



D^a. YOLANDA AGUIAR CASTRO, CONCELEIRA-SECRETARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL DO CONCELLO DE VIGO

C E R T I F I C O: Que a Xunta de Goberno Local, na **sesión ordinaria do 27 de febreiro de 2020**, adoptou o seguinte acordo:

13.- PROPOSTA DE APERTURA DE TRÁMITE DE CONSULTA PÚBLICA PREVIA PARA TRAMITACIÓN E APROBACIÓN DA “ORDENANZA ESPECÍFICA DE PRAIAS NO CONCELLO DE VIGO”. EXPTE.14674/306.

Dáse conta do informe-proposta de data 24/02/2020, asinado polo técnico de Admón. Xeral, o xefe do Servizo de Medio Ambiente e a concelleira-delegada de Área, que di o seguinte:

I.- ANTECEDENTES

I.1.- O xefe do Servizo de Medio Ambiente, Sanidade e Consumo en data do 17 de febreiro de 2020, emitiu informe xustificativo sobre a necesidade de iniciar procedemento administrativo para a tramitación e aprobación dunha Ordenanza específica de praias no Concello de Vigo nos seguintes termos:

“O artigo 45.1. da Constitución Española recoñece o dereito da cidadanía a desfrutar dun medio ambiente axeitado para o desenvolvemento da persoa, así como o deber de conservalo.

Así mesmo, o apartado 2 de dito artigo, determina que os poderes públicos velarán pola utilización racional de todos os recursos naturais, coa finalidade de protexer e mellorar a calidade de vida e defender e restaurar o medio ambiente, apoiándose na indispensable solidariedade colectiva.

O artigo 25.2.b) da Lei 7/1985, de 2 de abril, regulada da bases de réxime local, establece como materia de competencia propia municipal o “medio ambiente urbano”.

O principio xeral establecido no artigo 2.1 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local (LRBRL), establece que «Para a efectividade da autonomía garantida constitucionalmente ás entidades locais, a lexislación do Estado e a das comunidades autónomas, reguladora dos distintos sectores de acción pública, segundo a distribución constitucional de competencias, deberá asegurar aos municipios, ás provincias e ás illas o seu dereito a intervir en cantos asuntos afecten directamente o círculo dos seus intereses, atribuíndolles as competencias que proceda en atención ás características da actividade pública de que se trate e á capacidade de xestión da entidade local, de conformidade cos principios de descentralización, proximidade, eficacia e eficiencia, e con estrita subxección á normativa de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.» E dicir, as concretas competencias locais, o seu ámbito e extensión, dependen, sobre todo, da normativa sectorial, a cal será estatal ou autonómica dependendo de quen teña constitucionalmente a competencia para outorgala.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 28/02/2020 11:55

Páxina 1 de 8

Expediente 14674/306

CSV: 29ECE5-27D738-4DB12F-P7DYJJ-67CGZR-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

En relación co anteriormente exposto, é como interpretou a doutrina do TC na STC 214/1989, o listado establecido no artigo 25.2 da LRBRL (na actual redacción) é un conxunto de “materias” mínimas nas que a lexislación sectorial necesariamente ten que atribuír competencias ás entidades locais, atribución de competencias que debe dotar de contido e efectividade á autonomía local (artigo 140 CE).

A Lei 22/1988, do 28 de xullo, de Costas, recolle no artigo 2 que a actuación administrativa sobre o dominio público marítimo-terrestre perseguirá os fins que seguen:

- *Determinar o dominio público marítimo-terrestre e garantir a súa integridade e adecuada conservación, adoitando, no seu caso, as medidas de protección, e restauración necesarias e, cando proceda, de adaptación, tendo en conta os efectos do cambio climático.*
- *Garantir o uso público do mar, da súa ribeira e do resto do dominio público marítimo-terrestre, sen máis excepcións que as derivadas de razóns de interese público debidamente xustificadas.*
- *Regular o uso racional destes bens en termos acordes coa súa natureza, os seus fins e co respecto da paisaxe, ao medio ambiente e ao patrimonio histórico.*
- *Conseguir e manter un axeitado nivel de calidade das augas e da ribeira do mar.*

Dita lei no seu artigo 31.1., tamén indica que a utilización do dominio público marítimo terrestre e, en todo caso, do mar e a súa ribeira será libre, pública e gratuíta para os usos comúns e acordes coa natureza de aquel, tales como pasear, estar, bañarse, navegar, embarcar e desembarcar, varar, pescar... e outros actos semellantes que non requiran obras de instalación de ningún tipo e que se realicen de acordo coas leis e regulamentos ou normas aprobadas con forme a esta Lei.

O artigo 115.d) da citada Lei 22/1988, do 28 de xullo, de costas, sinala como competencias dos concellos, nos termos da lexislación das CC.AA., manter as praias e os lugares públicos de baño nas debidas condicións de limpeza, hixiene e salubridade así como vixiar a observancia das normas e instrucións ditadas pola Administración do Estado sobre salvamento e seguridade das vidas humanas.

As normas de bo uso, goce e aproveitamento dos areais no Concello de Vigo están recollidas nun Bando do ano 2010, que reflicte as obrigas sinaladas nas ordenanzas municipais e demais normativa sectorial de aplicación.

O elevado uso dos areais todo o ano e, en especial, na época estival ou períodos de lecer, fai necesario a aprobación dunha ordenanza reguladora das condicións xerais de utilización e desfrute polos usuarios das praias en orde á seguridade, a saúde pública e á protección do medio ambiente, regular as actividades que se practiquen nas praias promovendo a protección cidadá e a calidade dos servizos que se presten. (...)

I.2.- A concelleira delegada da Área de Medio Ambiente e Vida Saudable, en virtude da delegación de competencias do alcalde nos concelleiros delegados de Área de datas 18 e 26 de xuño de 2019 (BOBPO 01/08/2020), en data do 17 de febreiro de 2002, acordou o inicio do procedemento administrativo para a tramitación e aprobación dunha Ordenanza municipal específica de praias.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 28/02/2020 11:55

Páxina 2 de 8

Expediente 14674/306

CSV: 29ECE5-27D738-4DB12F-P7DYJJ-67CGZR-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>



I.3.- O Servizo de Medio Ambiente en novembro do ano 2019, realizou os traballos de redacción do prego de prescricións técnicas particulares (PPTP) da contratación da prestación do servizo de vixilancia, socorrismo, salvamento, asistencia sanitaria de primeiros auxilios e seguridade e accesibilidade para o baño de persoas con mobilidade reducida en determinados areais do termo municipal de Vigo, anos 2020, 2021 e 2022, (expte. 14428/306), durante ós cales se constatou a necesidade de contar cunha normativa municipal específica que regule as condicións xerais de utilización e desfrute polos usuarios das praias en orde á seguridade, a saúde pública e ás actividades deportivas eventuais, pola dispersión da normativa reguladora do bo uso dos areais, en especial, atendendo ás necesidades de regulación derivadas da grande afluencia de usuarios das praias na época estival e, tamén, tralo análise de consultas realizadas dende a alcaldía. Naquela data, o Servizo de Medio Ambiente xa tiña remitida a información relativa ó Plan anual normativo do ano 2020 toda vez que o acordo da Xunta de Goberno Local do 31/08/2017, sobre Directrices do Plan Anual Normativo, establece expresamente a súa remisión á Secretaría de Pleno antes do 15 de outubro de cada ano, motivo polo que non se incluíu esta ordenanza na información do referido Plan.

I.4.- A elaboración e aprobación da dita ordenanza require a realización dunha consulta pública previa.

FUNDAMENTOS TÉCNICOS E XURÍDICOS

Primeiro.- O artigo 4.1 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local, o artigo 4 do Real Decreto 2568/1986 de 28 de novembro, que aproba o Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais e o artigo 6.1 de la Lei 5/1997 de 22 de xullo, de administración local de Galicia, atribúen expresamente a potestade regulamentaria aos municipios. Pola súa parte, o artigo 128 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, de procedemento administrativo común das administracións públicas (en adiante, LPACAP) recoñece a potestade regulamentaria dos órganos de gobernos locais.

Segundo.- A competencias, necesidade e idoneidade dunha Ordenanza específica de praias no Concello de Vigo, está xustificada no informe do xefe de servizo de Medio Ambiente, Sanidade e Consumo que se transcribe nos antecedentes deste informe.

Terceiro.- En relación coa tramitación dos anteproxectos de lei ou de regulamento debe considerarse o disposto na LPACAP que regula no seu artigo 133 *“Participación dos cidadáns no procedemento de elaboración de normas con rango de Lei e regulamentos”*. En concreto, no seu apartado 1º dispón:

“Con carácter previo á elaboración do proxecto o anteproxecto de lei o de regulamento, sustanciarase unha consulta pública, a través do portal WEB da Administración competente na que se recabará a opinión dos suxeitos e das organizacións máis representativas potencialmente afectados pola futura norma acerca de:

- a) Os problemas que se pretenden solucionar coa iniciativa.
- b) A necesidade e oportunidade da súa aprobación.
- c) Os obxectivos da norma.



d) As posibles solucións alternativas regulatorias e non regulatorias.”

Cuarto.- Polo exposto, ao abeiro do artigo 127.1.a) da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local, propónse á Xunta de Goberno Local, a adopción do seguinte

ACORDO

Primeiro.- Abrir o trámite de consulta pública previsto no artigo 133 da LPACAP, para a redacción, tramitación e aprobación dunha Ordenanza específica de praias do Concello de Vigo, a través de <https://consulta.vigo.org/>, durante un prazo de 20 días hábiles, para que a cidadanía, organizacións e asociacións que así o consideren poidan facer chegar as súas opinións acerca dos aspectos que figuran recollidos no Anexo 1 do presente acordo.

Segundo.- Dar traslado do presente acordo ao Servizo de Administración Electrónica para a posta en marcha do trámite de consulta a través da sede electrónica municipal.

Terceiro.- Comunicar o presente acordo ás concellerías delegadas das áreas de goberno municipal con atribucións na materia e dar publicidade deste a través da Intranet municipal, sede electrónica e Portal de Transparencia.

Acordo

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

ANEXO I CONSULTA PÚBLICA

Antecedentes

En cumprimento do artigo 133.1. da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas, con carácter previo á elaboración dunha Ordenanza específica de praias do Concello de Vigo, sustanciárase consulta pública a través do portal web deste Concello para solicitar a opinión dos suxeitos e das organizacións máis representativas potencialmente afectadas pola futura norma acerca dos apartados seguintes.

A) Problemas que se pretenden solucionar coa norma

A franxa litoral e, en especial, o medio areoso -praias-, é un recurso de gran valor ambiental, social, cultural e económico.

Estes espazos son elementos vivos, moldeados principalmente pola acción do mar (mareas e correntes) e do vento, cambiantes, dinámicos en evolución, que albergan flora e fauna ligada e dependentes de este medio.

A súa fragilidade e singularidade fai necesario dispor dun mecanismo que regule e permita conxugar a demanda e compatibilidade de usos, a presión social sobre o medio e a conservación dos seus valores naturais e a función de defensa da costa.

O uso dos areas todo o ano e, en especial, na época estival ou períodos de lecer, xera unha gran afluencia de usuarios nas praias que leva aparellada situacións problemáticas en orde ós espazos a ocupar, actividades de ocio a desenvolver, residuos, seguridade e saúde pública.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 28/02/2020 11:55

Páxina 4 de 8

Expediente 14674/306

CSV: 29ECE5-27D738-4DB12F-P7DYJJ-67CGZR-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>



B) Necesidade e oportunidade da súa aprobación

As normas de bo uso, goce e aproveitamento dos areais no Concello de Vigo están recollidas nun Bando do ano 2010, que reflicte as obrigas sinaladas nas ordenanzas municipais e demais normativa sectorial de aplicación.

O elevado uso dos areais, todo o ano e, en especial, na época estival ou períodos de lecer, fai necesario a aprobación dunha ordenanza reguladora das condicións xerais de utilización e desfrute polos usuarios das praias en orde á seguridade, a saúde pública e á protección do medio ambiente, regular as actividades que se practiquen nas praias promovendo a protección cidadá e a calidade dos servizos que se presten.

A entidade ADEAC-FEE trala análise das candidaturas de praias presentadas polo Concello para o ano 2020, comunicou en data 13 de xaneiro de 2020, a conveniencia de dispor dunha ordenanza específica de praias.

C) Obxectivos da norma

Redactar unha norma específica que regule as condicións xerais de usos dos areais que facilite a convivencia da cidadanía, a súa seguridade, mobilidade, accesibilidade, limpeza, saúde pública ou hixiene sempre en harmonía coa conservación do medio natural e a protección da costa e sen prexuízo da normativa sectorial existente na materia.

Segundo o Decreto 38/2019, de 14 de marzo, polo que se aproba a catalogación dos tramos urbanos e naturais dos areais de Galicia e o fondo documental do Concello de Vigo as praias do termo municipal son as seguintes:

N.º	NOME DO AREAL	CATEGORÍA	TRAMO	PARROQUIA
1	A SUACASA	Natural	Único	Teis
2	O MENDE	Natural	Único	Teis
3	RÍOS RAMPA	Urbana	Único	Teis
4	RÍOS PILÓN	Urbana	Único	Teis
5	ETEA	Urbana	Único	Teis
6	A PUNTA (<i>Punta da Guía</i>)	Urbana	Único	Teis
7	TEMOEIRAS (<i>Timoeiras</i>)	Urbana	Único	Teis
8	O AREÍÑO (<i>A Punta</i>)	Urbana	Único	Teis
9	O FARO (<i>Cala do Faro</i>)	Natural	Único	Teis
10	A LAGOA	Urbana	Único	Teis



11	A FÁBRICA	Urbana	Único	Teis
12	A MANGUIÑA	Urbana	Único	Teis
13	O ADRO	Urbana	Único	Bouzas
14	FONTOURA	Urbana	Único	Alcabre
15	O CARRIL	Urbana	Único	Alcabre
16	SANTA BAIA	Urbana	Único	Alcabre
17	O COCHO	Urbana	Único	Alcabre
18	A MOURISCA	Natural	Único	Alcabre
19	FONTES	Natural	Único	Alcabre
20	TOMBO DO GATO (<i>Pincho do Gato</i>)	Urbana	Único	Alcabre
21	A ESPEDRIGADA	Urbana	Único	Alcabre
22	O COCHO DAS DORNAS	Urbana*	Único	Alcabre
23	A ARGAZADA	Urbana*	Único	Alcabre
24	SAMIL	Urbana*	Único	Navia
25	A FOZ	Urbana*	Único	Navia/Coruxo
26	A CALZOA	Urbana	Único	Coruxo
27	O FECHIÑO	Urbana	Único	Coruxo
28	A FONTAÍÑA	Urbana	Único	Coruxo
29	O BALUARTE (O Balvarte)	Natural	Único	Coruxo
30	O VAO	Natural	Único	Coruxo
31	A AREA GRANDE (Toralla)	Urbana	Único	Coruxo
32	A AREA PEQUENA TORALLA (1)	Urbana		Coruxo
33	O SERRAL	Natural	Único	Oia



Copia do documento - Concello de Vigo

Expediente 14674/306

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Data impresión: 28/02/2020 11:55

Páxina 6 de 8

CSV: 29ECE5-27D738-4DB12F-P7DYJJ-67CGZR-H1



34	CANIDO	Urbana	Único	Oia
35	XUNQUEIRO (Fechiños)	Urbana	Único	Oia
36	A SOBREIRA	Urbana	Único	Oia
37	A BURACA	Urbana	Único	Oia
38	A FURNA	Natural	Único	Oia
39	O APIO	Natural	Único	Oia
40	CANTO DE AREA	Natural	Único	Oia
41	NOVIA (<i>Novias</i>)	Natural	Único	Oia
42	O FORTIÑÓN	Natural	Tramo 1	Oia
42	O FORTIÑÓN	Urbana	Tramo 2	Saiáns
43	O PORTIÑO	Urbana	Único	Saiáns
44	OS SEIXOS	Natural	Único	Saiáns
45	SAN MARTIÑO	Natural	Único	Illas Cíes
46	NOSA SEÑORA	Natural	Único	Illas Cíes
47	OS BOLOS (Os Viños)	Natural	Único	Illas Cíes
48	AS RODAS	Natural	Único	Illas Cíes
49	O ALMACÉN	Natural	Único	Illas Cíes
50	A AREA PEQUENA (Areíña)	Natural	Único	Illas Cíes
51	A AREA GRANDE DO MUXIEIRO (O Muxieiro)	Natural	Único	Illas Cíes
52	AREA DE FREIXEIROS	Natural	Único	Illas Cíes
53	FIGUEIRAS	Natural	Único	Illas Cíes
54	AREA DO MEDIO	Natural	Único	Illas Cíes



55	A CANTAREIRA	Natural	Único	Illas Cíes
56	AS MARGARIDAS	Natural	Único	Illas Cíes

En maiúscula o nome oficial do areal.

En minúscula outros nomes.

(1) Non aparece reflectido no Decreto 38/2019

Pódese consultar máis información no seguinte enderezo web:

http://hoxe.vigo.org/movemonos/mambiente_playas.php?lang=gal#/

D) Posibles solucións alternativas regulatorias e non regulatorias

Non existe unha alternativa eficaz regulatoria (normativa sectorial existente na materia) nin non regulatoria que integre o aumento da presión de uso de determinadas praias coa demanda ou ampliación de servizos que garantan a boa convivencia cidadá, a seguridade, mobilidade, accesibilidade, limpeza, saúde pública e hixiene.

E para que así conste e produza os seus efectos, emito a presente certificación coa salvedade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, de orde do Excmo. Alcalde, en Vigo na data da sinatura dixital.

CCA/me.

V. e Pr.

O ALCALDE,
Abel Caballero Álvarez.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 28/02/2020 11:55

Páxina 8 de 8

Expediente 14674/306

CSV: 29ECE5-27D738-4DB12F-P7DYJJ-67CGZR-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>