



Concello de Vigo

ACTA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL
Sesión do 24 de marzo de 2020

ASISTENTES:

Membros :

D. Abel Caballero Álvarez
D. Francisco Javier Pardo Espiñeira
D^a M^a José Caride Estévez
D. Abel Losada Álvarez
D^a Yolanda Aguiar Castro
D^a Patricia Rodríguez Calviño

NON ASISTEN:

D^a M^a Carmen Silva Rego
D^a Elena Espinosa Mangana
D. Carlos López Font
D. Jaime Aneiros Pereira

Na Casa do Concello de Vigo, ás trece horas do día vinte e catro de marzo de dous mil vinte e baixo a presidencia do Excmo. Sr. alcalde, Sr. Caballero Álvarez, coa asistencia dos concelleiros/as anteriormente citados, actuando como Secretaria a concelleira, Sra. Aguiar Castro, constitúese a Xunta de Goberno Local desta Corporación co obxecto de realizar sesión EXTRAORDINARIA E URXENTE de acordo coa orde do día remitida a tódolos membros coa antelación legal precisa.

Están tamén presentes por invitación, a titular do órgano de apoio á Xunta de Goberno Local, Sra. Campos Acuña, o interventor xeral, Sr. Escariz Couso, e a titular da Asesoría Xurídica, Sra. Parajó Calvo.

A Xunta de Goberno Local adopta os seguintes acordos:

1(202).- RATIFICACIÓN DA URXENCIA.

A Xunta de Goberno local ratifica a urxencia da sesión.

Antes do tratamento dos asuntos para a súa aprobación, pola Secretaría do Goberno Local recóllese declaración expresa dos membros da Xunta de Goberno Local presentes na sesión de non incorrer en posible conflito de intereses, nos termos establecidos no modelo aprobado para a Xunta de Goberno Local por Resolución da Concellería Delegada de Xestión Municipal de data 30.01.2020, e de conformidade co Plan de Integridade na Contratación, aprobado pola Xunta de Goberno Local en data 12.12.2020, e o seu Desenvolvemento Operativo aprobado por resolución da Concellería Delegada de Xestión Municipal de data 17.12.2019.

2(203).- CORRECCIÓN DE ERROS NO ACORDO DE DECLARACIÓN DE EMERXENCIA DOS CONTRATOS NECESARIOS PARA A ADOPTAR MEDIDAS RELACIONADAS COA CRISE XERADA POLO COVID 19. EXPTE. 6350/241.

Dase conta do informe-proposta de data 24/03/2020, asinado pola xefa do Servizo de Contratación, que di o seguinte:

NORMATIVA DE APLICACIÓN

–Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local (LBRL)

–Lei 39/2015, do 1 de outubro, de procedemento administrativo común das Administracións Públicas

–Real decreto lexislativo 781/1986, do 18 de abril, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local (TRRL)

ANTECEDENTES

I.- A Xunta de Goberno local na sesión que tivo lugar o 13 de marzo de 2020 adoptou o seguinte acordo:

“1º.- A adopción de calquera medida, directa ou indirecta, para facer fronte ó coronavirus covid-2019, xustificará a necesidade de actuar de maneira inmediata ó amparo do previsto no artigo 120 da LCSP.

2º.- A todos os contratos que se celebren para facer fronte á situación xerada polo coronavirus covid-2019, de acordo co establecido no punto anterior, aplicaráselles a tramitación de urxencia”.

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

Primeiro.- A lexislación de procedemento administrativo faculta ás Administracións públicas a rectificar en calquera momento, de oficio ou a instancia dos interesados, os erros materiais, de feito ou aritméticos existentes nos seus actos (artigo 109.2 LPAC).

No caso que nos ocupa detectouse un erro no segundo punto da parte dispositiva do referido acordo:

“A todos os contratos que se celebren para facer fronte á situación xerada polo coronavirus covid-2019, de acordo co establecido no punto anterior, aplicaráselles a tramitación de urxencia”.

En efecto, o primeiro punto do acordo ten por obxecto *“A adopción de calquera medida, directa ou indirecta, para facer fronte ó coronavirus covid-2019, xustificará a necesidade de actuar de maneira inmediata ó amparo do previsto no artigo 120 da LCSP”.*

Precisamente, o artigo 120 está adicado á tramitación de emerxencia, polo que carecería de sentido aplicar a tramitación de urxencia nos contratos que se poidan celebrar para facer fronte á situación xerada polo coronavirus covid-2019.



Concello de Vigo

En consecuencia, o referido punto segundo debería quedar redactado como segue:

“A todos os contratos que se celebren para facer fronte á situación xerada polo coronavirus covid-2019, de acordo co establecido no punto anterior, aplicaráselles a tramitación de emerxencia”.

Segundo.- A competencia para a resolución deste expediente correspóndelle á Xunta de Goberno local, na súa calidade de órgano de contratación, conforme ao previsto no apartado 4 da disposición adicional segunda da LCSP.

ACORDO

En base ao anterior, propónse á Xunta de Goberno local, en uso das facultades que lle confire a lexislación vixente, a adopción do seguinte acordo:

“Rectificar o punto segundo do acordo adoptado pola Xunta de Goberno local na sesión do 13 de marzo de 2020 que quedará redactado como segue:

“1º.- A adopción de calquera medida, directa ou indirecta, para facer fronte ó coronavirus covid-2019, xustificará a necesidade de actuar de maneira inmediata ó amparo do previsto no artigo 120 da LCSP.

2º.- A todos os contratos que se celebren para facer fronte á situación xerada polo coronavirus covid-2019, de acordo co establecido no punto anterior, aplicaráselles a tramitación de emerxencia”.

Acordo

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

3(204).- ADXUDICACIÓN DO CONTRATO DE SERVIZO DE AXENCIA DE PUBLICIDADE PARA A CREACIÓN E DIFUSIÓN PUBLICITARIA DUNHA CAMPAÑA DE COMUNICACIÓN/INFORMACIÓN DA SITUACIÓN XERADA POLA CRISE COVID19 POR TRAMITACIÓN DE EMERXENCIA. EXPTE. 17987/101.

Dáse conta do informe-proposta de data 24/03/2020, asinado pola xefa do Servizo de Contratación e a concelleira-delegada de Área, que di o seguinte:

LEXISLACIÓN APLICABLE

- Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014
- Real decreto 817/2009, de 8 de maio, polo que se desenvolve parcialmente a Lei 30/2007, de 30 de outubro, de contratos do sector público (RLCSP)

- Real decreto 1098/2001, de 12 de outubro, polo que se aproba o regulamento xeral da Lei de contratos das Administracións Públicas (RLCAP), no que non se opoña ao Real decreto lexislativo 3/2011

ANTECEDENTES

Primeiro.- Con data 11 de marzo do 2020 a Organización Mundial da Saúde (OMS) declarou o brote de SARS-CoV 2 como pandemia.

Por Resolución da Alcaldía de data 12 de marzo de 2020 acordouse a creación dun Comité de Seguimento de evolución do COVID-19, coa finalidade de analizar a situación e propoñer a implementación das medidas que se estimen necesarias.

A evolución da pandemia deu lugar a que o Consello da Xunta de Galicia, do 13 de marzo de 2020, declarase a situación de emerxencia sanitaria no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia.

Entre as medidas adoptadas a nivel municipal, en relación coa contratación, o propio 13 de marzo de 2020 o órgano de contratación, a Xunta do Goberno local, acordou declarar a emerxencia dos contratos necesarios para adoptar medidas relacionadas coa crise xerada polo Coronavirus:

“1º.- A adopción de calquera medida, directa ou indirecta, para facer fronte ó coronavirus COVID-2019, xustificará a necesidade de actuar de maneira inmediata ó amparo do previsto no artigo 120 da LCSP.

2º.- A todos os contratos que se celebren para facer fronte á situación xerada polo coronavirus COVID-2019, de acordo co establecido no punto anterior, aplicaráselles a tramitación de urxencia”.

O Real Decreto 463/2020, do 14 de marzo, declara o estado de alarma polo goberno da nación para a xestión da situación de crise sanitaria ocasionada polo COVID-19.

Segundo.- En data 24 de marzo de 2020, a Xefa da unidade administrativa da Alcaldía elabora memoria xustificativa na que pon de releve a necesidade de contratar unha campaña institucional de comunicación para informar á cidadanía sobre as medidas sanitarias, de seguridade, e calquera outras que se adopten polas autoridades por mor da situación xerada polo COVID-2019, mediante a difusión de anuncios nos medios de comunicación (prensa, medios dixitais, redes sociais, radios e televisión local) , identifica as características do contrato que pretende celebrar e xustifica a elección do contratista, ECOVIGO PUBLICIDADE, S.L.

As características do contrato son as seguintes:

- O contrato configúrase como un contrato de servizos segundo necesidades.
- O obxecto do contrato é a campaña institucional de comunicación para informar a cidadanía das medidas adoptadas polas autoridades en relación coa situación xerada polo COVID-19 en medios de comunicación e soportes publicitarios.
- O presuposto máximo de licitación fíxase en 200.000 euros (IVE engadido).
- Os prezos unitarios (sen IVE) son os seguintes:



Concello de Vigo

1.- PRODUCCIÓN: 17.800 €

Este prezo corresponde a corresponde á produción de artes finais con adaptacións aos tres diarios; produción de artes finais de mupis; produción de banners, gravación de cuñas, produción de spots. Aboarase unha única vez ó inicio da execución do contrato

2.- PRENSA:

SOPORTE	EDICIÓN	FORMATO	TAREFA (sen iva)
FARO DE VIGO	Vigo/laborable	Página color paR	4.967,00 €
VOZ DE GALICIA	Vigo/laborable	Página color par	1.670,00 €
ATLÁNTICO DIARIO	Vigo/laborable	Página color par	2.345,64 €

3.- RADIO:

SOPORTE	ÁMBITO	FORMATO	FRANXA	TAREFA (sen iva)
RADIO VIGO	Vigo	Cuñas 15"	Hora 14	91,50 €
			rotación	93,75 €
				74,50 €

SOPORTE	ÁMBITO	FORMATO	FRANXA	TAREFA (sen iva)
ONDA CERO	Vigo	Cuñas 15"	Mas de uno (local)	57,00 €
			Julia en la Onda	76,00 €
			Radioestadio 15.00 H - 23.30 H	54,00 €

SOPORTE	ÁMBITO	FORMATO	FRANJA	TAREFA (sen ive)
COPE	Vigo	Cuñas 15"	Herrera en Cope	204,00 €

SOPORTE	ÁMBITO	FORMATO	FRANJA	TAREFA (sen ive)
KISS FM	Vigo	Cuñas	Informativos 13,30 h 14,30 h	22,00 €
			Rotación	22,00 €

4.- MEDIOS DIXITAIS

SOPORTE	FORMATO	UBICACIÓN	SECCIÓN	TIPO DE COSTE	TAREFA (sen ive)
FARO DE VIGO	300x600	home	general	CPM	20,00 €
LA VOZ DE GALICIA	300x600	home	vigo	CPM	28,00 €
ATLÁNTICO DIARIO	300x600	home	general	CPM	15,00 €

SOPORTE	FORMATO	UBICACIÓN	SECCIÓN	TIPO DE COSTE	TAREFA (sen ive)
Galicia Ciencia	300x300	Home + ROS	general	C. Fijo	600,00 €
Vigo é	Megabanner (1340x250)	Home + ROS	general	C. Fijo	1.300,00 €
Vigoalminuto	300x300	home	general	C. Fijo	1.200,00 €
Cies Podcast	300x250	Home + ROS	general	C. Fijo	220,00 €
Galicia confidencial	300x250	home	general	C. Fijo	525,00 €
A Movidia	300x250	home	general	C. Fijo	864,00 €
Metropolitano	300X300	home	general	C. Fijo	1.375,00 €



Concello de Vigo

5.- TELEVISIÓN

SOPORTE	ÁMBITO	FORMATO	FRAN- JA	TAREFA (sen iva)
TELEVIGO	Vigo	Spot 20"	Prime time medio día	82,50 €
			Prime time noite	82,50 €

6.- PUBLICIDADE. MUPIS

SOPORTE	ÁMBITO	FORMATO	TAREFA (sen iva)
MUPIS/ IM- PRESIÓN CARTELE- RIA	Vigo	Circuito mupis/marquesinas 100 carteles	460,00 €

- O prazo de execución comezará de ó día seguinte á notificación do acordo de adxudicación ó contratista e rematará necesariamente cando finalice a crise xerada polo COVID-19 ou cando se esgote o presuposto máximo de licitación.
- O responsable do contrato será a xefa da unidade administrativa da Alcaldía.
- Para a publicación ou inserción de impactos nos diferentes soportes, a responsable do contrato comunicarllo con dous días de antelación ó contratista e indicarlle os soportes nos que se publicará e o número de insercións.
- Forma de pago:
 - O prezo correspondente á produción aboaráselle ó contratista previa a presentación da correspondente factura tras a formalización do contrato.
 - Os impactos aboaráselle ó contratista previa a presentación da correspondente factura tras a realización dos mesmos e consonte ós prezos unitarios correspondentes a cada un deles.
- Dadas as características das prestacións obxecto do presente contrato cuxos efectos se esgotan no momento da finalización do mesmo non se establece prazo de garantía algún sen prexuízo da responsabilidade do contratista por calquera eventual incumprimento.
- As características técnicas do plan de medios están especificadas na oferta incorporada ó expediente.

Terceiro.- Pola súa natureza este gasto resultaría imputable á aplicación presupostaria 2020 9121 2260200 "Anuncios institucionais e licitacións" e a súa bolsa de vinculación.

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

-I-

A TRAMITACIÓN DE EMERXENCIA DOS CONTRATOS RELATIVOS A MEDIDAS RELATIVAS Á SITUACIÓN XERADA POLO CORONAVIRUS COVID-2019

A Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014 (en adiante LCSP), prevé tres formas de tramitación do expediente de contratación: ordinaria, urxente e de emerxencia.

A principal diferenza entre eles é o diferente prazo de duración da tramitación do expediente.

A tramitación ordinaria é a que se segue por regra xeral, salvo que haxa motivos para declarar a tramitación urxente ou que permitan aplicar a tramitación de emerxencia.

Os expedientes cualificados de urxentes tramítanse seguindo o mesmo procedemento que os ordinarios, máis gozarán de preferencia para o seu despacho e os prazos establecidos para a licitación, adxudicación e formalización do contrato reduciranse á metade.

A tramitación de emerxencia se caracterízase porque nestes casos podese prescindir da tramitación do expediente de contratación, reservándose a tramitación ordinaria para aquelas actuacións que non teñan o carácter de emerxencia.

A **tramitación de emerxencia** está regulada no artigo 120 da LCSP que a limita a aqueles contratos que veñan determinados pola necesidade dunha actuación inmediata por mor de acontecementos catastróficos, de situacións que supoñan grave perigo ou de necesidades que afecten á defensa nacional. Caracterízase porque nestes casos pódese prescindir da tramitación do expediente de contratación, reservándose a tramitación ordinaria para aquelas actuacións que non teñan o carácter de emerxencia.

Os supostos nos que cabe a tramitación de emerxencia son os seguintes:

- 1) Acontecementos catastróficos.
- 2) Situacións que supoñan grave perigo
- 3) Necesidades que afecten á defensa nacional.

A crise xerada polo coronavirus COVID-2019 pode cualificarse como unha situación que supón grave perigo, o que permitiría aplicar a tramitación de emerxencia (artigo 120.1 LCSP).

Nesta liña, a XGL, en data 13 de marzo, adoptou o seguinte acordo:

“1º.- A adopción de calquera medida, directa ou indirecta, para facer fronte ó coronavirus covid-2019, xustificará a necesidade de actuar de maneira inmediata ó amparo do previsto no artigo 120 da LCSP.

2º.- A todos os contratos que se celebren para facer fronte á situación xerada polo coronavirus covid-2019, de acordo co establecido no punto anterior, aplicaráselles a tramitación de urxencia”.



Concello de Vigo

Da memoria do servizo xestor despréndese que o presente contrato está relacionado directamente coas medidas adoptadas para facer fronte ó coronavirus covid-2019 polo que está xustificada a tramitación de emerxencia do mesmo.

-II-

DO RÉXIME DOS CONTRATOS DE EMERXENCIA

Este réxime excepcional caracterízase polas seguintes notas:

1. O órgano de contratación, sen obrigación de tramitar expediente de contratación, poderá ordenar a execución do necesario para remediar o acontecemento producido ou satisfacer a necesidade sobrevida, ou contratar libremente o seu obxecto, en todo ou en parte, sen suxeitarse aos requisitos formais establecidos na presente Lei, incluso o da existencia de crédito suficiente. No caso de que non exista crédito adecuado e suficiente, unha vez adoptado o acordo, procederase á súa dotación.
2. O prazo de inicio da execución das prestacións non poderá ser superior a un mes, contado desde a adopción do acordo. Si excedécese este prazo, a contratación de devanditas prestacións requirirá a tramitación dun procedemento ordinario.
3. Executadas as actuacións obxecto deste réxime excepcional, observarase o disposto na lei sobre cumprimento dos contratos, recepción e liquidación da prestación.
4. Se renderá a conta justificativa do libramiento que, no seu caso, se efectuase, con reintegro dos fondos non investidos.
5. As restantes prestacións que sexan necesarias para completar a actuación acometida pola Administración e que non teñan carácter de emerxencia contrataranse con arranxo á tramitación ordinaria.

-III-

DO CRÉDITO PARA FACER FRONTE Ó GASTO

Pola súa natureza este gasto resulta imputable á aplicación orzamentaria 2020 9121 2260200 “Anuncios institucionais e licitacións” e a súa bolsa de vinculación, que ten crédito suficiente para aboar o prezo deste contrato.

-IV-

COMPETENCIA

A competencia para a resolución do presente expediente correspóndelle á Xunta de Goberno Local (apartado 4 da disposición adicional segunda do LCSP), na súa calidade de órgano de contratación.

En mérito ó que antecede, se propón á Xunta de Goberno Local como órgano de contratación, en uso das facultades que lle confire a lexislación vixente, a adopción do seguinte acordo:

ACORDO

“Adxudicación do contrato de servizos de axencia de publicidade para a creación e difusión publicitaria dunha campaña de comunicación/información da situación xerada pola crise covid-19, aplicando a tramitación de emerxencia ó abeiro do artigo 120 da LCSP, coas seguintes características:

- O contrato configúrase como un contrato de servizos segundo necesidades.
- O obxecto do contrato é a campaña institucional de comunicación para informar a cidadanía das medidas adoptadas polas autoridades en relación coa situación xerada polo COVID-19 en medios de comunicación e soportes publicitarios.
- O presuposto máximo de licitación fíxase en 200.000 euros (IVE engadido).
- Os prezos unitarios (sen IVE) son os seguintes:

1.- PRODUCCIÓN: 17.800 €

Este prezo corresponde a corresponde á produción de artes finais con adaptacións aos tres diarios; produción de artes finais de mupis; produción de banners, gravación de cuñas, produción de spots. Aboarase unha única vez ó inicio da execución do contrato

2.- PRENSA:

SOPORTE	EDICIÓN	FORMATO	TAREFA (sen iva)
FARO DE VIGO	Vigo/laborable	Página color paR	4.967,00 €
VOZ DE GALICIA	Vigo/laborable	Página color par	1.670,00 €
ATLÁNTICO DIARIO	Vigo/laborable	Página color par	2.345,64 €

3.- RADIO:

SOPORTE	ÁMBITO	FORMATO	FRANXA	TAREFA (sen iva)
RADIO VIGO	Vigo	Cuñas 15”	Hora 14	91,50 €
			rotación	93,75 €
				74,50 €



Concello de Vigo

SOPORTE	ÁMBITO	FORMATO	FRANXA	TAREFA (sen iva)
ONDA CERO	Vigo	Cuñas 15"	Mas de uno (local)	57,00 €
			Julia en la Onda	76,00 €
			Radioestadio 15.00 H - 23.30 H	54,00 €

SOPORTE	ÁMBITO	FORMATO	FRANJA	TAREFA (sen iva)
COPE	Vigo	Cuñas 15"	Herrera en Cope	204,00 €

SOPORTE	ÁMBITO	FORMATO	FRANJA	TAREFA (sen iva)
KISS FM	Vigo	Cuñas	Informativos 13,30 h 14,30 h	22,00 €
			Rotación	22,00 €

4.- MEDIOS DIXITAIS

SOPORTE	FORMATO	UBICACIÓN	SECCIÓN	TIPO DE COSTE	TAREFA (sen iva)
FARO DE VIGO	300x600	home	general	CPM	20,00 €
LA VOZ DE GALICIA	300x600	home	vigo	CPM	28,00 €
ATLÁNTICO DIARIO	300x600	home	general	CPM	15,00 €

SOPORTE	FORMATO	UBICACIÓN	SECCIÓN	TIPO DE COSTE	TAREFA (sen iva)
Galicia Ciencia	300x300	Home + ROS	general	C. Fijo	600,00 €
Vigo é	Megabanner (1340x250)	Home + ROS	general	C. Fijo	1.300,00 €
Vigoalminuto	300x300	home	general	C. Fijo	1.200,00 €
Cies Podcast	300x250	Home + ROS	general	C. Fijo	220,00 €
Galicia confidencial	300x250	home	general	C. Fijo	525,00 €
A Movida	300x250	home	general	C. Fijo	864,00 €
Metropolitano	300 X300	home	general	C. Fijo	1.375,00 €

5.- TELEVISIÓN

SOPORTE	ÁMBITO	FORMATO	FRANJA	TAREFA (sen iva)
TELEVIGO	Vigo	Spot 20"	Prime time medio día	82,50 €
			Prime time noite	82,50 €

6.- PUBLICIDADE. MUPIS

SOPORTE	ÁMBITO	FORMATO	TAREFA (sen iva)
MUPIS/ IMPRESIÓN CARTELERIA	Vigo	Circuito mupis/marquesinas 100 carteles	460,00 €



Concello de Vigo

- O prazo de execución comezará de ó día seguinte á notificación do acordo de adjudicación ó contratista e rematará necesariamente cando finalice a crise xerada polo COVID-19 ou cando se esgote o presuposto máximo de licitación.
- O responsable do contrato será a xefa da unidade administrativa da Alcaldía.
- Para a publicación ou inserción de impactos nos diferentes soportes, a responsable do contrato comunicarllo con dous días de antelación ó contratista e indicarlle os soportes nos que se publicará e o número de insercións.
- Forma de pago:
 - a) O prezo correspondente á produción aboaráselle ó contratista previa a presentación da correspondente factura tras a formalización do contrato.
 - b) Os impactos aboaráselle ó contratista previa a presentación da correspondente factura tras a realización dos mesmos e consonte ós prezos unitarios correspondentes a cada un deles.
- Dadas as características das prestacións obxecto do presente contrato cuxos efectos se esgotan no momento da finalización do mesmo non se establece prazo de garantía algún sen prexuízo da responsabilidade do contratista por calquera eventual incumprimento.
- *As características técnicas do plan de medios están especificadas na oferta incorporada ó expediente.*

Acordo

A Xunta de Goberno Local aproba a proposta contida no precedente informe.

4(205).-ACORDO DE IMPOSIBILIDADE DE PRESTACIÓN DO SERVIZO DO TRANSPORTE URBANO COLECTIVO DE VIAXEIROS, POR COVID-19, NOS TERMOS PREVISTOS NO PREGO E DE FIXACIÓN DA PORCENTAXE DE PRESTACIÓN DO SERVIZO. EXPTE. 3047/449.

Dáse conta informe-proposta de data 24/03/2020, asinado pola xefa do Servizo de Contratación, a concelleira-delegada de Área e o interventor xeral, que di o seguinte:

NORMATIVA DE APLICACIÓN

- Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014 (en adiante LCSP).
- Real Decreto 817/2009, de 8 de maio, polo que se desenvolve parcialmente a Lei 30/2007, de 30 de outubro, de Contratos do Sector Público (RLCSP).
- Real Decreto 1098/2001, de 12 de outubro, polo que se aproba o Regulamento xeneral da Lei de contratos das administracións públicas (RLCAP).
- Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases do réxime local (LBRL).
- Real Decreto Lexislativo 781/1986, de 18 de abril, texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local (TRRL).

- Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración Local de Galicia (LALGA).
- Decreto 923/1965, do 8 de abril, polo que se aproba o texto articulado da Lei de contratos do Estado.
- Decreto 3410/1975, do 25 de novembro, polo que se aproba o Regulamento Xeral de Contratación do Estado.
- Decreto do 9 de xaneiro de 1953 polo que se aproba o Regulamento de contratación das Corporacións Locais.
- Decreto do 17 de xuño de 1955, polo que se aproba o Regulamento de servizos das Corporacións Locais.
- Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, polo que se declara o estado de alarma para a xestión da situación de crise sanitaria ocasionada polo COVID-19, modificado polo Real Decreto 465/2020, de 17 de marzo.
- Real Decreto-lei 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ó impacto económico e social do COVID-19.
- Orde TMA/230/2020, de 15 de marzo, pola que se concreta a actuación das autoridades autonómicas e locais respecto da fixación de servizos de transporte público da súa titularidade.
- Orde TMA/254/2020, de 18 de marzo, pola que se dita instrucións en materia de transporte por carreteira e aéreo.
- Orde TMA/259/2020, de 19 de marzo, pola que se ditan instrucións sobre transporte por carreteira.
- Orde TMA/273/2020, de 23 de marzo, pola que se ditan instrucións sobre redución dos servizos de transporte de viaxeiros
- Prego de cláusulas administrativas particulares que rexe a concesión administrativa do transporte urbano colectivo de viaxeiros da cidade de Vigo, aprobada polo Pleno do Concello de Vigo na sesión de 26 de maio de 1994.
- Constitución española, de 6 de decembro de 1978 (CE).

ANTECEDENTES

Primeiro.- En data 23 de marzo de 2020, Viguesa de Transportes, S.L., empresa concesionaria do transporte urbano colectivo de viaxeiros da cidade de Vigo, presenta escrito poñendo de manifesto a imposibilidade de prestar o servizo consonte ó previsto no prego que rexe o contrato por mor da situación xerada pola pandemia do coronavirus e a normativa aprobada polo goberno con ocasión da mesma, e solicita do órgano de contratación que fixe a porcentaxe de redución do servizo, consonte á súa proposta, e de acordo ás necesidades de mobilidade existentes neste intre.

Segundo.- En data 23 de marzo de 2020, a xefa do servizo de Transporte, informa favorablemente esta proposta.



Concello de Vigo

Terceiro.- En data 24 de marzo de 2020, a xefa do servizo de Transporte, emite unha dilixencia informando que a proposta contida no informe citado no antecedente anterior é conforme á Orde TMA/273/2020 publicada hoxe.

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

-I-

Natureza do contrato e lexislación aplicable

A concesión de transporte urbano colectivo de viaxeiros, adxudicada por acordo do Pleno do Concello de Vigo na sesión de data 16 de setembro de 1994 á Viguessa de Transportes, S.A., pode cualificarse como contrato de xestión de servizo público.

Resulta preciso determinar en primeiro lugar, a lexislación á aplicar a este contrato. Os contratos se rexen, en canto ós seus efectos, cumprimento e extinción, incluída a súa duración e réxime de prórrogas, polo establecido no propio contrato e no Prego de cláusulas administrativas particulares e pola lexislación vixente no momento en que foron celebrados (disposición transitoria primeira da LCSP e disposición transitoria segunda CC), é dicir:

- Decreto 923/1965, do 8 de abril, polo que se aproba o texto articulado da Lei de contratos do Estado.
- Decreto 3410/1975, do 25 de novembro, polo que se aproba o Regulamento Xeral de Contratación do Estado.
- Decreto do 9 de xaneiro de 1953 polo que se aproba o Regulamento de contratación das Corporacións Locais.
- Decreto do 17 de xuño de 1955, polo que se aproba o Regulamento de servizos das Corporacións Locais.

-II-

Do estado de alarma e as súas consecuencias no transporte colectivo urbano

O Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, declara o estado de alarma para xestionar a situación de crise sanitaria xerada pola pandemia do coronavirus COVID-2019.

No seu artigo 7 limita a liberdade fundamental de circulación das persoas, recoñecida no artigo 19 da CE durante a vixencia do estado de alarma, constriñendoa ós supostos autorizados no seu apartado 1 e sempre respectando as recomendacións e obrigas ditadas polas autoridades sanitarias (apartado 3).

O artigo 14 deste RD, en consonancia coa restricións impostas no artigo 7 á liberdade de circulación, establece medidas en materia de transportes.

As medidas en materia de transportes perseguen dous obxectivos:

- a) Por un lado, limitar a circulación de medios de transporte colectivos, autorizando ás autoridades a reducir a porcentaxe do servizo, se ben respectando certos límites.

- b) Por outro, adoptar medidas de hixiene e sanitarias para evitar contaxios tanto os condutores como ós usuarios.

O escrito presentado pola empresa concesionaria solicita a adopción de ambos tipos de medidas. As analizaremos por separado.

a) Establecemento dunha porcentaxe de redución de servizos

O artigo 14 do RD 463/2020 no seu apartado 2.c impón a obriga de manter os servizos de transporte público de competencia autonómica o local que estean sometidos a contrato público, como o caso que nos ocupa, se ben permite ás autoridades competentes en cada caso, establecer unha porcentaxe de redución de servizos no caso de que a situación sanitaria así o aconselle. Somete esta opción a dous límites:

- Garantir que os cidadáns poidan acceder ós seus postos de traballo.
- Garantir os servizos básicos.

Remata establecendo unha cláusula de peche que permite ás autoridades competentes adoptar todas aquelas medidas adicionais necesarias para limitar a circulación de medios de transporte colectivos que resulten necesarias e proporcionadas para preservar a saúde pública (apartado 5).

A facultade de redución do servizo é desenvolta na Orde TMA/230/2020, de 15 de marzo, que dispón no seu artigo 1 que:

“Cada autoridade autonómica o local competente podrá fijar los porcentajes de reducción de los servicios de transporte público de su titularidad que estime convenientes, de acuerdo a la realidad de las necesidades de movilidad existentes en sus territorios y a la evolución de la situación sanitaria, garantizando, en todo caso, que los ciudadanos puedan acceder a sus puestos de trabajo y los servicios básicos en caso necesario.

Podrán, así mismo, establecer condiciones específicas de prestación de dichos servicios.

Lo anterior procederá sin perjuicio de las facultades del Ministro de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana señaladas en el artículo 14.1 del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19”.

A Orde TMA/273/2020, no seu artigo 2.2 impón como obrigatoria a redución da porcentaxe mínima de prestación do servizo *“de acuerdo a la evolución de la situación, teniendo en cuenta la necesidad de facilitar el acceso a los puestos de trabajo y servicios básicos de los ciudadanos en sus territorios, sin que se produzcan aglomeraciones”.*

Nesta liña, e constatada tanto a necesidade de limitar o transporte por razóns de seguridade para evitar os contaxios, como a efectiva diminución da demanda, a empresa concesionaria solicita deste Concello a redución do servizo. Redución que é informada favorablemente



Concello de Vigo

pola responsable do contrato, a xefa do servizo de Transportes, en data 23 de marzo de 2020. Á vista do exposto, non so resulta necesario senón convinte para o interese público a súa aprobación pola Xunta de Goberno Local.

O artigo 2 da a Orde TMA/230/2020 impón a obriga de comunicar a porcentaxe de redución acordada á comunidade autónoma, no noso caso a Xunta de Galicia. Esta, a súa vez, deberá comunicalo ó Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, a efectos de coordinación.

b) Adopción de medidas de hixiene e sanitarias para evitar contaxios

Están recollidas no artigo 14 do RD 463/2020 e desenvoltas na Orde TMA/254/2020, de 18 de marzo.

O artigo 14.2 do RD impón dúas medidas concretas os operadores de servizo de transporte de viaxeiros:

- Realizar unha limpeza diaria dos vehículos de transporte, consonte ás recomendacións que estableza o Ministerio de Sanidade (letra e).
- Tomar as medidas necesarias para procurar a máxima separación posible entre os pasaxeiros

O artigo 3 da a Orde TMA/254/2020 dispón que:

“Artículo 3. Condiciones de utilización de determinados medios de transporte terrestre de viajeros.

1. En los transportes públicos y privados complementarios de viajeros en autobús, salvo que el conductor esté protegido por una mampara, los viajeros deberán acceder al vehículo por la puerta trasera. Esta disposición podrá exceptuarse en los transportes públicos en caso de que el billete se vaya a adquirir en su interior.

2. En los medios de transporte que así lo permitan, las puertas serán activadas por el conductor o maquinista, evitando de este modo que tengan que ser accionadas por el viajero.

3. En los transportes públicos y privados complementarios de viajeros en autobús las empresas adoptarán las medidas necesarias para procurar la máxima separación posible entre los viajeros, de tal manera que no podrán ser ocupados más de un tercio de los asientos disponibles para la ocupación máxima del vehículo. En todo caso, se mantendrá siempre vacía la fila posterior a la butaca ocupada por el conductor”.

Como se pode observar, as medidas solicitadas pola empresa concesionaria van destinadas ó cumprimento da normativa aprobada para regular o estado de alarma. No citado informe a xefa do servizo de Transporte manifesta a súa conformidade coas mesmas polo que resulta procedente a súa aprobación polo órgano de contratación.

-III-

O Real Decreto-lei 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urxentes extraordinarias para facer fronte ao impacto económico e social do COVID-19 recolle no seu artigo 34 medidas en materia de contratación pública.

Este, no seu apartado 4, determina que no caso de que as medidas adoptadas polo Estado, as comunidades autónomas ou as Administracións locais para combater a situación creada polo COVID-19 afecten á execución dos contratos de concesión de obras ou servizos, como a presente, só procederá acordar o reequilibrio económico do contrato, cando o órgano de contratación, a instancia do contratista, apreciase a imposibilidade de execución do contrato (artigo 34.4).

Este precepto determina dúas formas de reequilibrio contractual:

- A ampliación da súa duración inicial ata un máximo dun 15 por 100.
- A modificación das cláusulas de contido económico incluídas no contrato.

Así como os conceptos a indemnizar:

- A perda de ingresos.
- O incremento de custes. Nestes se considerarán incluídos os posibles gastos salariais adicionais, respecto ós previstos na execución ordinaria, que efectivamente abonen durante o período de duración da situación de feito creada polo COVID-19.

Para proceder á compensación é preciso o cumprimento dos seguintes requisitos:

- A presentación dunha solicitude de reequilibrio económico polo contratista.
- Que o contratista acredite fehaciente a realidade, efectividade e importe de ditos gastos.
- Que o órgano de contratación, a instancia del contratista, apreciase a imposibilidade de execución do contrato como consecuencia da situación xerada polo COVID e as medidas adoptadas con ocasión do mesmo.

-IV-

COMPETENCIA

A competencia para a resolución do presente expediente correspóndelle á Xunta de Goberno Local (apartado 4 da disposición adicional segunda do LCSP), na súa calidade de órgano de contratación.

ACORDO

En mérito ó que antecede, se propón á Xunta de Goberno Local como órgano de contratación, en uso das facultades que lle confire a lexislación vixente, a adopción do seguinte acordo:



Concello de Vigo

1º.- Apreciar a imposibilidade de prestar o servizo do transporte urbano colectivo de viaxeiros da cidade de Vigo consonte ó previsto no prego que rexe este contrato, aprobado por Acordo Plenario de data 26 de maio de 1994, a consecuencia das medidas aprobadas polas autoridades durante a situación xerada pola pandemia do coronavirus COVID-2019.

2º.- Reducir, durante a vixencia do estado de alarma, o servizo do transporte urbano colectivo de viaxeiros da cidade de Vigo nunha porcentaxe do 50%, mantendo as liñas e frecuencias fixadas no escrito presentado no Rexistro Xeral deste Concello por Viguesa de Transportes S.L. (VITRASA) en data 23 de marzo de 2020 e que obra no expediente dixital 3047-449.

3º.- Autorizar a adopción, con carácter temporal e mestras dure o estado de alarma, das seguintes medidas excepcionais enfocadas a impedir a transmisión do virus e a protexer a saúde dos traballadores e usuarios do servizo público de acordo coa Orde TMA/254/2020 do Ministerio de Transportes, Mobilidade e Axenda Urbana consistentes en:

- 1. Obrigación de acceso/saída dos clientes exclusivamente polas portas central e/o traseira (articulados) facendo uso da segunda validadora situada próxima a esta porta, bloqueando para o seu uso a dianteira.*
- 2. Limitar o aforo de cada un dos autobuses a un máximo de 30% da súa capacidade.*
- 3. Obrigación para os clientes do servizo de manter a distancia mínima de seguridade un metro co condutor e co resto dos pasaxeiros, limitando o uso das butacas de forma que sempre exista unha libre de separación.*
- 4. Prohibición de ocupación das primeiras liñas de asentos.*

4º.- Autorizar á Concellería Delegada de Transportes a acordar a supresión do cobro en metálico, con carácter temporal e mestras dure o estado de alarma, sempre que o contratista acredite a posta en funcionamento dun procedemento para a expedición e entrega inmediata, nun prazo de 24 horas como máximo, das tarxetas que permitan o pago do billete a todas as persoas usuarias que non dispoñan da tarxeta passVigo.

5º.- Comunicar á Xunta de Galicia a porcentaxe de redución do servizo do transporte urbano colectivo de viaxeiros da cidade de Vigo prevista no apartado 2 deste acordo”.

Acordo

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

E sen ter máis asuntos que tratar, o Sr. presidente rematou a sesión ás trece horas e dez minutos. Como secretaria dou fe.

ME.

A CONCELLEIRA-SECRETARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL,
Yolanda Aguiar Castro.

O ALCALDE
Abel Caballero Álvarez