 27,83%, respectivamente, do importe total das obrigas recoñecidas a fin de exercicio, sendo a previsión do servizo de recursos humanos que no ano 2015 se mantéña esta tendencia de gasto.

AÑO	PARTIDA	DOTACIÓN INICIAL	MODIFIC.	CRÉDITOS DEFINITIVOS	OBRIGAS RECOÑECIDAS	% CRED. INIC./ OR	% OR / CRED. DEF.
2014	150 00	301.437,49	898.562,51	1.200.000,00	1.181.968,44	25,50%	98,50%
2013	150 00	400.000,00	615.479,02	1.015.479,02	888.085,56	45,04%	87,45%
2012	150 00	400.000,00	695.622,31	1.095.622,31	1.044.016,72	38,31%	95,29%
2011	150 00	400.000,00	992.744,61	1.392.744,61	1.217.358,09	32,86%	87,41%
2010	150 00	150.000,00	987.292,42	1.137.292,42	812.427,68	18,46%	71,44%

AÑO	PARTIDA	DOTACIÓN INICIAL	MODIFIC.	CRÉDITOS DEFINITIVOS	OBRIGAS RECOÑECIDAS	% CRED. INIC./ OR	% OR / CRED.
-----	---------	------------------	----------	----------------------	---------------------	-------------------	--------------

2 Artículo 37 EBEP . Materias objeto de negociación.

1. Serán objeto de negociación, en su ámbito respectivo y en relación con las competencias de cada Administración Pública y con el alcance que legalmente proceda en cada caso, las materias siguientes:

a) La aplicación del incremento de las retribuciones del personal al servicio de las Administraciones Públicas que se establezca en la Ley de Presupuestos Generales del Estado y de las Comunidades Autónomas.

(...).

				OS	DAS		DEF.
2014	151 00	500.000,00	976.910,28	1.476.910,28	1.448.358,36	34,52%	98,07%
2013	151 00	500.000,00	1.014.326,00	1.514.326,00	1.472.177,68	33,96%	97,22%
2012	151 00	500.000,00	970.619,23	1.470.619,23	1.460.875,30	34,23%	99,34%
2011	151 00	500.000,00	1.332.024,04	1.832.024,04	1.825.167,86	27,39%	99,63%
2010	151 00	200.000,00	2.194.875,38	2.394.875,38	2.206.321,26	9,06%	92,13%

Por este motivo, tendo en conta que as dotacións iniciais previstas nas citadas aplicacións orzamentarias para o ano 2016 establécense en 500.000 euros para cada unha delas, a previsible insuficiencia de crédito orzamentario para atender as obrigas xeradas con cargo ás mesmas -especialmente no caso das gratificacións-, corríxase, de ser o caso, mediante a/as oportuna/s modificacións de créditos que se tramiten con cargo ás dotacións non consumidas como consecuencia da existencia dun elevado número de prazas vacantes non cubertas dotadas orzamentariamente.

O mesmo pode concluirse con respecto a dotación adicional necesaria, de ser o caso, para facer fronte aos gastos imputables á aplicación "outras modalidades de nomeamento persoal temporal non permanente", aplicación 9220.1400000 –cunha dotación inicial prevista de 380.000 euros-, dado que, tal e como pon de manifesto a xefatura de recursos humanos no seu informe ao capítulo 1 do estado de gastos do orzamento, "Ainda que o nomeamento de persoal funcionario interino –ou, de ser o caso, laboral temporal- realizase unicamente en casos excepcionais e para cubrir necesidades urxentes e inaplazables, restrinxíndose aos sectores, funcións e categorías profesionais indicados anteriormente como prioritarios ou que afecten ao funcionamento dos servizos públicos esenciais, debido ao elevado número de vacantes existentes, o importe do gasto realizado na aplicación 920.0.1400000 vense incrementando ano tras ano", prevendo este servizo no ano 2016 un incremento de nomeamentos interinos por acumulación de tarefas. A estes efectos, recordar que o gasto imputado no ano 2014 a esta aplicación foi de 1,73 millóns de euros, estando previsto un gasto de 1,8 millóns no presente exercicio 2015.

Polo contrario, de considerarse adecuada a dotación inicial destas aplicacións polo importe estimado anual, entendo que debería facerse unha amortización de prazas vacantes non incluídas nas ofertas de emprego público, liberando deste xeito crédito orzamentario para outras finalidades sen incrementar o teito de gasto. Por este motivo, para garantir unha adecuada estabilidade e equilibrio orzamentario, debe facerse un control e seguimento constante do capítulo 1 do estado de gastos dos orzamentos, así como da execución das Ofertas de Emprego Público de exercicios anteriores, de modo que se garanta en todo momento a suficiencia dos créditos presupostados para atender ao cumprimento dos gastos de persoal.

Finalmente, o capítulo 1 non recolle nas aplicacións orzamentarias consignacións para facer fronte a posibilidade recollida no Proxecto de Lei de Orzamentos Xerais do Estado para 2016 de recuperar parcialmente -o personal ao servizo do sector público- a paga extraordinaria e adicional do mes de decembro do ano 2012, que foi suprimida por aplicación do RDL 20/2012, de 13 de xullo, de medidas para garantir a estabilidade presupostaria e o fomento da competitividade, polo que para facer fronte, de ser o caso, ao citado gasto, deberán tramitarse os oportunos expedientes de modificación orzamentaria verificándose os principios de estabilidade orzamentaria e o

cumprimento do teito de gasto, ou ben empregar as dotacións non consumidas correspondentes ás prazas vacantes non cubertas temporal ou interinamente e dotadas orzamentariamente.

- Capítulo 2: Gastos correntes en bens e servizos.

O Proxecto de Orzamentos do Capítulo II ascende a 115.303.289,79 euros, que supón unha variación do 7,71 por 100 sobre o mesmo capítulo do orzamento do ano 2015, e representa un 51,09 por 100 respecto do total do orzamento e un 54,16 por 100 sobre os gastos correntes non financeiros. En canto á variación positiva nos estados consolidados deste capítulo en relación co orzamento do ano 2015 é do 2,15 por 100.

Nos estados consolidados este capítulo ascende a 116.743.530,16 euros, representa o 51,67 por 100 sobre o orzamento total e o 54,87 por 100 sobre os gastos correntes non financeiros.

Este capítulo recolle todos os compromisos de carácter contractual e outros gastos necesarios para o funcionamento operativo. De acordo á Memoria e ao informe económico, están dotadas as aplicacións de forma axeitada e suficiente para facer fronte ás obrigas de carácter contractual e todas aquelas que se consideran necesarias para o bo funcionamento dos servizos. As aplicacións que forman este capítulo teñen recollidas as actualizacións contractuais -en todos aqueles casos nos que non se tivese renunciado a este dereito pola entidade prestadora do mesmo-, que se limitaron as actualizacións de prezos conforme aos sistemas ou fórmulas de revisión previstas nos pregos de cláusulas administrativas particulares.

Para garantir o control dos gastos correntes non financeiros, aplícase o sistema de calquera novo gasto ou ampliación do mesmo, require que a unidade propoñente reduza gasto no mesmo programa funcional ou noutra da súa área de competencia pola mesma contía, ou ben aporte novos ingresos para financiar o novo ou maior gasto (pay-go), como fórmula para acadar os equilibrios orzamentarios e de garantir unha disciplina orzamentaria. Seguindo o modelo orzamentario proposto, se acometeron os novos gastos financiados con baixas noutras partidas.

- Capítulos 3 e 9: Gastos financeiros e Pasivos financeiros.

O Capítulo 3 do Orzamento Consolidado para 2016 ascende a 185.321,53 euros, destinados basicamente ao pagamento de intereses da débeda, importe que supón unha redución do 82,58 por cento respecto aos créditos consignados inicialmente o ano anterior, ou o que é o mesmo unha minoración en termos absolutos de 878.397,47 euros.

O peso ponderado do capítulo sobre o total do Orzamento pasa do 0,49 por cento de 2015 ao 0,08 por cento deste ano.

Tendo en conta as características e condicións das operacións a longo prazo pendentes de reembolso, así como que no exercicio 2016 non se prevé concertar ningunha nova operación a longo prazo para o financiamento das inversións, as consignacións orzamentarias incluídas no capítulo 3 de gastos considéranse suficientes para facer fronte ao pagamento dos gastos financeiros do exercicio, sen prexuízo das posibles variacións derivadas das modificacións experimentadas polos tipos de interese de referencia. Como queira que todas as operacións vixentes están concertadas a tipos de interese variable, referenciadas ao euribor a 3 meses máis o diferencial que corresponda a cada período de liquidación, para realizar o cálculo dos intereses estimados tomouse como tipo de referencia euribor un tipo estimado do 1,5%.

Os gastos financeiros están calculados tendo en conta o plan de amortización ordinario dos pasivos, isto é, sen ter en conta o impacto positivo das posibles amortizacións extraordinarias que se poidan realizar ao longo do exercicio.

Non se contemplan neste capítulo gastos financeiros devengados como consecuencia da posible concertación de operacións de crédito a curto prazo, estimándose razoable tal consideración habida conta de que non se prevén déficits transitorios de liquidez ao longo do exercicio, segundo o plan de tesouraría elaborado polo tesoureiro municipal.

O **Capítulo 9** do orzamento recolle as dotacións orzamentarias precisas para facer fronte ás amortizacións ordinarias anuais de todas e cada unha das operacións de crédito a longo prazo pendentes de reembolso a 1 de xaneiro do exercicio 2016, de acordo cos calendarios de amortización das operacións realizados según as condicións pactadas nos contratos asinados coas entidades financeiras.

O volume das amortizacións para o ano 2016 (2.728.919,29 euros) que se recollen no Capítulo 9 de Gastos, se corresponde cos seguintes vencementos:

Ide. Débeda	P. 01/01/2015	A.ord/extr.2015	P. 31/12/2015	Amt. Ord.2016	P.31/12/21016
Caixagalicia 2005	1.509.390,26	-1.509.390,26	0,00	0,00	0,00
Ptmo. BCL2008	6.216.103,06	-1.554.025,76	4.662.077,30	-1.554.025,76	3.108.051,54
Caixanova 2009	3.027.218,14	-605.443,63	2.421.774,51	-605.443,63	1.816.330,88
Pt. BBVA 2010	11.216.699,37	-8.369.449,89	2.847.249,48	-569.449,90	2.277.799,58
Pt. BSCH 2014	4.756.254,68	-4.756.254,68	0,00	0,00	0,00
T. D. Financeira	26.725.665,51	-16.794.564,22	9.931.101,29	-2.728.919,29	7.202.182,00

Neste capítulo non se inclúen os saldos que debe reintegrar o Concello de Vigo ao Estado derivado das liquidacións definitivas da participación nos tributos do Estado correspondente aos exercicios 2008 e 2009 conforme ao disposto na DF Trixésima primeira da Lei 17/2012, de 27 de decembro, de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2013, que modifica o Real Decreto-Lei 20/2011, de 30 de decembro, de medidas urxentes en materia orzamentaria, tributaria e financeira para a corrección do déficit público, que computan, non como gasto, senón como menor ingreso.

A carga financeira do Orzamento Consolidado para 2016 supuxo un aforro de 4.367.787,67 euros sobre o ano anterior e un peso (no conxunto dos capítulos 3 e 9) do 1,29 por cento fronte ao de 2015 que representaba o 3,30 por cento.

As devanditas baixadas son debidas, en parte, á redución das amortizacións presupostadas para 2016 (2.728.919,29 euros), fronte ás previstas no orzamento para o ano 2015 (6.218.309,49 euros). Ademais, tamén son debidas, á caída que experimenta o capítulo 3 de gastos como consecuencia da redución da débeda motivada polas amortizacións ordinarias e polas amortizacións extraordinarias anticipadas levadas a cabo nos anos 2013, 2014 e 2015 por un importe conxunto de 37.623.606,53 euros.

- **Capítulo 4: Transferencias correntes.**

No estado de gastos prevese a concesión directa de **subvencións nominativas**, constando expresamente a dotación orzamentaria e o beneficiario de cada unha de elas, en cumprimento do disposto no artigo 22.2 a) da Lei 38/2003, do 17 de novembro, Xeral de Subvencións. Pola súa beira, o artigo 65 do RLXS define as subvencións nominativas como aquelas nas que o obxecto, dotación orzamentaria e beneficiario aparecen designados expresamente no estado de gastos do orzamento, razón pola que entendo que resultaría recomendable incluír anualmente nas Bases de Execución dos Orzamentos o detalle das subvencións nominativas incluídas nos estados de gastos do orzamento anual –beneficiario e importe-, coa especificación do seu obxecto ou xustificación.

A LXS prevé a posibilidade de conceder de forma directa, sen unha convocatoria aberta, as subvencións previstas nominativamente nos orzamentos das entidades locais. O obxecto destas subvencións deberá quedar determinado expresamente no correspondente convenio de colaboración ou resolución de concesión que, en todo caso, deberá ser congruente coa clasificación funcional e económica do correspondente crédito orzamentario. Por conseguinte, parece que, nestas subvencións, a execución do gasto subvencionado deberá coincidir co exercicio orzamentario xa que van ligadas ao orzamento anual.

Ademais, tendo en conta que o crédito orzamentario nominativo conleva un trato singular a favor dun terceiro –o beneficiario-, resultaría convinte que na documentación que integra o expediente orzamentario, memoria ou informe económico-financieiro de gastos, tal singularización se motive ou xustifique adecuadamente.

Por fin, lémbrese a conveniencia de incorporar como subvencións nominativas nos orzamentos aquelas que regularmente se veñen concedendo, ano tras ano, a determinadas persoas ou entidades por razón de interese público, social, económico ou humanitario ao abeiro do disposto no artigo 22.2.c) da Lei Xeral de Subvencións, dado que nestes supostos a citada norma prevé a súa concesión de forma directa con carácter excepcional.

En canto ás dotacións ao Transporte Urbano colectivo increméntase as dotacións do ano anterior, resultando, á vista da documentación incorporada ao expediente, suficientes para facer fronte ás obrigas coa entidade concesionario e ás políticas sociais de transporte postas en marcha polo Concello de Vigo.

Coa finalidade de regular un tratamento homoxéneo da relación xurídica das subvencións nas diferentes Administracións Públicas, aprobouse a Lei 38/2003, de 17 de novembro, Xeneral de Subvencións (LGS). O art. 17.2 da Lei establece que as bases reguladoras das subvencións das Corporacións Locais deberanse aprobar no marco das bases de execución do orzamento, a través dunha ordenanza xeral de subvencións ou mediante unha ordenanza específica para as distintas modalidades de subvencións.

En consecuencia, para garantir o principio de concorrencia, despois dos anos transcorridos, resultaría convinte continuar coa tramitación administrativa da Ordenanza que xa foi informada polo servizo de fiscalización con data 13 de novembro de 2012.

A todo o proceso de concesión de subvencións, aos efectos de dar cumprimento ao contido da Lei 19/2013, de 9 de decembro, de transparencia, darase a publicidade de todas as contías e suxeitos beneficiarios polas mesmas.

- **Capítulos 6 e 7: Investimentos reais e transferencias de capital.**

O estado de gastos consolidado contempla operacións de capital non financeiro, investimentos e transferencias de capital, por importe de 9.783.675,77 euros, que se financian na súa totalidade con superávit corrente non financeiro. Non consta, polo tanto, compromiso algún doutras Administracións Públicas ou axentes privados para financiar investimentos conxuntamente coa Entidade Local.

O capítulo 6 componse de proxectos de inversión cuxa codificación, denominación e financiación inclúese na Memoria e no Anexo de Inversións do Orzamento Xeral para o exercicio 2016.

As aplicacións orzamentarias do capítulo 6 recollen as anualidades correspondentes ao exercicio 2016 dos compromisos de investimentos plurianuais.

A execución dos proxectos financiados cos créditos do capítulo de investimentos ten que dar cumprimento aos límites da Regra de Gasto e garantir a consecución do obxectivo estabilidade orzamentaria anual, polo que debe ser prioritario facer unha planificación na tramitación destes expedientes de modo que a execución dos proxectos de gasto se acomode ás dotacións orzamentarias previstas para o exercicio, garantindo o cumprimento do principio de anualidade e evitando os riscos dunha posible inestabilidade orzamentaria derivada da necesidade de incorporar os remanentes de crédito non executados ao orzamento do exercicio seguinte.

No anexo de investimentos e no estado de gastos do orzamento consta a partida 3420 6320002 "Invest. C. de futbol C. Hogar e Cabral, Carballal" cunha dotación inicial de 900.000,00 euros. Tal aplicación orzamentaria entendo que se refire á previsión de realizar investimentos nunhas instalacións deportivas que non son de propiedade municipal.

A este suposto, realización de obras en terreos que non son propiedade do órgano de contratación, tense referido a Xunta Consultiva de Contratación Administrativa no Informe 13/09, de 25 de setembro de 2009, nos seguintes termos:

"Una de las características del contrato de obras es que las mismas se ejecuten en un bien propiedad del órgano de contratación. A tal fin la Ley de Contratos del Sector Público en su artículo 110.1 dispone que aprobado el proyecto y previamente a la tramitación del expediente de contratación de la obra, se procederá a efectuar el replanteo del mismo, el cual consistirá en comprobar la realidad geométrica de la misma y la disponibilidad de los terrenos precisos para su normal ejecución, que será requisito indispensable para la adjudicación en todos los procedimientos, señalando el apartado 2 la excepción referida a tal requisito en los expedientes de contratación referentes a obras de infraestructuras hidráulicas, de transporte y de carreteras, en los que se dispensará del requisito previo de disponibilidad de los terrenos. Respecto de los casos de cesión de terrenos o locales el apartado 3 exige que tales cesiones se efectúen por Entidades públicas, indicando que será suficiente para acreditar la disponibilidad de los terrenos, la aportación de los acuerdos de cesión y aceptación por los órganos competentes.

La disponibilidad de los terrenos como documento incorporado al replanteo del proyecto, trámite que se verifica nuevamente en el acto de comprobación de replanteo, regulado en el artículo 212 de la Ley y en el artículo 139 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, tiene por finalidad garantizar que el órgano de contratación dispone efectivamente de los terrenos sobre los que se ejecutarán las obras tanto en cuanto se refiere a la instrumentación del expediente como respecto de la posición que el contratista asume en el contrato, configurándose como señalamos por tal motivo como un requisito básico del contrato de obras.

La disponibilidad de los terrenos se acredita mediante el documento de titularidad del mismo con expresión de su libre disposición previo cumplimiento, respecto de las Entidades locales, de las disposiciones establecidas al efecto en el Reglamento de bienes de las Entidades Locales, aprobado por Real Decreto 1372/1986, de 13 de junio, de las que cabe destacar la obligación de inscripción del bien en el Registro de la Propiedad y la incorporación al inventario de los bienes y derechos de la Entidad local."

En definitiva, nos contratos de obras, consonte ao disposto no artigo 126 do TRLCSP, previamente á tramitación do expediente de contratación deberá procederse a efectuar o replanteo do proxecto, que consiste, entre outros extremos, en verificar a disponibilidad dos terreos precisos para a súa execución, polo que, no caso que nos ocupa, tal disponibilidad requirirá a previa cesión dos bens por un período de tempo determinado.

Neste sentido, compre lembrar que a adscripción ou cesión gratuíta do uso de bens e dereitos, cando se realice por un período de tempo indefinido ou cando menos similar á vida económica do ben, suporá para a entidade receptora o tratamento como una subvención en especie recibida, dando de alta os bens polo seu valor razoable, e contablemente realizarase un cargo á conta (21) Inmovilizacións materiais e, polo contrario, cando a cesión se realice por un período de tempo inferior á vida económica do ben, a entidade beneficiaria rexistrará un inmovilizado intanxible polo valor razoable do dereito de uso do ben cedido.

Décimo.- Estado de ingresos.

O estado de ingresos do Proxecto de Orzamento Xeral para o ano 2016, que comprende o do Concello de Vigo e o da XMU, ascende a 225.930.986,42 euros, con un incremento do 2,06% por cento respecto ao exercicio 2015.

O Proxecto de Orzamento consolidado de ingresos do Concello e a XMU para 2016, así como as súas variacións por capítulos respecto ao de 2015, se recolle no seguinte cadro:

PROXECTO DE ORZAMENTO CONSOLIDADO DE INGRESOS DO CONCELLO DE VIGO E XMU (DISTRIBUCIÓN POR CAPÍTULOS)

CAPÍTULOS	PROXECTO DE ORZAMENTO 2016	ORZAMENTO 2015	VARIACIÓ N % 16/15
1 IMPOSTOS DIRECTOS	103.831.645,34	102.241.340,00	1,56%
2 IMPOSTOS INDIRECTOS	7.709.710,00	6.501.120,00	18,59%
3 TAXAS, PREZOS PÚBLICOS E OUTROS INGRESOS	38.072.066,96	39.221.547,86	-2,93%
4 TRANSFERENCIAS CORRENTES	73.454.173,76	69.495.611,58	5,70%
5 INGRESOS PATRIMONIAIS	2.192.390,36	3.237.323,17	-32,28%
OPERACIONES CORRENTES	225.259.986,42	220.696.942,61	2,07%
6 ENAXENACIÓN INVERSIÓNS REAIS	0,00	0,00	0,00%
7 TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	0,00	0,00	0,00%

OPERACIONES DE CAPITAL NON FINANC.	0,00	0,00	0,00%
INGRESOS NON FINANCEIROS	225.259.986,42	220.696.942,61	2,07%
8 ACTIVOS FINANCEIROS	671.000,00	670.040,48	0,14%
9 PASIVOS FINANCEIROS	0,00	0,00	0,00%
OPERACIONES FINANCEIRAS	671.000,00	670.040,48	0,14%
TOTAL INGRESOS	225.930.986,42	221.366.983,09	2,06%

Polo que se refire á estrutura do Proxecto de Orzamento de Ingresos 2016, os ingresos correntes supoñen o 99,7 por cento do total, isto é, a práctica totalidade dos ingresos municipais, e os de capital o 0,3 por cento, mantendo practicamente o mesmo peso específico dos ingresos correntes sobre o total que no exercicio precedente.

Os Ingresos Tributarios (Capítulos 1 e 2 e artigos 30, 31, 32, 33 e 35 do Capítulo 3) son os recursos máis importantes, xa que supoñen o 61,54% por cento dos ingresos totais. Dentro destes ingresos tributarios, os impostos directos representan o 74,67 por cento destes, os indirectos o 5,54 por cento e as taxas o 19,79 por cento restante.

- Capítulos 1 a 3.

En primeiro lugar, debe subliñarse que a estimación dos ingresos correntes presupostados (capítulos 1 a 3) se realizou sobre a base de criterios de prudencia, de maneira que os importes consignados no orzamento se aproximan aos importes que se espera recadar efectivamente, o que implica unha aproximación ao criterio de contabilidade nacional de imputación dos ingresos fiscais e asimilados polo importe total cobrado -criterio de caixa-, e evita en boa medida que a capacidade ou necesidade de financiamento da administración pública se vexa afectada polos importes dos ingresos cuxa recadación sexa incerta (Regulamento (CE) 2516/2000).

En efecto, podemos comprobar como nos dous últimos exercicios liquidados (2013 e 2014) a recadación total, tanto de exercicio corrente coma de pechados, obtida polos capítulos 1 a 3 do orzamento de ingresos aproximouse aos importes inicialmente presupostados.

2014	PREV. INIC.	REC. CORRENTE	REC. PECHADOS	REC. TOTAL	DIFERENCIA	%
CAP. 1	102.241.340,00	93.887.275,01	8.053.600,44	101.940.875,45	-300.464,55	-0,29%
CAP. 2	6.501.120,00	7.443.156,69	58.379,38	7.501.536,07	1.000.416,07	15,39%
CAP. 3	35.251.477,40	34.063.709,59	2.857.363,54	36.921.073,13	1.669.595,73	4,74%
TOTAL	143.993.937,40	135.394.141,29	10.969.343,36	146.363.484,65	2.369.547,25	1,65%

2013	PREV. INIC.	REC. CORRENTE	REC. PECHADOS	REC. TOTAL	DIFERENCIA	%
CAP. 1	101.703.710,00	92.224.924,69	6.438.370,03	98.663.294,72	-3.040.415,28	-2,99%
CAP. 2	6.749.060,00	6.099.230,96	300.940,86	6.400.171,82	-348.888,18	-5,17%

CAP. 3	35.051.477,40	35.420.138,83	3.090.533,72	38.510.672,55	3.459.195,15	9,87%
TOTAL	143.504.247,40	133.744.294,48	9.829.844,61	143.574.139,09	69.891,69	0,05%

Para o cálculo dos ingresos previstos, utilizáronse as seguintes informacións:

- Os dereitos recoñecidos e liquidados no exercicio de 2014 e a recadación de cada un dos conceptos.
- A execución de ingresos durante o presente exercicio 2015
- Unha estimación de ingresos para o ano 2016 derivada das actualizacións dos tipos impositivos e tarifas de taxas aprobados en sesión plenaria de 28 de setembro de 2015, así como das reducións de tipos e tarifas aprobadas en sesión de 4 de setembro de 2014.
- Ingresos extraordinarios que, previsiblemente, se obterán por procedementos de regularización tributaria: tanto polas actuacións do Servizo de Inspección de Tributos derivadas do Plan de Control tributario de 2016 como polas actuacións de comprobación abreviada que realizan os Servizos de Xestión Tributaria e Catastral.
- Estímase un incremento de inmobles do Padrón Fiscal de Bens de Natureza Urbana como resultado das actuacións do Servizo de Xestión Catastral Delegada do Concello. O incremento de unidades catastrais serve de mecanismo compensador de dúas incidencias en sentido negativo: o tipo impositivo de 2016 é un 0,23% inferior ao de 2014, e o número de unidades catastrais urbanas reducirase para 2016 en aproximadamente 3.000, correspondentes a solos urbanizables sen ordenación detallada que pasarán a ser calificadas como bens de natureza rústica, de conformidade coa Lei 13/2015, de 24 de xuño, de modificación da Lei do Catastro Inmobiliario.

A xuízo desta Intervención, a cuantificación dos importes que aparecen consignados nos capítulos 1 a 3 do orzamento de ingresos, e as súas variacións con respecto ás dos exercicios precedentes, aparecen xustificadas no informe económico financeiro de ingresos elaborado pola dirección de ingresos, estimándose adecuadas as previsións incluídas no mesmo.

- **Fondo complementario de financiación e Participación nos ingresos da Comunidade Autónoma.**

As previsións de ingresos que proveñen da Administración Xeral do Estado, concepto 42010, que figuran no orzamento para o ano 2016, foron as notificadas oficialmente polo Ministerio de Facenda (Secretaría de Estado de Facenda e Orzamento), deducidas as compensacións polas liquidacións negativas pola Participación nos Tributos do Estado correspondentes aos anos 2008 e 2009 por importe de 2.654.066,52 euros, toda vez que estas deducións son practicadas mensualmente polo Estado nas entregas a conta. As deducións fanse íntegramente no concepto 42010, por ser este no que se fan as compensacións. Sobre esa contía, engadéselle a liquidación comunicada do FCF do ano 2014 que será ingresada no ano 2016, positiva e por importe de 3.326.380,00 euros.

En canto á Participación nos ingresos da Comunidade Autónoma, mantense a contía dos anos 2014 e 2015 en 6.199.366,92 euros, comunicada pola Consellería de Facenda da Xunta de Galicia.

- **Endebedamento.**

No capítulo 9 de ingresos non aparece consignado importe algún dado que o Concello de Vigo non prevé a contratación durante o exercicio 2016 de ningunha operación de endebedamento a longo prazo para financiar as súas inversións, en congruencia co disposto no plan de investimentos e no programa financeiro.

Undécimo.- Endebedamento e aforro neto.

No entanto o dito con anterioridade, e a efectos meramente informativos, facemos constar o aforro neto e o nivel de endebedamento que terá o Concello de Vigo o 1 de xaneiro do ano 2016, una vez realizadas as amortizacións ordinarias correspondentes ao ano 2015, o 31 de decembro de dito ano, xa que destas magnitudes derívanse consecuencias, por exemplo, para determinar a taxa de reposición de efectivos en determinados sectores ou para determinación o réxime de autorización nos supostos de concesión de avais.

Cálculo do aforro neto (art. 53 TRLFL):

Aforro Neto	Importe
Dereitos liquidados capítulos I a V do estado de ingresos (1)	233.370.663,29
Ingresos afectados a operacións de capital (2)	972.294,13
Ingresos extraordinarios (3)	0,00
Ingresos correntes axustados (4)=(1)-(2)-(3)	232.398.369,16
Obrigas recoñecidas capítulos I, II e IV do estado de gastos (5)	202.211.184,78
Obrigas recoñecidas derivadas de modificacións de créditos financiadas con RLT (6)	2.238.197,76
Obrigas recoñecidas axustadas (7)=(5)-(6)	199.972.987,02
Anualidade teórica de amortización da operación proxectada (8)	0,00
ATA préstamos l/p pendentas de reembolso (9)	2.855.988,52
Anualidade teórica de amortización total (10)=(8)+(9)	2.855.988,52
Aforro neto (11)=(4)-(7)-(10)	29.569.393,62

Cálculo de Anualidade Teórica de Amortización (A.T.A.):

ENTIDADE	CAPITAL	SISTEMA DE	TAE	DURACIÓN	ANUALIDADE
	COMPUTABLE	CÁLCULO	PARA O	DA	TEÓRICA

	A.T.A.	A.T.A.	CÁLCULO	OPERACIÓN	$A=(C*i)/(1-(1+i)^{-n})$
BBVA 2008	4.662.077,30	FRANCÉS	1,5650%	3	1.602.918,54
CAIXANOVA 2009	2.421.774,51	FRANCÉS	2,1000%	4	637.559,67
BBVA 2010	2.847.249,48	FRANCÉS	2,6500%	5	615.510,31
					2.855.988,52

Cálculo do nivel de endebedamento a 1 de xaneiro de 2016:

Coeficiente de endebedamento	Importe
Capital vivo das operacións de crédito vixentes a curto prazo (1)	0,00
Capital vivo das operacións de crédito vixentes a longo prazo (2)	9.931.101,29
Risco deducido de avais (3)	0,00
Importe da operación proxectada (4)	0,00
Volume total do capital vivo (5)=(1)+(2)+(3)+(4)	9.931.101,29
Ingresos correntes axustados (6)	232.398.369,16
Coeficiente de endebedamento (7)=((5)/(6))*100	4,27 %

Duodécimo.- Tramitación e competencia.

De conformidade co disposto no TRLRFL, LRBRL e Regulamento orgánico do Pleno do Concello de Vigo, o procedemento administrativo a seguir na tramitación do expediente de aprobación do orzamento xeral do Concello de Vigo comprende as seguintes fases sucesivas:

- **Aprobación do proxecto.** Aprobación do proxecto de orzamentos pola Xunta de Goberno local (art. 127.1 b) LRBRL).
- **Presentación de enmendas.** Remisión do proxecto aprobado pola XGL á Comisión de Facenda cara á determinación do calendario de tramitación e apertura do prazo para a presentación de emendas polos Grupos Políticos con representación municipal.
- **Elevación ao Pleno.** Ditame da Comisión de Facenda para a posterior elevación ó Pleno da Corporación para a súa aprobación, enmenda ou devolución.
- **Aprobación inicial.** Aprobación inicial do orzamento xeral polo Pleno da Corporación, por maioría simple dos membros presentes. O acordo de aprobación, que será único, deberá detallar os orzamentos que compoñen o orzamento xeral, sen que ningún deles poida ser aprobado por separado.
- **Publicidade.** Exposición ao público do expediente por espazo de quince días, previo anuncio no Boletín Oficial da Provincia, durante o que os interesados poderán examinalos e presentar reclamacións perante o Pleno.

- **Aprobación definitiva.** O orzamento considerarase definitivamente aprobado si durante o prazo de exposición pública non se presentaran reclamacións; noutro caso, o Pleno disporá dun prazo dun mes para resolvelas.

A aprobación definitiva do orzamento xeral por el Pleno da corporación haberá de realizarse antes do día 31 de decembro do ano anterior ao do exercicio no que deba aplicarse.

Se ao iniciarse o exercicio económico non houberse entrado en vigor o orzamento correspondente, considerarase automaticamente prorrogado o do anterior, cos seus créditos iniciais, sen prexuízo das modificacións que se realicen conforme ao disposto nos artigos 177, 178 e 179 desta lei e ata a entrada en vigor do novo orzamento.

- **Publicación e entrada en vigor.** Publicación do orzamento xeral definitivamente aprobado, resumido por capítulos de cada un dos orzamentos que o integren, no Boletín Oficial da Provincia de Pontevedra, e, simultaneamente, remisión de copia á Administración do Estado e á Comunidade Autónoma.

No que respecta é entrada en vigor, temos que distinguir dous supostos:

- *Se o edicto anunciando a aprobación definitiva publícase no BOP antes de comezar o exercicio económico no que o orzamento deba rexer, a entrada en vigor producirase o 1 de xaneiro seguinte.*
- *Se a publicación efectúase xa iniciado o exercicio, o orzamento entrará en vigor o día da publicación, se ben, conforme ao artigo 21.6 do RP o orzamento definitivo aprobábase con efectos do 1 de xaneiro e os créditos incluídos nel terán a consideración de créditos iniciais. As modificacións e axustes efectuados sobre o orzamento prorrogado se entenderán feitas sobre o orzamento definitivo, salvo que o pleno dispoña no propio acordo de aprobación deste último que determinadas modificacións ou axustes considéranse incluídas nos créditos iniciais, en cuxo caso deberán anularse os mesmos.*

CONCLUSIONES:

Visto o proxecto de Orzamento Xeral para o exercicio económico de 2016, integrado polo orzamento do propio Concello e o orzamento do organismo autónomo Xerencia Municipal de Urbanismo, presentado polo concelleiro delegado de orzamentos e facenda, pódese concluír o seguinte:

- *Ao proxecto de orzamento xeral acompañanse os anexos e documentación complementaria esixidos nos arts. 166.1 e 168 do TRLRFL.*
- *O proxecto de orzamentos presentado axústase á estrutura orzamentaria da Orde EHA/3565/2008, do 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos orzamentos das entidades locais.*
- *Ningún dos orzamentos que integran o proxecto de orzamento xeral do Concello de Vigo presenta déficit inicial.*
- *O proxecto de orzamento consolidado do Concello de Vigo e a XMU para o ano 2016 presenta*

un superávit por operacións correntes de 12.512.595,06 euros, un superávit por operacións non financeiras de 2.728.919,29 euros, un aforro bruto de 11.682.682,54 euros, e un aforro neto orzamentario de 8.953.763,25 euros, polo que se presenta equilibrado e nivelado dende unha perspectiva orzamentaria.

- *No ano 2016 non se prevé concertar novas operacións de crédito a longo prazo, financiándose a totalidade dos gastos de capital non financeiros previstos no orzamento -inversións e transferencias de capital- co superávit corrente non financeiro.*
- *O proxecto de orzamento consolidado do Concello de Vigo e a XMU cumpre co obxectivo de estabilidade orzamentaria.*
- *As Bases de Execución dos Orzamentos para o exercicio 2016 non conteñen prevención algunha que modifique ou contradiga a normativa vixente en materia económico-financieira e orzamentaria.*
- *As aplicacións orzamentarias incluídas no estado de gastos están dotadas de forma axeitada e suficiente para facer fronte ás obrigas de carácter contractual e aquelas que se consideran necesarias para o bo funcionamento dos servizos.*
- *A cuantificación dos importes que aparecen consignados no orzamento de ingresos aparece xustificada no informe económico financeiro de ingresos elaborado pola dirección de ingresos e no resto da documentación incorporada ao expediente, estimándose adecuadas as previsións incluídas no mesmo.*

*Por todo canto antecede, esta Intervención **informa favorablemente** o proxecto de Orzamento xeral do Excmo. Concello de Vigo e o seu organismo autónomo Xerencia Municipal de Urbanismo para o ano 2016, elaborado pola concellería de orzamentos e facenda, facendo constar as seguintes observacións e recomendacións.*

Observacións:

1. *A aprobación do Orzamento xeral do Concello de Vigo para o ano 2016 atópase condicionado á efectiva extinción dos organismos autónomos locais Instituto Municipal dos Deportes, Escola Municipal de Artes e Oficios e Parque das Ciencias – Vigozoo, con efectos do 1 de xaneiro do ano 2016, de modo que de non producirse ésta, ou de ter lugar nunha data posterior, os acordos adoptados no presente expediente adolecerían dun vicio de nulidade.*
2. *Na fase de execución e liquidación deberá verificarse o cumprimento das limitacións á contía global dos complementos específico, de produtividade e gratificacións establecidas no artigo 7 do Real Decreto 861/1986, de 25 de abril, polo que se establece o réxime das retribucións dos funcionarios de Administración Local.*

Recomendacións:

1. *Resultaría convinte que na documentación que integra o expediente orzamentario – memoria, informe económico-financiero ou bases de execución dos orzamentos-, se motive ou xustifique adecuadamente a concesión das subvencións previstas nominativamente nos estados de gastos dos orzamentos, indicando o seu obxecto.*
2. *Durante o exercicio orzamentario, deberá extremarse o control e seguimento dos gastos*

financiados cos créditos do capítulo 6 (inversións), para garantir o cumprimento do principio de anualidade dos créditos, e non por en risco a estabilidade orzamentaria anual nin a superación do teito de gasto como consecuencia da tramitación de expedientes de incorporación re remanentes de crédito.”

A Xunta de Goberno Local, en sesión extraordinaria e urxente do día 21 de outubro, acordou aprobar o proxecto de orzamentos para o ano 2016.

A comisión informativa de Orzamentos e Facenda, na súa sesión extraordinaria e urxente do día 22 de outubro, estableceu o calendario para presentación de emendas e demais tramitación.

Durante o prazo establecido presentáronse as seguintes emendas ao proxecto de orzamentos municipais:

- O grupo municipal de Marea de Vigo a través da seu voceiro, D. Rubén Pérez Correa, presenta, co número de rexistro da Secretaría do Pleno 1262/1101 emenda a totalidade.
- O grupo municipal do Partido Popular a través da súa voceira, D^a Elena Muñoz Fonteriz, cos números de rexistro da Secretaría do Pleno 1263/1101 presenta emenda ao articulado.

Na sesión que tivo lugar o día 28 de outubro, o Consello Social da Cidade tomou coñecemento do proxecto de Orzamentos.

Con data 3 de novembro o xefe de Contabilidade emite informe sobre o contido das emendas presentadas.

A comisión informativa de Orzamentos e Facenda, na súa sesión extraordinaria e urxente do día 4 de novembro, rexeitou as emendas presentadas e ditamina favorablemente a proposta formulada.

DEBATE:

SR. ANEIROS PEREIRA: Como saben o Orzamento consolidado do Concello de Vigo para o ano 2016 ascende a 225,9 millóns de euros, o que supón un incremento

respecto do Orzamento anterior dun 2,7%. A boa xestión económica do Goberno de Vigo cun nivel de débeda cero e cunha boa xestión baseada na sustentabilidade financeira e no pago a provedores no prazo máis breve posible dentro das marxes legais, fai que se trate dun Orzamento preparado para entrar en vigor o 1 de xaneiro do 2016, por iso cando algunhas cidades gobernadas por Mareas e aínda propoñen a aprobación do orzamento no mes de xaneiro do ano 2016, aquí xa estamos en condicións de arrancar o ano cun novo orzamento disposto a satisfacer as necesidades de tódolos vigueses e viguesas. Isto é así porque o gasto social, o que beneficia directamente ás persoas, é dicir, o gasto en Benestar, Educación, Emprego, en Deportes, Xuventude, Cultura, en Igualdade, supón un importe de máis de 58 millóns de euros o que representa o 26,09% do gasto non financeiro do Orzamento do Concello de Vigo e así que partidas importantes para a cidadanía como o servizo de Axuda no Fogar para as persoas que así o necesitan, contan coa dotación orzamentaria precisa, a tarxeta da dignidade conta tamén cun importe preciso de 1,6 millóns para atender a xente con necesidades e tamén o que é máis importante as bolsas de comedor e libros contan coa partida orzamentaria oportuna para facer fronte a estas necesidades. Tamén as partidas de Educación, que supoñen por exemplo no Plan de Investimento Lingüístico de Vigo un total de 1,4 millóns de euros o que supón un incremento do 100% respecto da contía do Orzamento anterior, un importe total de 1,4 millóns e tamén os campamentos de verán para a xuventude, cun incremento do 193% respecto do orzamento anterior é unha contía total de 176.000 euros no Orzamento para 2016. O mesmo sucede en Deportes, con partidas para os grandes eventos deportivos, tamén partidas para os clubs de elite, pero sobre todo cun incremento do 12.9% na partida de Deportes para atender as necesidades do deporte base que é o que beneficia á cidadanía, aos rapaces/as da nosa cidade.

Se a estes gastos de carácter social en Benestar, Educación, en Emprego, Deportes, Xuventude, Cultura, Igualdade lle sumamos os que se consignan para os servizos públicos básicos, é dicir, para os servizos que son obrigatorios, de obrigatoria prestación para o Concello de Vigo, isto é Seguridade, ordenación do tráfico, Mobilidade Urbana, Protección Civil, Prevención de Incendios, cuxa partida ascende a máis de 111 millóns de euros, o que supón o 50,36% do Orzamento de gastos non financeiros, temos que o 76,45% do Orzamento se destina a satisfacer

directamente as necesidades colectivas dos cidadáns da nosa cidade, dito doutra forma, de cada 100 euros do Orzamento polo menos 76,4 euros satisfacer directamente ás necesidades das persoas, da cidadanía de Vigo. Pero ademais desas partidas, nunha cidade emprendedora como é Vigo, nunha cidade dinámica, industrial, nunha cidade activa, é importante tamén o apoio ao comercio local e por iso se dota unha importante partida de 860.000 euros para os distintos programas de dinamización do comercio, programas especificamente denominados así, dinamización de centros comerciais, de axudas ao pequeno comercio e de alumeado na época de Nadal, o que hai que engadir á partida de mercados, polo tanto tamén se apoia ao pequeno comercio da nosa cidade, pero polo carácter da nosa cidade tamén é importante a promoción turística da cidade de Vigo e por iso se dota unha partida importante en torno a máis de 2,7 millóns de euros para promocionar economicamente a cidade, o cal reflicte no beneficio non só da cidadanía senón tamén do sector comercial e industrial da nosa cidade. Continuase coa aposta polas tarefas decisivas da nosa cidade polas actividades decisivas da nosa cidade, como é o caso do “Marisquiño” que sofre un incremento do 100% respecto á dotación do ano anterior, a Reconquista, a Cabalgata de Reis, as festas de Vigo, o festival folclórico internacional e tantas outras cuestións que contribúen a dinamizar a nosa cidade, os nosos barrios e o noso sector.

E como non, tamén é importante a transformación e a mellora constante da cidade, non só do núcleo urbano senón tamén das parroquias, a través dun programa de investimentos que ascende a máis de 9,4 millóns de euros totalmente financiado con recursos propios do Concello sen acudir ao endebedamento, sen aporte doutras administracións, e que supón dar un tratamento igualitario a tódolos ámbitos da cidade de Vigo. Todo isto nun escenario de mantemento da presión fiscal, da ausencia de incremento de transferencias doutras administracións e marcado tamén pola diminución de ingresos por parte do Estado, que baixa nun 2,18%, ben é certo que se mantén a transferencia que fai a Comunidade Autónoma.

En definitiva, todo o programa de gastos se financia con recursos ordinarios, sen acudir ao endebedamento e a cobertura dos recursos faise nun 97%, con ingresos ordinarios e se manteñen tamén, é importante sinalalo, o importe dos beneficios fiscais que suman máis de 7,5 millóns de euros.

Trátase pois duns orzamentos, que fan de Vigo a cidade ideal para vivir, a cidade ideal para emprender, para gozar, e que fan de Vigo a primeira cidade de Galicia, como dixo o Alcalde na presentación dos orzamentos unha vez aprobados na Xunta de Goberno, son uns Orzamentos que son unha fórmula que fan que Vigo viaxe a máis velocidade que o resto das cidades de Galicia.

Dito isto, non se comprende a posición dos grupos da oposición, esa emenda á totalidade que propón o grupo Marea de Vigo que supón, dende o meu punto de vista, que non hai proxecto político posto que se o Orzamento é o proxecto político do Goberno, unha emenda á totalidade sen ningunha emenda concreta, o que supón é que están vostedes aquí como xa dixo algún compañeiro meu nun Pleno anterior, de bolseiros, están simplemente para estar, sen aportar ningunha proposta, idea, actividade a realizar por parte do Concello, simplemente están por estar, e a cidadanía non lles pide iso, a cidadanía lles pide que traballen, que aporten.

Polo que respecta ao Partido Popular continúan con ese mantra da redución dun 2% nos principais impostos, pero se queren reducir impostos xa sabemos o que teñen que facer, non facelo de forma artificial, establecendo copagos como fan na Xunta de Galicia coa Sanidade, non establecendo tamén unha taxa de SOGAMA pola que este Concello de Vigo paga máis de 8 millóns de euros e polo que o que paga cada un dos cidadáns de Vigo deses 84 euros que pagamos da taxa de lixo, 49 euros corresponden á taxa de SOGAMA e sobre todo, xa a última, ese imposto de enfermidade que é o pago do aparcadoiro do novo hospital de Vigo, mire cando as persoas van ao hospital necesitan facilidades, non necesitan dificultades, expropiacións como fan vostedes cando unha persoa ten que meter o coche no aparcadoiro do hospital de Vigo. Polo tanto, déixense de facer demagogia e establezan a gratuidade dese aparcadoiro, recortan aí o que cal suporía recortar en materia de gastos, pero o que é máis difícil de crer, propoñen unha redución das emendas do 5% no capítulo II, unha proposta arriscada e perigosa porque no saben o que propoñen, propoñen reducir o 5% no capítulo II o cal afecta a contratos como a recollida do lixo, a conservación e o mantemento da rede viaria, a limpeza dos colexios, o servizo de Axuda no Fogar, o funcionamento das escolas infantís, os programas da infancia, propoñen unha redución do 5% diso, co que iso supón, o que é máis, ese contratos que ten asinados o Concello de Vigo, se se reducen nun

5%, cuestión que é difícil porque habería que volver a reenegocialos, consistiría moi probablemente nun despido dalgúns dos traballadores destas contratas, polo tanto son vostedes un partido que non só recorta senón que é o partido que pon en perigo os servizos públicos que precisa a cidadanía de Vigo e non só iso, porque teñen incluso a indecencia política de propoñer incrementar melloras nos patios de colexios, cando vostedes teñen no Orzamento da Xunta de Galicia teñen unha partida escasa en tres anos para os patios dos colexios. O mesmo sucede no transporte metropolitano, trátase dunha competencia da Xunta de Galicia e que ten dotar da partida correspondente.

En definitiva, emendas que non son realizables e que non cumpren coa satisfacción das demandas dos cidadáns de Vigo.

SR. PÉREZ CORREA: Nós non imos entrar no concepto laxo de traballo que se ten nesta Corporación, consideramos que seguramente hai moitos concelleiros/as desta Corporación que traballan moito, nós no sumario da Operación Patos vemos que hai concelleiros que traballan moito aquí dentro e fora, e para outros intereses que non son deste Concello, polo tanto non imos entrar nesa descualificacións que se fan contra este grupo, porque sabemos que hai xente que traballa a tempo completo non para esta Corporación e se para algúns intereses económicos.

En primeiro lugar, eu creo que é absolutamente democrática a presentación dunha emenda á totalidade, primeiro porque está na cultura do partido político que está en fronte nosa, que sistematicamente é dunha maneira natural presenta emendas á totalidade e moitos gobernos tanto municipais que así o regulan, como administracións autonómicas ou goberno central, eu aí coincido coa análise que se fai por parte do expediente administrativo que fala abertamente de regular neste Pleno a posibilidade de presentar emendas á totalidade, que son absolutamente políticas e que poñen enriba da mesa unha cuestión que para nós non é secundaria senón é unha cuestión de fondo. Pois claro que é máis fácil seguramente, presentar un decálogo de emendas a un orzamento, pero para nós entramos nunha Corporación para facer unha emenda á totalidade a un Orzamento que eu recoñezo que hai pouco traballo, porque é un corta e pega de orzamentos anteriores e que nos poñemos aquí enriba da mesa. Por suposto que é máis difícil para algún goberno municipal, como o goberno de A Coruña ou de Santiago de Compostela

facer un orzamento, por suposto que é máis difícil, para o goberno de Madrid volver facer un orzamento, porque vimos a cambiar a estrutura orzamentaria destes gobernos despois de vinte anos de gobernos bipartidistas, porque vimos sobre todo a auditar en que se vai gran parte dos gastos, sobre todo do capítulo II, e polo tanto eu creo que iso ten un traballo previo importante porque o gran ausente deste orzamento é saber porque xa o 51% do gasto deste Concello xa está no capítulo II, e seguimos sen saber como traballan as concesións privadas que maioritariamente estanse levando eses recursos. A nós gustaríanos ter toda esa información para poder facer unha composición de lugar a que se deben determinados incrementos en servizos públicos que están a ser concesionados de xeito privado.

En segundo lugar, porque para nós decatarnos como grupo municipal pola prensa e non digo por toda a prensa, por un xornal que eu que saiba non é o boletín oficial deste Concello, que se chama Faro de Vigo, polo tanto creo que sería bastante máis democrático que esa información a tivéramos os grupos da oposición previo a ese boletín oficial da cidade “in pectore” que vimos sufrindo. Gustaríanos tamén saber dentro desa cultura participativa da que se alardea, porque a maior parte do tecido social de Vigo descoñecía o contido dos orzamentos, algo que se expresou de maneira vehemente e natural na convocatoria do Consello Económico Social, onde os sindicatos ou o movemento veciñal non tiñan constancia do groso das partidas.

Nós non imos entrar, dicíamos antes no grupo municipal, que viñamos aquí seguramente a un mitín e a un mitín do concepto de cidade ideal para vivir, creo que poñemos enriba da mesa e poñemos a nosa emenda á totalidade, que non é unha emenda só política senón que vincula unha serie de conceptos impositivos e sobre todo de gastos que a nós nos preocupan, nós seguimos pensando que esta cidade segue tendo non unha saída á crise senón que seguimos tendo unha realidade social absolutamente grave como para que repensemos o gasto e a arquitectura do gasto dos outros exercicios que se volve repetir nesta, e sobre todo que non fagamos xogos de trileros no que é a proposta, claro que hai cambios en por exemplo, materia social, pero está claro que hai movementos de partidas, no ano 2015 unha partida de axuda ao aluguer de dous millóns, este ano pasa a unha diminución a 1.640.000 euros, e polo contra esa diferenza súmase a unha axuda que se di antigamente de axudas ás familias que eran 452.000 euros, agora é axudas ás familias e fondo de emerxencia para desafiuzamentos de 800.000 euros,

hai unha diferenza de 10.000 euros que se consigna a un convenio cunha asociación. Polo tanto, hai movementos de partidas simplemente para anunciar publicamente que hai unha liña de axuda por exemplo, a persoas afectadas fronte a desafiuzamentos que o que hai é un movemento de partidas, polo tanto, para nós iso tiña que estar absolutamente clarificado.

Segunda cuestión, que non é para nós meridiana a manida propaganda da cidade con máis gasto social de Galicia, cousa que desmente absolutamente o propio Ministerio de Facenda, calquera cidadá, afortunadamente, pode acceder hoxe en día á web do Ministerio de Facenda que elabora os estudos a través do orzamento do gasto dos concellos, e Vigo non é para nada nin moito menos a cidade con máis gasto social de Galicia, en concreto a cidade con máis gasto social é Lugo con 157 euros por habitante, Vigo está no 66 euros por habitante, cando a media dos concellos está nos 102, iso significa que estamos adicando 66 euros en gasto social, directo por habitante, mentres pagos de servizos a tódolos servizos que damos dentro dese capítulo, pois 371 euros, é un gasto que está en datos do Ministerio de Facenda por debaixo da media dos concellos.

Nós pensamos que habería que repensar este concepto do Orzamento e o repensamos porque incluso nos preocupan algunhas situacións que estamos a vivir nestes días como que se asuma como natural que a concesionaria de auga que sistematicamente segue vivindo dese contrato, dese servizo de auga que no seu día foi consignado desa maneira que vimos sufrindo varias xeracións de vigueses, nos preocupa que se anuncie como algo normal pois que as concesionarias nos van pagar tamén determinados elementos desta cidade, a nós parécenos absolutamente grave porque estamos poñendo enriba da mesa que as concesionarias o que teñen que facer é servizos que non teñen nada que ver coa súa actividade e a cambio nós seguiremos tarifando e prorrogando cinco anos máis que os vigueses paguemos trinta metros cúbicos de auga aínda que non os consumamos.

Nós pensamos que a emenda á totalidade o que di é repensar o Orzamento, algo que están facendo moitos gobernos municipais e que ao fin e ao cabo acaba levando ó aforro económico porque se están a auditar, poño o caso de Madrid, o que ten que ver coas empresas públicas de vivenda, aforro económico que ao final se pode repercutir no capítulo de gastos. Poñemos en dúbida que non haxa presión

fiscal, poñemos en dúbida dende o momento en que os números din que a hai un aumento e que as ordenanzas fiscais puxeron enriba da mesa un aumento de máis do 1% que está moi por enriba do que estamos a conseguir os traballadores/as de incrementos vía negociación colectiva. Isto ven a colación, esta emenda a totalidade, a unha realidade que vimos demandando, se facemos unha comisión de seguimento de auditoria das concesións privadas, seguramente buscaremos colectivamente nin sequera o goberno, aí estaríamos dispostos a oposición a traballar, que unha auditoria das concesións privadas nos diga se dese 51% de gasto do capítulo II que estamos consignando podemos modificar contratos, é certo que o informe fala de penalizacións, nos pensamos que se hai incumprimentos de prego, se hai incrementos de prezo que non teñen nada que ver co servizo que figura no prego, teremos que tomar algún tipo de actuación.

Seguimos poñendo en dúbida a presa absoluta pola débeda cero, débeda cero que por certo non comparte o Ministerio de Facenda cando calquera cidadá e iso será bo explicalo, fala de que a débeda por habitante no Concello de Vigo, datos do Ministerio de Facenda, son 89 euros, fronte por exemplo aos 56 euros do concello de A Coruña, iso non é un dato nin positivo nin negativo, esa diferenza, moitas veces a débeda pública por habitante ten que ver tamén co investimento público en determinadas cuestións e nós pensamos que non corre tanta presa para nós, si cumprir os prazos de amortización pero seguramente o que deixamos de pagar en xuros bancarios, é infinitamente menor a ese incremento de varios millóns de euros en erradicar a débeda pública simplemente por chegar antes do proceso electoral de decembro cunha pantalla publicitaria que fale dese 0% de débeda.

E nós pensamos que hai moitas prioridades nesta cidade que se poden modificar, o capítulo de investimentos segue aumentando de maneira proporcional e de maneira sobre todo moi ligada a esa política continuísta das humanizacións que seguimos denunciando, non consolidan emprego nesta cidade, non é algo que denunciemos nós, denunciáronmo no seu día os sindicatos, o denuncia o Tribunal de Contas, ese proceso de entender así o concurso público para a mellora da rede viaria o que acaba engordando son as contas de pequenas e medianas construtoras privadas. Non hai un aumento significativo no emprego do sector da construción desta cidade, os datos do desemprego do mes pasado así o din, non hai unha fiscalización de que ao fin e ao cabo se acabe consolidando emprego, se

acaba consolidando o retorno, e sobre todo pensamos que hai outras prioridades que teñen que ver incluso co desenvolvemento das parroquias, porque vigueses/as somos todos, incluídos os que vivimos nas zonas rurais e os investimentos están absolutamente desproporcionadas cara o centro de Vigo que cada vez se centra máis, cada vez é máis difícil o acceso, por exemplo para unha persoa que ven do rural, pois desprazarse a través do vehículo particular ou transporte público, e nós pensamos que hai prioridades que se poden poñer enriba da mesa.

A emenda á totalidade por suposto que o que fai é bloquear un orzamento, por suposto que si, o que se pide é un cambio, que se repense sobre todo o que é o capítulo de participación que está completamente ausente.

Remato, non é necesario presentar emendas como grupo municipal se eres capaz de mobilizar á cidadanía, que a cidadanía dentro deses 15 días que marca a lei, onde a Marea de Vigo vai estar colaborando para que sexan os colectivos sociais os que presenten as emendas.

SRA. MUÑOZ FONTERIZ: A verdade é que teño que empezar lamentando a ausencia do Sr. Alcalde e da Primeira Tenente de Alcalde no debate creo que máis importante que pode ter un Pleno municipal que é no que se fala de cales son os orzamentos do Goberno para o ano seguinte, e entendo que esta ausencia precisamente cando van falar os grupos da oposición non responde a outra cousa que a intención, de non querer escoitar máis que a un mesmo, e seguirse negando a escoitar o que os demais teñen que dicir e as apreciacións e as achegas que se poidan facer dende os grupos da oposición.

En calquera caso isto non quita para que nos non sigamos considerando este Pleno fundamental, e dende logo dende o grupo municipal do Partido Popular seguiremos apostando pola necesidade de que os Orzamentos recollan as necesidades dos cidadáns, vigueses e das viguesas.

Este orzamento que insisto, é o documento máis importante fainos ver, ensina en tódalas administracións e tamén na local, cales son os obxectivos políticos do goberno, cales son as verdadeiras prioridades que ten o goberno á hora da súa presentación. Ademais son estes os primeiros orzamentos que se presentan despois das eleccións con maioría absoluta e polo tanto como o propio goberno municipal afirmou, libres de ataduras, aquí poderían ter feito, o que quixeron, e que

é o que quixeron facer? Pois si simplemente miramos deses 222,5 millóns de euros de gasto non financeiro que ten o Orzamento que é a cantidade que realmente lle importa aos cidadáns, que é a que se inviste na cidade, cando vemos cal é partida que ten maior importe, a que recolle un maior peso no Orzamento, atopámonos con que é unha partida do capítulo II, en concreto a 227, traballos realizados por outras empresas que están destinadas a retribuír ás concesionarias privadas e aos contratistas desta cidade, 89, 6 millóns de euros nesta partida e por certo, se vemos a que máis sobe tamén é esta partida que se incrementa en máis de dous millóns de euros, e a segunda? Pois a segunda máis importante é no capítulo IV Transferencias a empresas privadas, outros 15 millóns de euros, en total, 104, 7 millóns de euros deses 222 aos que se sumamos os 50 millóns que se leva Aqualia, realmente estamos a falar dunha cantidade moi importante e dende logo a metade do Orzamento do Goberno Municipal vaise destinar ás concesionarias, é onde máis cartos adican, é onde máis cartos empregan e ás que máis lle soben os Orzamentos. Dende logo, quen gaña con estes Orzamentos? As concesionarias deste Goberno Municipal, e preocupa especialmente este importe porque se negan sistematicamente a auditar estas cantidades, aínda que só fora pola cantidade de cartos que queren destinalle, polo menos auditen e controlen.

Pero gañan as concesionarias e perden os vigueses/as e sobre todo os que menos teñen, porque con este orzamentos se descubren moitas mentiras, vese a verdadeira cara e o que pensan realmente e dende logo fan vostede bo o dito, “dime do que presumes e direiche do que careces”, porque estes Orzamentos descubren as súas mentiras, para empezar a mentira da axilidade, dese goberno, o máis áxil da historia porque con tantos concelleiros ía ir á velocidade de Formula 1, a que dicía o Sr. Aneiros, serán vostedes o que van a velocidade de Formula 1 porque os vigueses/as van a paso de tartaruga e sobre todo irán moito máis despois destes orzamentos, porque os presentaron tarde, e non o di esta voceira, senón que o di o propio interventor no seu informe.

Mentira tamén da débeda cero, seguen insistindo débeda cero, non hai débeda cero, nos orzamentos se recoñece que hai dez millóns de euros de débeda máis as liquidacións negativas que nos deixou o Sr. Zapatero, ese amigo seu que deixou a tódalas administracións públicas do Estado para o peor momento da crise cunha débeda derivada de que lixeiramente presupostaba os seus ingresos, polo tanto

non hai débeda cero Sr. Aneiros, pode dicir que hai unha débeda moi baixa e haina, e nós o apoiamos porque o fixemos dende o Partido Popular apoiamos tódalas amortizacións de débeda que fixeron vostedes neste períodos, e dicimos que a débeda do Concello de Vigo é baixa, pero non minta aos vigueses dicindo que hai débeda cero porque non hai débeda cero. Mentira tamén do concello máis social de España, acabamos de oír datos, pero ademais a partida destinada a Benestar Social neste Orzamento baixa, adicamos a Benestar Social só 11,4 millóns que parecen de risa despois de ter falado de 104 millóns para as concesionarias, baixan o cheque social en 360.000 e resulta que presumen de que incrementan as cantidades para os desafuzamentos, claro quítana do cheque social e a meten en desafuzamentos, nós estamos de acordo en que ten que subir pero tamén ten que manterse a cantidade destinada ao cheque social, baixan un 20% as cantidades destinadas á Teleasistencia e seguen mantendo conxeladas as cantidades destinadas ós convenios con entidades sociais que están do lado dos que máis o necesitan, con AFAN, con Misioneros, co Comedor da Esperanza, de verdade vostedes pensan que as necesidades de hoxe en día son as mesmas que dende hai anos que ano tras anos seguen mantendo as mesmas partidas, non cren que hai que incrementalas? Nós si o cremos, igual que as cantidades destinadas a Igualdade que tamén baixan un 2%, vostedes só apoian á igualdade e as mulleres de palabra e nos titulares dos xornais.

Tamén outra mentira, a aposta polo emprego, baixan un 4% as cantidades destinadas ao fomento do emprego do Orzamento municipal, e inxustificable, que lles din vostedes aos 34.600 parados que hai nesta cidade e sobre todo que lles din vostede aos desempregados mozos que necesitan apoio, que se complementen as axudas das administracións Estatal e Autonómica tamén coa administración Local. Como poden deixar en 100.000 euros a partida destinada ao emprego xuvenil? Que é o que pasa non saben como incentivar o emprego de mozos? Á vista da execución que levan deste ano deses 500.000 euros nos fan pensar que non saben que facer, pero se non saben pregunten que nos lle diremos como facelo e como incentivar ese emprego.

Eliminan o Coworking, as axudas á creación de empresas, pero vostedes saben en que cidade viven? Realmente saben que é Vigo? Saben que esta cidade é de empresarios, e unha cidade de emprendemento, e baixan as cantidades destinadas

ao apoio á empresa, menten ás parroquias rurais as que comprometeu investimentos, seu orzamento afonda na desigualdade entre tódolos vigueses/as, esquecense das parroquias rurais, destinan unha cantidade ridícula 430.000 euros ás parroquias rurais, iso é un insulto, só na rúa Rosalía de Castro van a empregar 900.000 euros, menten cando falan da área metropolitana e non presupostan o transporte metropolitano, cando falan do apoio ás familias incrementan os impostos, en definitiva extraordinaria decepción para tódolos vigueses que lle deron a súa confianza, non respectan nin aos que lles votaron, nin aos que confiaron en vostedes, por suposto como imos pedir que respecten á oposición. Para iso nós presentamos, para mellorar este Orzamento, corenta emendas, posibles, coherentes, realizables, xa se encargaron vostedes de rexeitalas todas e seguramente non van rectificar e van a aplicar o rolo, pero nós queremos reivindicar a necesidade desas emendas porque nós queremos un Vigo máis social e por iso propoñemos incrementar o cheque social ata os dous millóns de euros, incrementar u 20% os convenios cos que están a atender aos pobres e incrementar e dotar axudas para a educación, para evitar a violencia de xénero porque é un problema de educación e hai que empezar a traballar dende a educación dos nosos fillos. Nós queremos tamén un Vigo que aposte polo emprego, os dos mozos e os dos emprendedores e por iso propoñemos 1,3 millóns de euros máis destinados a emprego para o asesoramento e apoio aos emprendedores, para o Centro Coworking, para un plan de emprego xuvenil digno, para axudas á creación de empresas e para un convenio coa Universidade de Vigo a súa gran esquecida, con 500.000 euros para apoiar o emprego nos nosos mozos. Tamén queremos un Vigo igual para todos, entre tódalas partes da cidade e por iso propoñemos un plan parroquias, si, de 2.500.000 de euros, si, porque entendemos que tódolos vigueses teñen que ser de primeira porque tódolos vigueses necesitan beirarrúas, cando hai vigueses que non teñen beirarrúas e o que fai este goberno é cambiar unhas para substituír outras, está insultando a eses vigueses, hai que apoiar tamén o abastecemento nas zonas rurais e a súa mellora en xeral, o necesitan e están esquecidas, tamén queremos un Vigo que aposte de forma decidida polo turismo e polo comercio recuperando eventos internacionais que perdemos, queremos máis accesibilidade nas praias, queremos seguir apostando pola cultura e o deporte, por iso apoiando ás organizacións, queremos transporte metropolitano para ter aforros

os vigueses e as viguesas e queremos, si Sr. Aneiros, menos sacrificio para as familias, menos impostos, este ano 600.000 euros menos a SOGAMA, iso no o dixo vostede na súa intervención, e por iso propoñemos estas emendas que son posibles, si Sr. Aneiros, entendo que é o seu primeiro Orzamento pero si se pode baixar o 5% do gasto corrente e non hai que baixar linealmente tódalas partidas o 5%, non, hai unhas que se poden baixar máis e outras que se poden baixar menos, polo pronto, se quita xa o importe que incrementa de cartos ás concesionarias xa aí ten os 2,3 millóns de euros, só con iso xa financia vostede a metade do que propoñemos.

Parece mentira que fale vostede do pago ás concesionarias, se acaban de adxudicar por 17 millóns de euros, sete millóns de euros menos do importe licitado o contrato de Parques e Xardíns, non está a dicir que van despedir aos empregados de Parques e Xardíns por esa baixada na licitación, paréceme serio e preocupante o que acaba de afirmar. Nós adicamos e queremos adicarlles estas emendas a tódolos vigueses/as, se se quere se pode.

Se negan tódalas emendas non lle din que non ao Partido Popular estanlle a dicir que non aos mozos, as empresas aos veciños do rural e a tódolos vigueses, ninguén esta sempre na posesión da verdade, non apliquen o rolo, de cada 10 euros do orzamento 5 destínanllo ás concesionarias e 50 céntimos a gasto social e iso con máis impostos, 50 céntimos a gasto social, vostede cree que este é o Vigo ideal que están a preconizar e que acaba vostede de dicir? Merécense os vigueses este Orzamento?

SR. LÓPEZ FONT: Pois si é o Vigo ideal Sra. Muñoz, é o Vigo ideal para o 52% dos cidadáns é o Vigo ideal por suposto que si.

Iniciou a intervención xa en plan demagóxico sobre ausencias e demais, e consumiu dez minutos que eu non sei distinguir se é vostede a que encomia a este goberno ou se realmente isto é unha crítica ao orzamento, non o sei.

O Orzamento é a ferramenta máis importante, é totalmente certo, a máis importante para a realización das políticas e aquí co que propón cada un é onde se ve cales son as alternativas políticas de cada un.

Nesta cidade só o feito de ter Orzamento é un logro político de primeira magnitude, lémbrolle que vostedes gobernaron e só foron capaces de sacar un orzamento

tendo maioría absoluta nesta cidade, o Sr. Abel Caballero como alcalde conseguiu o que ninguén nesta cidade, ter tódolos anos orzamento, e isto significou Sra. Muñoz, dende oito anos aquí, o desenvolvemento dun programa político que lle volvo a lembrar foi refrendado polo 52% dos cidadáns e é un programa político cada vez máis social, debería de ler ben as partidas. Deste orzamento pode falarse en política, o Alcalde soe afirmar que somos a cidade de España con maior orzamento en gasto social, reafirmamos esta afirmación e se demostra claramente neste Orzamento, o que pasa é que hai determinadas estadísticas que non atenden a políticas que se están a facer neste Concello, cando neste Concello empezou este goberno con políticas de apoio a desafiuzamentos, coa tarxeta da dignidade e con outras políticas sociais non as había noutros concellos, polo tanto se que hai que computar todo o que gasta este goberno en política social, e facer xogos cos números, a vostede tampouco se lle da especialmente ben, cando de 225 millóns se gastan 58 millóns en políticas sociais, si Sra. Muñoz, o que pasa ao mellor o que vostede necesita é un teórica sobre o que é o gasto social, ao mellor necesítala, porque ao mellor o que son políticas sociais vostede as considera políticas de beneficencia no esquema que ten o Partido Popular e que sempre tivo.

Polo tanto, debe atender ben ao que realmente son políticas sociais. Nun orzamento de 226 millóns a conceptos como benestar, educación, emprego, deportes, xuventude, cultura, igualdade e bonificación ao transporte, nestas oito materias vaian 58 millóns é dunha importancia total.

Agora voulle contestar a iso, porque fraco favor fai vostede ao debate político e a maior demagogia que dixo é mencionar a denominación de concesionarias, as concesionarias son servizos públicos, serven para que esta cidade teña uns excelentes servizos públicos, claro que si Sra. Muñoz, e o que é evidente é que é unha contradición de que vostede propoña determinadas cuestións e por outra banda estea pensando en baixar o 5% ao que son estes contratos que nos garantan a todos os servizos públicos. E esquecese de algo moi importante Sra. Muñoz, que son os beneficios fiscais, por que non menciona os 7,6 millóns de euros que coas políticas deste goberno e con este Orzamento se benefician os cidadáns vigueses? Por que non o menciona? Co cal déixese de demagogia co tema este das concesionarias, eu cando propoñen reiteradamente o tema dos contratos, do seguimento, da información, se todo é absolutamente público, a xestión deste

gobierno está no que ven a este Pleno, está nas súas decisións en Xunta de Goberno Local e todo isto é público e teña a seguridade de que o control das empresas que prestan servizos a este concello séguese de forma moi fehaciente e de forma totalmente transparente. Que pasa neste debate? Que precisamente como aquí hai que retratarse co que propoñemos o que lles falta a vostedes é proxecto político para este cidade, vostede que é tan dada a ler papeis, documentos e frases fora de contesto, eu voulle ler unha frase, “a súa emenda para a súa implementación é inviable legal e tecnicamente”, iso tamén se di nos papeis deste documento, o que vostede propuxo, todo o que vostede está a dicir é inviable legal e tecnicamente. Alguén que tivera un pouco máis de vergoña toureira á hora de presentar unha emenda e que tivese que ser contestada con que é inviable legal e tecnicamente, posiblemente tivese que deixar a política. Eu creo que o que fixo vostede coa emenda, o que fixeron vostedes, é unha estratexia para quitarse de en medio, propoñemos algo que non se pode facer, nos van contestar isto, e quedamos para logo un discurso de 10 minutos, pois é aquí nesta proposta inviable legal e tecnicamente onde se ve a súa incapacidade política para ter un proxecto para esta cidade porque ademais e isto ven de anos anteriores, o obxectivo máximo e prioritario Sra. Muñoz é aforrarlle partidas económicas á Xunta de Galicia, para isto compoñenllas vostedes perfectamente e é unha característica xeneralizara porque utilizan a acción política en Vigo en contra dos seus cidadáns, isto ninguén o entende, por iso tiveron o resultado electoral que tiveron, e ademais demóstrase que canta máis leña dan en contra dos vigueses peor resultado electoral, e como seguen erre que erre, certamente o futuro será moi negro.

Aquí estamos para defender aos vigueses Sra. Muñoz, non estamos para intentar que os vigueses paguen o que corresponde a outras administracións porque colleu unha carrerilla na súa intervención, emprego, igualdade, unha cantidade de cousas impresionantes e pregúntolle eu polas políticas que fan, a Xunta de Galicia e o Goberno Central con relación a esta cidade, como pode falar vostede de emprego, cando non é unha competencia do Concello, cando o emprego que se crea nesta cidade é en gran medida gracias ás políticas do Concello, si, cando vostede estivo nun goberno no que houbo partidas para subvencionar o emprego se subvencionaba a cidades como Porriño que posteriormente tiñan unha moción de censura, e nunca entraban no Concello de Vigo nesas políticas, pero como nos

pode falar de política social e como nos pode falar de Teleasistencia, pero se vostedes nos cortaron a teleasistencia, Sra. Muñoz? Fala do Plan Parroquias.

Sra. Muñoz, certamente esta emenda como lle dicía antes é inviable legal e tecnicamente, pero politicamente é un desastre porque non ten nin pes nin cabeza poñer en xogo o que é a estabilidade deste Concello, e o que é certo é que neste Concello hai débeda cero, Sra. Muñoz, si que a hai, o que pasa é que vostede utiliza uns argumentos como lle dicía ao principio, absolutamente demagóxicos.

En relación coa emenda presentada polo Grupo Municipal de Marea de Vigo, Sr. Pérez, unha emenda á totalidade como titular dun telexornal queda moi ben, pero en canto ao que é contido político e políticas concretas para desenvolver nun Orzamento como este, non serve de nada, por moito que despois de non enumerar o que pretendían propoñer, agora faga unha cascada de propostas determinadas asegúrolle que os cidadáns o que non queren é isto, os cidadáns o que queren é un Orzamento como ferramenta para poder desenvolver unhas políticas, e aquel que di que todo está mal e non propón absolutamente nada, está nese sentido descualificado politicamente porque se eu fora un traballador deste concello estaría moi preocupado coa súa emenda á totalidade como estarían preocupados tamén o resto dos sectores sociais que traballan e dependen deste Concello.

SR. ANEIROS PEREIRA: Comezando por responder ao Grupo de Marea de Vigo, hai un dito galego con moita retranca, que vou a expresar, vostedes estaban nas patacas mentres o Goberno Local estaba a traballar e aprobando un orzamento, porque se algo caracteriza ao último trimestre do ano é aprobación dos Orzamentos para o próximo ano, non presentar emendas parciais, de modificación parcial a este Orzamento significaría a ausencia de proxecto político para este cidade e de aceptar esa emenda á totalidade paralizaríamos a actividade deste Concello.

Incide vostede nunha cuestión que xa falou o meu compañeiro o Sr. Font, as concesionarias, toda a actividade deste concello é pública polo tanto nin un minuto máis.

Respecto das humanizacións Sr. Pérez Correa, as humanizacións son moi importantes polo efecto multiplicador na economía que producen, porque xeran emprego, serven para xerar emprego e o que vostedes están a dicir é que non

xeremos emprego, que o sector público no xere emprego e o que están a dicir tamén é algo moi perigoso, díganlle vostedes á cidadanía que non queren que se humanicen as rúas, non só o centro senón tamén o rural, dígalle vostede ao sector comercial que non queren que se mellore a cidade, díganlle tamén ao sector turístico que non queren que se mellore a cidade e que non quere que se promocióne o turismo, son vostedes realmente un perigo.

Respecto ao Partido Popular, tamén se dixo moi claramente polo voceiro do Partido Socialista, a emenda que propoñen é inviable tecnicamente e xuridicamente, o que me preocupa é o descoñecemento, esa pretendida lección que me quería dar a Sra. Muñoz, de que ese 5% de rebaixa no capítulo II era moi fácil de facer, cortar un 5% a todas e xa está, non Sra. Muñoz, hai contratos en vigor que hai que manter, a partida do capítulo II está dotada para manter eses contratos e a proposta que vostedes fan significaría renegociar eses contratos, polo tanto paralizar o funcionamento normal da administración. Polo tanto, a emenda que vostedes fan é un fogo de artifício para querer aparentar quedar ben e nada máis, sen ningún contido.

Agora preocúpalles moito o rural, eu estou seguro de que se describo tres lugares das parroquias de Vigo estou seguro de que non as coñecen, o rural ten un tratamento este goberno que atende non só á cidade senón que tamén atende as parroquias, ten importantes partidas para as parroquias, unha partida específica de 430.000 euros para as parroquias, o mantemento de viais tanto na cidade como nas parroquias, conservación das vías públicas tanto na cidade como nas parroquias, achega a Entidade Local Menor de Bembrive e tantas e tantas outra partidas que facemos. Tamén lle preocupa como aquí se dixo outra dúas cuestións que son a política social e o emprego, está ben que o digo porque competencias que son doutras administracións significativamente da Xunta de Galicia e que cando vostede estaba no goberno non atendeu, cero, a súa achega neste dous ámbitos para a cidade de Vigo mentres vostede era conselleira da Xunta de Galicia a súa achega foi cero mentres que esa achega que facía vostede e que fai o Partido Popular, este Concello mantén tódalas partidas en políticas sociais e vostede non utiliza gafas, pero ao mellor ten que empezar a usalas porque se as partidas se redistribúen doutro xeito, se cambian de denominación pero seguen sendo de política social, seguen sendo gasto en política social, polo tanto seguen

conservándose esas partidas, segue incrementándose o Servizo de Axuda no Fogar, seguen manténdose tamén os convenios coas entidades benéficas pero non para facer iso que vostede di de facer beneficencia senón para atender ás necesidades reais dos vigueses, e outro tanto sucede no caso do Emprego, as partidas de Emprego mantéñense respecto dos orzamentos anteriores, segue sendo unha forte aposta polo emprego, non só o empuxe que fai este concello a través dos investimentos na cidade, senón tamén as axudas que este concello contempla no seu orzamento para as empresas, que contempla este orzamento para os mozos, para as necesidades reais da cidade.

Polo tanto, son propostas artificiais, fogos de artificio que non aportan nada e que son ademais irrealizables, polo tanto trátase dunhas propostas que son totalmente desprezables dende o punto de vista político e que son irrealizables.

O Orzamento que presentamos é polo tanto un Orzamento que respecta e avala as necesidades dos vigueses, insisto de cada 100 euros, 75 euros atenden directamente ás necesidades dos vigueses.

PRESIDENCIA: Rematado o debate iniciamos a votación das emendas, coa emenda á totalidade do grupo municipal de Marea de Vigo.

SRA. MUÑOZ FONTERIZ: Cuestión de orde, ía haber unha segunda ronda para os grupos de tres minutos, e aínda non foi.

PRESIDENCIA: Quenda de tres minutos.

SR. PÉREZ CORREA: Imos ver se somos rigorosos para empezar con algún tipo de investimento público, cando nós dicimos que as humanizacións que corresponden, eu creo que nalgún momento escoitei que eran políticas “keynesianas”, eu creo que o Sr. Keynes se revolve na tumba cando escoita que iso é “keyneasismo” porque investir en industria e equipos para sacar a EEUU da recesión significa crear industria, comprar pedra en Portugal e tendela por unha cidade, eu creo que iso no xera sector industrial ningún, xa non o dicimos nós, cando se saca no ano 2009-2010 esas políticas cunha intencionalidade de crear emprego, quen denuncia isto é o Tribunal de Contas que di que o concepto de obra pública establecido así, non

xera o seu obxectivo principal que era a creación de emprego. Polo tanto, traeremos a este Pleno ese informe do Tribunal de Contas no que di que hai alternativas de mellora da rede viaria que non pasen por pequenas concesións, ou por concesións públicas, soamente con concurso público porque non hai ningunha garantía, nós queremos saber os informes de fiscalización do número de empregados que hai en determinados picos de traballo que moitas veces foi denunciado polas organizacións sindicais, presentado eses informes neste Concello e están desaparecidos, queremos velos, porque nos coñecemos ás persoas que auditaron esas obras públicas, que denunciaban que non existían os postos de traballo que se declaraban e moitas cuestións, que calquera cidadá pode visibilizar simplemente paseando pola rúa, humanización non é iso, humanización e moito máis que o cambio de pavimento, ten que ver con procesos de planificación urbanística que dende logo nesta cidade non se da.

Polo tanto, a nos un incremento en política de investimento que vai exclusivamente a engordar a conta de resultados de empresas privada a nós non nos vale.

En segundo lugar, eu teño un calendario deste orzamento, como teremos tódolos membros desta Corporación, hai unha parte importante que para nós é máis importante do que poidamos facer nós como emendas, que remata o día 30, que son as emendas que calquera colectivo cidadán poden facer a este orzamento, eu mesmo cando non era membro desta Corporación utilizaba ese período de 15 días para presentar emendas, nós queremos presentalas alí, que veñan avaladas por colectivos sociais da cidade porque sabemos que as emendas que presente exclusivamente a Marea de Vigo aquí, van ser levadas á trituradora de papel e non imos a perder o tempo porque como somos bolseiros e os bolseiros cobramos pouco e temos pouco tempo para traballar pois imos facer as cousas fora de onde temos esta beca ocupacional que nos facilitou por certo tamén electores, tamén electores nos deron a nós a representación e lexitimidade que pode ter un goberno municipal.

SRA. MUÑOZ FONTERIZ: A verdade é que na intervención do Sr. Font quedou claro o que para vostede é gasto social, eu nunca pensei que tiveran un concepto tal amplo de gasto social, pero ata chegou a dicir que pagar ás concesionarias é gasto social neste cidade, pois paréceme moi ben fagan vostedes política social coas

concesionarias que nós seguiremos reivindicando o que verdadeiramente é gasto social e se colle a partida de Benestar Social 2310, verá como vexo eu e como ven os seus orzamentos presentados por vostedes que esa partida baixa e que baixa en conceptos importantes como é o cheque social, segan tendendo esa cortina de fumo que nos seguiremos falando do que realmente necesita a cidade e das carencias que realmente teñen vostedes. Como se atreven a falar de emprego vostedes que son o partido do desemprego, que cada vez que gobernan deixan a esta país en taxas imposibles de desemprego superándose a si mesmos, mire a diferencia Xunta de Galicia 100 millóns de euros destinados ao Plan de Emprego Xuvenil, Concello de Vigo 100.000 euros destinados ao Plan de Emprego Xuvenil, que lle din vostedes con eses 100.000 euros a tódolos nosos mozos neste momento.

Proposta inviable técnica e economicamente, e que vostedes misturan o que é a política coa técnica orzamentaria, sinceramente parece mentira Sr. Aneiros que vostede incida no erro, baixar o 5% non é un 5% lineal e vólvollo explicar e se quere dígolle onde hai partidas e xa lle dixen dúas, ás concesionarias non lles pague vostede máis cartos afórrese eses 2.500.000 euros, non reequilibre vostede o contrato dos aparcadoiros, afórrese 1.600.000 euros, é fácil se se quere.

Non me veñan a falar do Plan Parroquias e a presumir, vostedes crese que o importante das parroquias rurais é como se chaman? A nós impórtannos as persoas porque son as persoas as que están arriscando a vida camiñando pola rúa porque non teñen unha beirarrúa, cando no centro de Vigo ven como se cambian as beirarrúas día si e día tamén, iso é o que nos importa, e vostedes non pensan, pensan en vostedes mesmos, o 80% dese orzamento é corta e pega e no que innovan, innovan para peor porque hai menos gasto social, menos gasto para fomentar o emprego, para as parroquias rurais, en definitiva porque hai menos gasto para as persoas e son realmente as persoas as que a nós nos importan porque vostede teñen que aprender o que é a tolerancia porque cando falamos das persoas e así o están vendo cando me interrompen constantemente, cando falamos das persoas sobre a altanería, sobra a soberbia, a intolerancia e o desprezo, iso non se fai porque non llo fan aos grupos da oposición estanllo a facer aos vigueses/as. Dende logo eu lles digo, os vigueses/as e as persoas que viven nesta cidade van a paso de tartaruga e non se merecen estes orzamentos.

SR. LÓPEZ FONT: Sra. Muñoz falar con vostede de política social é imposible, vostede representa aos gobernos da Xunta de Galicia e do Sr. Rajoy que son os que máis recortaron na historia deste país, vostede non pode falar de emprego Sra. Muñoz, vostede non pode falar de sanidade, de educación, non pode falar absolutamente de nada e o peor de todo é que despois desta segunda intervención comprobo que non se leu o Orzamento, escoitouse a vostede mesma? Claro que é moi importante que un político cando propón algo sexa viable legal e tecnicamente, vostede que se enche a boca de falar de legalidade esta proposta que fixo é inviable legal e tecnicamente e dígollo outra vez, un político que se vestira dos pes á cabeza teríase que marchar a súa casa despois de facer unha proposta deste tipo, o gasto social incrementase neste Orzamento, seguimos humanizando a cidade, Sra. Muñoz e aquí o único que pagamos en canto a subida de impostos son os exemplos de SOGAMA, por que non fala de SOGAMA Sra. Muñoz? Por que non fala de SOGAMA? De que a concesionaria dos aparcadoiros, das que vostede colleu un mantra coas tarefas e coas concesionarias, son unha concesión da Sra. Porro, por que non o di? Eu comprendo que politicamente para vostede este debate é como quitarse unha mola, Sra. Muñoz, porque veu cunha proposta que é imposible porque non ven cunha alternativa de cidade, porque ten vostede que enfrontarse ao goberno Municipal de España que ten máis gasto en política social, pero é moi difícil falar e facerlle entender a vostede o que é política social, a vostedes que son o partido da insensibilidade, a vostede que defende só as políticas da Xunta de Galicia neste cidade e que fai unha moción na que os patios dos colexios temos que pagar a cidade de Vigo, si, vostede cando tería que dicirlllo á Xunta de Galicia porque no transporte metropolitano xa lle quero oír a vostede facer mención de esixencia de que abone a Xunta de Galicia as partidas para este cidade.

A conclusión é moi sinxela deste debate, hai un proxecto político que ven dende hai oito anos atrás, hai unha política aceptada polos cidadáns que se caracteriza por chegar a débeda cero, por humanizar a cidade, por ter a mellor política social de España e o que está comprobado é que vostede está en contra desa política social, está en contra desas humanizacións e o único que pretende e que pague dúas veces o que lle corresponde á Xunta de Galicia.

SR. ANEIROS PEREIRA: Imos ver, leccións de economía creo que ningunha Sr. Pérez, porque hai un estudo claro de que cando a iniciativa privada non tira ten que ser a iniciativa pública a que tire da economía, a iniciativa pública estimula o crecemento e o emprego, polo tanto leccións de economía ningunha.

Di a señora do Partido Popular que lle interesan as persoas, claro que si, hai que lembrarlo de novo, as persoas falan e falan en maio e colocaron a este grupo de goberno, con 17 concelleiros e como acaba de dicir o voceiro do grupo socialista, cun referendo ás políticas que estivemos a facer, claro que si, e claro que nos importan as persoas e así o reflicte o Orzamento, así os orzamentos recollen o que recollen, insisto, 75 euros de cada 100 se destinan directamente ás persoas, atendemos tamén a tódalas partes da cidade de Vigo, dende as parroquias ata o centro e sabe vostede que é así.

Tamén dicía o meu compañeiro e quero insistir niso e que é importante coñecer os riscos xurídicos, porque unha cousa é que se queiran facer certas cousas e outra cousa é que poidan facer xuridicamente, claro así entendemos como está a Xunta de Galicia, en mans de quen estaba a Xunta de Galicia cando era vostede conselleira, claro que si. Somos a cidade máis saneada de España, somos a cidade que máis aporta en políticas sociais, presentamos uns orzamentos estables, consolidados, que atenden ás necesidades da cidadanía e que atenden ás necesidades das persoas, por poñerlle un exemplo, en Xuventude, campamentos infantís, bolsas de inglés, bolsas de libros, de comedor, pónname un só exemplo dunha cidade de Galicia, incluso de España, que aporte tanto como este Concello de Vigo nesas partidas, pónname un exemplo! Iso é política social, porque nós investimos nas persoas, nos cidadás de Vigo, esa é a mellor política social que estamos a facer, investir nas necesidades reais dos cidadáns de Vigo, esa é a política que está a facer este Concello de Vigo, este goberno, para a cidadanía.

Polo tanto, leccións de atención ás persoas ningunha, porque vostede o que quere é que fagamos é beneficencia e iso non é, nos facemos investimentos en persoas, aportamos ás familias os impostos que pagan os vigueses, retornan nos vigueses e favorecen á cidadanía.

VOTACIÓN DA EMENDA DE MAREA DE VIGO: Con tres votos a favor dos membros do grupo municipal de Marea de Vigo, señores e señora Jácome Enríquez, López Barreiro e Pérez Correa, sete abstencións dos membros do grupo municipal do Partido Popular señores e señoras Egerique Mosquera, Fidalgo Iglesias, Figueroa Vila, Gago Bugarín, González Sánchez, Muñoz Fonteriz e Piñeiro López e dezaseis votos en contra dos membros do grupo municipal Socialista, señores e señoras Abelairas Rodríguez, Alonso Suárez, Aneiros Pereira, Blanco Iglesias, Caride Estévez, Fernández Pérez, Iglesias González, Lago Rey, López Font, Marra Domínguez, Pardo Espiñeira, Regades Fernández, Rivas González, Rodríguez Díaz, Rodríguez Escudero e a Presidencia, queda rexeitada a emenda.

VOTACIÓN DA EMENDA DO PARTIDO POPULAR: Con sete votos a favor dos membros do grupo municipal do Partido Popular señores e señoras Egerique Mosquera, Fidalgo Iglesias, Figueroa Vila, Gago Bugarín, González Sánchez, Muñoz Fonteriz e Piñeiro López, tres abstencións dos membros do grupo municipal de Marea de Vigo, señores e señora Jácome Enríquez, López Barreiro e Pérez Correa, e dezaseis votos en contra dos membros do grupo municipal Socialista, señores e señoras Abelairas Rodríguez, Alonso Suárez, Aneiros Pereira, Blanco Iglesias, Caride Estévez, Fernández Pérez, Iglesias González, Lago Rey, López Font, Marra Domínguez, Pardo Espiñeira, Regades Fernández, Rivas González, Rodríguez Díaz, Rodríguez Escudero e a Presidencia, queda rexeitada a emenda.

VOTACIÓN DO FONDO: Con dezaseis votos a favor dos membros do grupo municipal Socialista, señores e señoras Abelairas Rodríguez, Alonso Suárez, Aneiros Pereira, Blanco Iglesias, Caride Estévez, Fernández Pérez, Iglesias González, Lago Rey, López Font, Marra Domínguez, Pardo Espiñeira, Regades Fernández, Rivas González, Rodríguez Díaz, Rodríguez Escudero e a Presidencia e dez votos en contra dos membros do grupo municipal do Partido Popular señores e señoras, Egerique Mosquera, Fidalgo Iglesias, Figueroa Vila, Gago Bugarín, González Sánchez, Muñoz Fonteriz e Piñeiro López e máis dos membros do grupo municipal de Marea de Vigo, señores e señora, Jácome Enríquez, López Barreiro e Pérez Correa adóptase o seguinte,

ACORDO:

PRIMEIRO.- Aprobar inicialmente o Orzamento Xeral do Concello de Vigo para o ano 2016, integrado por:

- Orzamento da Entidade Local.
- Orzamento do Organismo Autónomo Administrativo Xerencia Municipal de Urbanismo.

Coa seguinte clasificación e ordenación dos recursos e empregos:

Proxecto de Orzamentos por Áreas de Gasto consolidado

Área	Descrición	Anos		variación %
		2016	2015	
0	Débeda Pública	2.907.210,82	7.270.028,49	-66,20%
1	Servizos Públicos básicos	111.947.227,85	109.317.789,79	2,41%
2	Actuación de protección e promoción social	18.952.703,38	19.135.266,68	0,95%
3	Producción de bens públicos de carácter preferente	38.461.259,75	36.147.418,92	6,40%
4	Actuacións de carácter económico	19.412.709,69	14.981.028,74	29,58%
9	Actuacións de carácter Xeral	34.249.874,93	33.856.275,88	1,16%
Total		225.930.986,42	220.707.808,50	2,37%

Proxecto de Orzamento da Entidade Local e Estados Consolidados clasificado economicamente³

Estado de gastos do Orzamento			Estado de ingresos do Orzamento		
Capítulo	Entidade	Consolidado	Capítulo	Entidade	Consolidado
I	64.055.638,19	67.950.460,54	I	103.831.645,34	103.831.645,34
II	115.303.289,79	116.743.530,16	II	7.709.710,00	7.709.710,00
III	185.321,53	185.321,53	III	36.706.577,19	38.072.066,96
IV	32.754.795,05	27.268.079,13	IV	74.610.994,31	73.454.173,76
V	600.000,00	600.000,00	V	2.168.390,36	2.192.390,36

- 3 Os axustes nos estados consolidados afectan ás operacións internas imputadas aos artigos 40, 41, 70 e 71 dos estados de gastos e ingresos, eliminándose as transferencias correntes e de capital que a Entidade fai a XMU, e os ingresos que o organismo fai á Entidade. Ase mesmo, o axuste faise na XMU seguindo o mesmo criterio.

TOTAL G.Co.Op.NF	212.899.044,56	212.747.391,36	TOTAL I.Co.Op.NF	225.027.317,20	225.259.986,42
VI	9.064.353,35	9.448.675,77	VI		
VII	335.000,00	335.000,00	VII	,00	,00
TOTAL G.Cp.Op.NF	9.399.353,35	9.783.675,77	TOTAL I.Cp.ONF	,00	,00
TOTAL G.Op.NF	222.298.397,91	222.531.067,13	TOAL I.Op.NF	225.027.317,20	225.259.986,42
VIII	646.000,00	671.000,00	VIII	646.000,00	671.000,00
IX	2.728.919,29	2.728.919,29	IX	,00	,00
TOTAL G.Op.Cp.F	3.374.919,29	3.399.919,29	TOTAL I.Op.Cp.F	646.000,00	671.000,00
TOTAL G.Op.Cp.	12.774.272,64	13.183.595,06	TOTAL I.Op.Cp.	646.000,00	671.000,00
T.X. GASTOS	225.673.317,20	225.930.986,42	T.X. INGRESO	225.673.317,20	225.930.986,42

Proxecto de Orzamento da Xerencia Municipal de Urbanismo

CAPÍTULO	Estado de Gastos			Estado de Ingresos		
	Importe 2016	Importe 2015	Variación %	Importe 2016	Importe 2015	Variación %
1	3.894.822,35	3.700.082,98	5,26%			
2	1.440.240,37	1.201.363,98	19,88%			
3				1.365.489,77	1.216.624,14	12,24%
4	1.375.512,47	1.677.065,99	-17,98%	5.705.407,84	5.383.269,44	5,98%
5				24.000,00	16.870,79	42,26%
6	384.322,42	378.251,42	1,61%			
7					340.000,00	-100,00%
8	25.000,00	25.000,00	0,00%	25.000,00	25.000,00	0,00%
Total	7.119.897,61	6.981.764,37	1,98%	7.119.897,61	6.981.764,37	1,98%

SEGUNDO.- Aprobar as Bases de Execución que serán de aplicación á Entidade Local e Xerencia Municipal de Urbanismo, coa excepción da regulación propia que se aprobo para o Organismo.

TERCEIRO.- Aprobar as Bases de Execución específicas da Xerencia Municipal de Urbanismo.

CUARTO.- Aprobar o cadro de persoal e plantilla da Entidade Local e da Xerencia Municipal de Urbanismo

QUINTO.- De conformidade co artigo 169 do Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, o orzamento inicialmente aprobado expoñerase ó público, previo anuncio no Boletín Oficial da Provincia por 15 días, durante os cales os interesados poderán examinalo e presentar reclamacións ante o Pleno.

SEXTO.- O expediente considerarase definitivamente aprobado se durante o citado prazo non se presentan reclamacións; o acordo de aprobación inicial elevarase a definitivo, entrando en vigor unha vez publicado na forma prevista no parágrafo 3 do artigo 169 do TRLRFL. En caso contrario, o Pleno disporá do prazo dun mes para resolvelas, contado a partir do día seguinte á finalización do de exposición ao público, e as reclamacións consideraranse rexeitadas en calquera caso se non se resolven no acordo de aprobación definitiva (artigo 20 do RP).

SÉTIMO.- En cumprimento do previsto no apartado seis do artigo 21 do RD 500/90, o Orzamento definitivo que se aprobe para o ano 2016, terá os seus efectos dende o un de xaneiro e os créditos nel incluídos terán a consideración de créditos iniciais.

OITAVO.- Se o dereito positivo de aplicación é alterado por modificación das normas citadas, ou por desenvolvemento da normativa legal ou regulamentaria, polo Pleno da Corporación acordaranse os axustes orzamentarios ou de liquidación e contables que procedan mediante o axuste das magnitudes, créditos e conceptos que corresponda conforme ás normas de aplicación ou ao interese xeral.

Se a Lei dos Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2016 ou outra norma de igual rango, alterase as contías nas entregas a conta para o ano 2016, procederase a facer os axustes para facer fronte aos cambios introducidos polo devandito corpo legal se estas tivesen unha repercusión negativa.

O Pleno da Corporación pronunciarase, previo acordo da Xunta de Goberno Local e ditame da Comisión Informativa, á proposta da Concellería Delegada de Orzamentos e Facenda previo informe da Intervención Xeral Municipal.”

E sen ter máis asuntos para tratar, o Sr. Presidente deu por rematada a sesión, ás doce horas e dezaoto minutos, da que se redacta a presente acta; como secretario dou fe do seu contido e incorpórase ó libro de actas do Pleno autorizada coa miña sinatura e máis a do Excmo. Sr. Alcalde-Presidente, conforme ó previsto no artigo 110.2 do RD 2568/1986.

am.

O ALCALDE,

O SECRETARIO XERAL DO PLENO,

Abel Caballero Alvarez

José Riesgo Boluda.