



Concello de Vigo

D^a. YOLANDA AGUIAR CASTRO, CONCELLEIRA-SECRETARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL DO CONCELLO DE VIGO

C E R T I F I C O: Que a Xunta de Goberno Local, na **sesión ordinaria do 28 de xaneiro de 2022**, adoptou o seguinte acordo:

8.- PROPOSTA PARA A APERTURA DO TRÁMITE DE CONSULTA PÚBLICA PREVIA PARA A TRAMITACIÓN E APROBACIÓN DUNHA ORDENANZA CO OBXECTO DE ESTABLECER ZONAS DE BAIXAS EMISIÓNS NON CONCELLO DE VIGO. EXPTE. 127168/210.

Dáse conta do informe-proposta do xefe da Área de Seguridade e Mobilidade, o xefe do Servizo de Medio Ambiente, a concelleira-delegada de Seguridade e pola concelleira-delegada de Medio Ambiente e Vida Saudable, que di o seguinte:

I.- ANTECEDENTES

I.1.- O xefe da Area de Seguridade e Mobilidade e o xefe do Servizo de Medio Ambiente, Sanidade e Consumo en data do 21 de xaneiro de 2021, emitiron informe xustificativo sobre a necesidade de iniciar procedemento administrativo para a tramitación e aprobación dunha ordenanza co obxecto de establecer zonas de baixas emisións nos seguintes termos:

O artigo 45.1. da Constitución Española recoñece o dereito da cidadanía a desfrutar dun medio ambiente axeitado para o desenvolvemento da persoa, así como o deber de conservalo.

O apartado 2 de dito artigo, determina que os poderes públicos velarán pola utilización racional de todos os recursos naturais, coa finalidade de protexer e mellorar a calidade de vida e defender e restaurar o medio ambiente, apoiándose na indispensable solidariedade colectiva.

Asemade, o artigo 43.1. da Constitución Española recoñece o dereito á protección da saúde

O apartado 2 deste artigo sinala que compete ós poderes públicos organizar e tutelar a saúde pública a través de medidas preventivas -entre outras-.

Segundo os últimos datos facilitados pola OMS, nove de cada dez persoas respiran aire contaminado. E, unha das causas da mala calidade do aire, é o actual modelo de mobilidade e transporte.

O artigo 25.2. da Lei 7/1985, de 2 de abril, regulada da bases de réxime local, establece como materia de competencia propia municipal no seu apartado b) o “medio ambiente urbano, no que se inclúe a protección contra a a contaminacións atmosférica en zonas urbanas” e no seu apartado g) tráfico, estacionamento de vehículos e mobilidade, transporte colectivo urbano.

A Lei 34/2007, de 15 de novembro, da calidade do aire e protección da atmosfera establece:



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 01/02/2022 13:32	Páxina 1 de 7
127168-210	CSV: A5A7A2-3HE53C-CB54EH-WQAABL-AD7U8Y-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

Artigo 5.3. corresponde ás entidades locais exercer aquelas competencias en materia de calidade do aire e protección da atmosfera que teñan atribuídas no ámbito da súa lexislación específica, así como aquelas outras que lles sexan atribuídas no marco da lexislación básica do Estado e da lexislación das comunidades autónomas nesta materia.

Artigo 9.2. As Administracións públicas, no ámbito das súas competencias, adoptarán as medidas necesarias para manter e, no seu caso, mellorar a calidade do aire e cumprir os obxectivos que se establezan, de conformidade co establecido nesta lei.

Por outra banda, o Real Decreto 102/2011, de 28 de xaneiro, relativo á mellora da calidade do aire define e establece os obxectivos de calidade do aire, de acordo co anexo III da Lei 24/2007 antes citada.

As vixentes directrices sobre a calidade do aire ditadas pola OMS recomendan avanzar na mellora da calidade de aire cara niveis máximos de contaminante máis restritivos que o establecido no RD 102/2011.

A Lei 7/2021, de 20 de maio, de cambio climático e transición enerxética establece no seu artigo 1 como obxectivo:

Asegurar o cumprimento, por parte de España, dos obxectivos do Acordo de París, adoptado o 12 de decembro de 2015, asinado por España o 22 de abril de 2016 e publicado no «Boletín Oficial del Estado» o 2 de febreiro de 2017; facilitar a descarbonización da economía española, a súa transición a un modelo circular, de modo que se garanta o uso racional e solidario dos recursos, e promover a adaptación aos impactos do cambio climático e a implantación dun modelo de desenvolvemento sustentable que xere emprego decente e contribúa á redución das desigualdades.

A Administración xeral do Estado, as comunidades autónomas e as entidades locais, no ámbito das súas respectivas competencias, darán cumprimento ao obxecto desta lei e cooperarán e colaborarán para a súa consecución.

Tamén, no seu artigo 14 sobre a promoción de mobilidade sen emisións establece.

1. A Administración xeral do Estado, as comunidades autónomas e as entidades locais, no marco das súas respectivas competencias, adoptarán medidas para alcanzar no ano 2050 un parque de turismos e vehículos comerciais lixeiros sen emisións directas de CO₂, de conformidade co establecido pola normativa comunitaria. Para estes efectos, o Plan nacional integrado de enerxía e clima fixará para o ano 2030 obxectivos de penetración de vehículos matriculados con nulas ou baixas emisións directas de CO₂, segundo as súas diferentes categorías.

2. En desenvolvemento da Estratexia de descarbonización para 2050, adoptaranse as medidas necesarias, de acordo coa normativa da Unión Europea, para que os turismos e vehículos comerciais lixeiros novos, excluídos os matriculados como vehículos históricos, non destinados a usos comerciais, reduzan paulatinamente as súas emisións, de modo que non máis tarde do ano 2040 sexan vehículos con emisións de 0 g CO₂ /km de conformidade co establecido pola normativa comunitaria. Para tal efecto, logo da consulta co sector, poranse en marcha medidas que faciliten a penetración destes vehículos, que incluírán medidas de apoio á I+D+i.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 01/02/2022 13:32	Páxina 2 de 7
127168-210	CSV: A5A7A2-3HE53C-CB54EH-WQAABL-AD7U8Y-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



Concello de Vigo

3. Os municipios de máis de 50.000 habitantes e os territorios insulares adoptarán antes de 2023 plans de mobilidade urbana sustentable que introduzan medidas de mitigación que permitan reducir as emisións derivadas da mobilidade e incluíran, polo menos:

a) O establecemento de zonas de baixas emisións antes de 2023.
(...)

O disposto neste punto será aplicable aos municipios de máis de 20.000 habitantes cando se superen os valores límite dos contaminantes regulados no Real decreto 102/2011, do 28 de xaneiro, relativo á mellora da calidade do aire.

Os plans de mobilidade urbana sustentable deberán ser coherentes cos plans de calidade do aire con que, de ser o caso, conte o municipio consonte o previsto no Real decreto 102/2011, do 28 de xaneiro, relativo á mellora da calidade do aire.

Enténdese por zona de baixa emisión o ámbito delimitado por unha Administración pública, en exercicio das súas competencias, dentro do seu territorio, de carácter continuo e no cal se aplican restricións de acceso, circulación e estacionamento de vehículos para mellorar a calidade do aire e mitigar as emisións de gases de efecto invernadoiro, conforme a clasificación dos vehículos polo seu nivel de emisións de acordo co establecido no Regulamento xeral de vehículos vixente.

Calquera medida que supoña unha regresión das zonas de baixas emisións xa existentes deberá contar co informe previo do órgano autonómico competente en materia de protección do ambiente.

O artigo 7.9 do Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor e Seguridade Viaria, outorga aos municipios a competencia de restrinxir a circulación a determinados vehículos en vías urbanas por motivos medioambientais, e o artigo 18, de acordar polos mesmos motivos a prohibición total ou parcial de acceso a partes da vía, ben con carácter xeral ou para determinados vehículos, así como o peche de determinadas vías.

O Pleno do Concello de Vigo en sesión do 29 de setembro de 2021, acordou por en marcha zona de baixas emisións (ZBE).

O establecemento de zona de baixas emisión supón restrición de carácter xeral polo que resulta preciso a aprobación dunha disposición de carácter xeral, ordenanza, co obxecto de establecer zonas concretas de baixas emisións, obxectivos, definición e sinalización, restricións, excepcións, incentivos, mecanismos de control e sancións, mecanismos de seguimento, procedementos modificación/ampliación.

I.2.- A concelleira delegada da Área de Economía, Empresa e Seguridade e a Concelleira delegada de Medio Ambiente, en virtude da delegación de competencias do alcalde nos concelleiros delegados de Área de data 4 de setembro de 2020, modificada por outra do 16 de abril de 2021, en data 21/01/2022, acordou o inicio do procedemento administrativo para a tramitación e aprobación dunha Ordenanza municipal co obxecto de establecer zonas de baixas emisións no Concello de Vigo.

I.3.- O Plan Anual Normativo do Concello de Vigo para o ano 2022 inclúe a elaboración desta Ordenanza.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 01/02/2022 13:32	Páxina 3 de 7
127168-210	CSV: A5A7A2-3HE53C-CB54EH-WQAABL-AD7U8Y-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

I.4.- A elaboración e aprobación da dita ordenanza require a realización dunha consulta pública previa.

FUNDAMENTOS TÉCNICOS E XURÍDICOS

Primeiro.- O artigo 4.1 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local, o artigo 4 do Real Decreto 2568/1986 de 28 de novembro, que aproba o Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais e o artigo 6.1 de la Lei 5/1997 de 22 de xullo, de administración local de Galicia, atribúen expresamente a potestade regulamentaria aos municipios. Pola súa parte, o artigo 128 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, de procedemento administrativo común das administracións públicas (en adiante, LPACAP) recoñece a potestade regulamentaria dos órganos de gobernos locais.

Segundo.- A competencias, necesidade e idoneidade dunha Ordenanza específica de zonas de baixas emisións no Concello de Vigo, está xustificado no informe do xefe da Área de Seguridade e Mobilidade e do xefe de servizo de Medio Ambiente, Sanidade e Consumo que se transcribe nos antecedentes deste informe.

Terceiro.- En relación coa tramitación dos anteproxectos de lei ou de regulamento debe considerarse o disposto na LPACAP que regula no seu artigo 133 “Participación dos cidadáns no procedemento de elaboración de normas con rango de Lei e regulamentos”. En concreto, no seu apartado 1º dispón:

“Con carácter previo á elaboración do proxecto o anteproxecto de lei ou de regulamento, iniciárase unha consulta pública, a través do portal WEB da Administración competente na que se recabará a opinión dos suxeitos e das organizacións máis representativas potencialmente afectados pola futura norma acerca de:

- a) Os problemas que se pretenden solucionar coa iniciativa.
- b) A necesidade e oportunidade da súa aprobación.
- c) Os obxectivos da norma.
- d) As posibles solucións alternativas reguladoras e non reguladoras.”

O artigo 39.1. da Lei 7/2021, de 20 de maio, de cambio climático e transición enerxética (LCLTE) establece, tamén, que os plans, programas, estratexias, instrumentos e disposicións de carácter xeral que se adopten na loita contra o cambio climático e a transición enerxética cara a unha economía baixa en carbono levaranse a cabo baixo fórmulas abertas e canais accesibles que garantan a participación dos axentes sociais e económicos interesados e do público, en xeral, mediante os canais de comunicación, información e difusión, nos termos previstos pola Lei 27/2006, do 18 de xullo, pola que se regulan os dereitos de acceso á información, de participación pública e de acceso á xustiza en materia de ambiente (LRAIPMA)



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 01/02/2022 13:32	Páxina 4 de 7
127168-210	CSV: A5A7A2-3HE53C-CB54EH-WQAABL-AD7U8Y-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



Concello de Vigo

Neste sentido, o artigo 16 da Lei 27/2006, do 18 de xullo, antes citada establece o dereito da participación pública na elaboración de planes, programas e disposición de carácter xeral relacionados co medio ambiente.

Cuarto.- Polo exposto, ao abeiro do artigo 127.1.a) da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local, propónse á Xunta de Goberno Local, a adopción do seguinte

ACORDO

Primeiro.- Abrir o trámite de consulta pública previsto nos artigos 133 da LPACAP, 39.1 da LCLTE e 16 da LRAIPMA para a redacción, tramitación e aprobación dunha Ordenanza co obxecto de establecer zonas de baixa emisións no Concello de Vigo, a través de <https://consulta.vigo.org/>, durante un prazo de 20 días hábiles, para que a cidadanía, organizacións e asociacións que así o consideren poidan facer chegar as súas opinións acerca dos aspectos que figuran recollidos no Anexo 1 do presente acordo.

Segundo.- Dar traslado do presente acordo ao Servizo de Administración Electrónica para a posta en marcha do trámite de consulta a través da sede electrónica municipal.

Terceiro.- Comunicar o presente acordo ás concellerías delegadas das áreas de goberno municipal con atribucións na materia e dar publicidade deste a través da Intranet municipal, sede electrónica e Portal de Transparencia.

ACORDO

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

ANEXO I CONSULTA PÚBLICA

Antecedentes

En cumprimento dos artigos 133.1. da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas, 39.1. da Lei 7/2021, de 20 de maio, de cambio climático e transición enerxética e 16 da Lei 27/2006, do 18 de xullo, pola que se regulan os dereitos de acceso á información, de participación pública e de acceso á xustiza en materia de ambiente, con carácter previo á elaboración dunha Ordenanza de establecemento de baixas emisións no Concello de Vigo, iniciárase consulta pública a través do portal web deste Concello para solicitar a opinión dos suxeitos e das organizacións máis representativas potencialmente afectadas pola futura norma acerca dos apartados seguintes.

A) Problemas que se pretenden solucionar coa norma

A contaminación atmosférica que afecta a saúde das persoas e o cambio climático cos gases de efecto invernadoiro.

B) Necesidade e oportunidade da súa aprobación



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 01/02/2022 13:32	Páxina 5 de 7
127168-210	CSV: A5A7A2-3HE53C-CB54EH-WQAABL-AD7U8Y-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

A Lei 7/2021, de cambio climático e transición enerxética, no seu título IV aborda cuestións relativas á mobilidade sen emisións e ao transporte.

En materia de mobilidade indica que os municipios de máis de 50.000 habitantes (e os territorios insulares) adoptarán plans de mobilidade urbana sostible coherentes cos planes de calidade do aire que introduzan medidas de mitigación que permitan reducir as emisións.

Segundo os últimos datos facilitados pola OMS, nove de cada dez persoas respiran aire contaminado. E, unha das causas da mala calidade do aire, é o actual modelo de mobilidade e transporte.

E unha das medidas de mitigación que permiten reducir as emisións e como consecuencia mellorar a calidade do aire é o establecemento de Zonas de Baixas Emisións (ZBE)

Enténdese por ZBE, segundo a Lei 7/2021, “o ámbito delimitado por unha administración pública, en exercicio das súas competencias, dentro do seu territorio, de carácter continuo, e no que se aplican restricións de acceso, circulación e estacionamento de vehículos para mellorar a calidade do aire e mitigar as emisións de gases de efecto invernadoiro, conforme a clasificación dos vehículos polo seu nivel de emisións de acordo có establecido no Regulamento Xeral de Vehículos vixente”

Por outra banda, no ámbito da regulación do tráfico, o artigo 7.9 do Real Decreto Lexislativo 6/2015, de 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor e Seguridade Viaria, outorga aos municipios a competencia de restrinxir a circulación a determinados vehículos en vías urbanas por motivos medioambientais, e o artigo 18, de acordar por estes motivos a prohibición total ou parcial de acceso a partes da vía, ben con carácter xeral ou para determinados vehículos, así como o peche de determinadas vías.

En base ás necesidades formuladas, e ás competencias municipais, parece necesario e oportuno implantar unha ordenanza municipal que modifique a regulación, restrinxindo o uso do coche privado en función do seu potencial contaminante.

Porque os obxectivos das ZBE son claros:

- Mellorar a calidade do aire e a saúde da cidadanía, reducindo as emisións e o ruído.
- Contribuír á mitigación do cambio climático, reducindo as emisións de gases de efecto invernadoiro.
- Xerar modelos de transporte máis sostible.
- Conseguir unha mellor eficiencia enerxética.

As ZBE adoitan implantarse en determinadas zonas do municipio, pero os seus beneficios esténdense a toda su superficie.

Hoxe en día, é coñecido que as ZBE son instrumentos de xestión da mobilidade que van axudar a promover un transvase modal nas cidades cara a modos de transporte máis sostibles, así como a promoción de vehículos alternativos de baixas emisións, como os coches eléctricos. E deben estar aliñados co obxectivo do Plan Integrado de Enerxía e Clima (2021-2030) dunha redución dos desprazamentos urbanos en vehículo privado motorizado do 35% en pasaxeiros/km.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 01/02/2022 13:32	Páxina 6 de 7
127168-210	CSV: A5A7A2-3HE53C-CB54EH-WQAABL-AD7U8Y-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



Concello de Vigo

C) Obxectivos da norma

Establecer zonas concretas de baixas emisións no Concello de Vigo, obxectivos, definición e sinalización, restricións, excepcións, incentivos, mecanismos de control e sancións, mecanismos de seguimento, procedementos modificación/ampliación co obxecto de:

- Mellorar a calidade do aire e a saúde da cidadanía, reducindo as emisións e o ruído.
- Contribuír á mitigación do cambio climático, reducindo as emisións de gases de efecto invernadoiro.

D) Posibles solucións alternativas reguladoras e non reguladoras

A ordenanza preséntase como unha solución reguladora de carácter xeral das ZBE para toda a cidadanía e con capacidade de establecer medidas, infraccións e sancións obrigatorias que esta conteña.

Outra solución sería a aprobación dun plan de delimitación de ZBE que ao non ter natureza normativa podería efectuar recomendacións, incentivos e a súas medidas obrigatorias para a cidadanía terían que estar expresamente contempladas nunha concreta normativa sectorial.

E para que así conste e produza os seus efectos, emito a presente certificación coa salvedade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, de orde do Excmo. Alcalde, en Vigo na data da sinatura dixital.

SGF/me.

V. e Pr.
O ALCALDE,
Abel Caballero Álvarez.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 01/02/2022 13:32	Páxina 7 de 7
127168-210	CSV: A5A7A2-3HE53C-CB54EH-WQAABL-AD7U8Y-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		