



CONCELLO DE VIGO  
Secretaría de Goberno Local

**D<sup>a</sup>. PATRICIA RODRÍGUEZ CALVIÑO, CONCELLEIRA-SECRETARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL DO CONCELLO DE VIGO**

**C E R T I F I C O:** Que a Xunta de Goberno Local, na **sesión ordinaria do 21 de febreiro de 2025**, adoptou o seguinte acordo:

**22.- CONSULTA PÚBLICA PREVIA PARA A MODIFICACIÓN DA ORDENANZA MUNICIPAL REGULADORA DA TRAMITACIÓN DE LICENZAS URBANÍSTICAS E OUTRAS FORMAS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA. EXPTE. 1107/400.**

Sométese a aprobación o informe-proposta de data 12/02/2025, asinado polo técnico de Administración Xeral e conformado polo xerente de Urbanismo, que di o seguinte:

Visto o informe emitido pola arquitecta municipal, Xefa da Área Técnica da XMU deste Concello con data do 16/01/2025 sobre a necesidade de proceder á modificación da Ordenanza municipal reguladora da tramitación de licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa e consonte o establecido no artigo 172 do Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais, aprobado por Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, cabe emitir informe xurídico sobre o procedemento a seguir con base nos seguintes:

**ANTECEDENTES**

1º) O Pleno municipal na sesión ordinaria celebrada o día 28 de outubro de 2013 aprobou definitivamente o texto da ordenanza reguladora da tramitación de licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa, publicada no Boletín Oficial da Provincia número 235 do 09 de decembro de 2013.

2º.-) Dita Ordenanza foi modificada en canto ós seus anexos por resolucións da Vicepresidenta da XMU de datas 20.01.2014 (BOP n.º 53, do 18.03.2014), para adaptala á Lei 9/2013, do 19 de decembro, do emprendemento e da competitividade económica de Galicia, de 06.03.2014 (BOP n.º 103, do 30.05.2014), 12.11.2015 (BOP n.º 2, do 05.01.2015), 15 de marzo de 2019 (BOP n.º 101, do 29 de maio de 2019), 14.07.2020 (BOP n.º 142, do 27 de xullo de 2020), 18.11.2022 (BOP n.º 242, de 21 de decembro de 2022), 17 de xaneiro de 2023 (BOP n.º 29 de 10 de febreiro de 2023) e 29 de maio de 2024 (BOP n.º 111, de 07 de xuño de 2024) para adaptala a Lei 11/2022 de 28 de xuño, Xeral de Telecomunicacións.

3º.-) O Plan Normativo anual do Concello de Vigo correspondente ao ano 2025 aprobado polo Pleno do Concello na sesión de data 25.11.2024 inclúe a modificación da devandita Ordenanza motivo polo cal con data 29/01/2025 a Concelleira Delegada da Área de Urbanismo e Vivenda resolveu, mediante Decreto, incoar o expediente administrativo para a tramitación e aprobación da

modificación da “Ordenanza reguladora da tramitación de licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa”, nomeando instructor a este informante.

4º.-) Con data 29/01/2025 se formulou por este informante proposta do inicio do expediente para abrir o trámite de consulta pública da modificación da Ordenanza ao Consello da Xerencia, o cal tomou coñecemento da mesma en sesión celebrada o 5 de febreiro do 2025.

## FUNDAMENTOS XURÍDICOS

### I. LEXISLACIÓN APLICABLE:

- Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas: arts. 129 e 133.
- Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das Bases do Réxime Local: arts 4.1 a), 22.1 d) (municipios de réxime común) e 127.1 (municipios de gran poboación).
- Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno: artigo 7.
- Lei 5/1997, do 22 de xullo, de Administración Local de Galicia.
- Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno.

### II. CONCEPTO E CONTIDO

O artigo 4.1 a) da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das Bases do Réxime Local atribúe aos municipios na súa calidade de Administracións públicas de carácter territorial, e dentro da esfera das súas competencias, as potestades regulamentaria e de auto-organización.

A Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas (en diante LPAC), no seu Título VI, dedicado á iniciativa lexislativa e a potestade de pronunciar regulamentos, recolle unha nova regulación respecto á normativa anterior, facendo referencia aos principios de boa regulación aos que as Administracións Públicas han de axustar o exercicio da iniciativa lexislativa e a potestade regulamentaria. Así, no seu artigo 129 establece que as Administracións Públicas actuarán consonte os principios de necesidade, eficacia, proporcionalidade, seguridade xurídica, transparencia e eficiencia.

Neste sentido, en aras a incrementar a participación dos cidadáns no procedemento de elaboración de normas, o artigo 133 impón a obrigação de substanciar unha consulta pública con carácter previo á elaboración do proxecto de regulamento, ordenanza ou disposición xeral que se preveña a



## CONCELLO DE VIGO Secretaría de Goberno Local

través do portal web da Administración Pública competente na que se solicitará a opinión dos suxeitos e das organizacións máis representativas potencialmente afectados acerca dos problemas que se pretende solucionar coa iniciativa; a necesidade e oportunidade da súa aprobación; os obxectivos da norma e, por último, as posibles alternativas regulatorias e non regulatorias. O informe emitido pola arquitecta municipal, Xefa da Área Técnica da XMU deste Concello con data do 16/01/2025 sobre a necesidade de proceder á modificación da Ordenanza municipal reguladora da tramitación de licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa contén os aspectos que pretende solucionar a modificación da ordenanza a tramitar.

### III. CARACTERÍSTICAS

Como características da consulta previa podemos sinalar as seguintes:

- é un trámite de carácter obrigatorio, agás as excepcións sinaladas no apartado 4 do artigo 133.
- realízase con carácter previo á elaboración do proxecto de regulamento, ordenanza ou outra disposición xeral.
- deberá poñerse ao dispor dos potenciais destinatarios da norma e de quen pretenda realizar achegas, para que teñan a posibilidade de emitir a súa opinión, os documentos necesarios que serán claros e concisos e reúnan toda a información precisa para poder pronunciarse sobre a materia (apartado 3 do artigo 133). É obvio que no momento en que se produce a consulta previa aínda non existe o proxecto da ordenanza, regulamento ou disposición xeral que se pretende elaborar, de modo que os documentos para expoñer (que non se mencionan no precepto citado) deberán conter simplemente información expresiva e suficiente sobre os extremos anteriormente indicados que se relacionan no apartado 1 do artigo 133 da LPAC.
- a consulta previa substanciarase a través do portal web da Entidade Local correspondente.
- os destinatarios serán os suxeitos e organizacións máis representativas potencialmente afectados pola nova norma.
- a participación cidadá na consulta pública previa o será sen prexuízo dos trámites de audiencia pública que procedan legalmente.
- prazo: o artigo 133 da LPAC non o sinala expresamente, pero o seu apartado terceiro establece que a consulta deberá realizarse de forma tal que os potenciais destinatarios da norma e quen realice achegas sobre ela teñan a posibilidade de emitir a súa opinión, para o que poidan poñerse ao seu dispor os documentos necesarios, que serán claros, concisos e reunir toda a información precisa para poder pronunciarse sobre a materia.

Por analogía co efectuado noutros expedientes de tramitación de Ordenanzas, establécese un prazo de vinte días para a consulta previa pública.

- efectos: o resultado da participación só ten efectos administrativos internos preparatorios da redacción do proxecto de modificación de ordenanza; en consecuencia, non é vinculante para a Entidade Local que os elabora. Non se trata dunha negociación entre cidadáns e Administración. Con todo, resultará útil tomar en conta o manifestado, en canto resulte preciso, con iso lograrase previsiblemente a mellor aceptación da futura norma polos seus destinatarios e unha menor litixiosidade contra a mesma.

#### IV. EXCEPCIÓNS

Só pode prescindirse deste trámite, segundo o apartado 4 do artigo 133 da LPAC, no caso da elaboración de:

- Normas orzamentarias
- Normas organizativas
- Cando concorran razóns graves de interese público, (na tramitación das normas), que así o determinen.
- Proposta normativa que non teñan un impacto significativo na actividade económica.
- Proposta normativa que non imponha obrigacións relevantes aos destinatarios.
- Proposta normativa que regule aspectos parciais dunha materia.
- Proposta normativa para as que se acorde a súa tramitación urxente.

#### V. PROCEDIMENTO E ÓRGANO COMPETENTE

O trámite de consulta previa substánciase con carácter previo á elaboración do proxecto de modificación da ordenanza, polo que nesta fase do procedemento o texto íntegro da norma modificada non se coñece.

En relación co órgano competente para ordenar ao trámite de consulta previa habemos de considerar ante o silencio da norma reguladora que corresponderá a Xunta de Goberno Local, mediante Providencia ou Proposta, xa que o artigo 127.1.a) da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local dispón que “corresponde á Xunta de Goberno Local: a) A aprobación dos proxectos de ordenanzas e dos regulamentos, incluídos os orgánicos, con excepción das normas reguladoras do Pleno e as súas comisións”.

Deberase elaborar e poñer ao dispor da cidadanía unha descrición clara e concisa dos extremos da consulta, xunto con todos os documentos necesarios, os cales serán claros, concisos e reunir toda a



**CONCELLO DE VIGO**  
Secretaría de Goberno Local

información precisa para poder pronunciarse sobre a materia, tal e como sinala o artigo 133.3 da LPAC.

## **VI. INFORME DE EVALUACIÓN**

O departamento competente en materia de participación cidadá poderá elaborar un informe de participación e colaboración, no que se recolla o resultado do proceso participativo, os medios empregados e a avaliación de como esa participación condicionou ou influíu na actuación administrativa.

O Concello de Vigo, facilitará a máis ampla información sobre a consulta previa e a participación dos cidadáns nela, por así dispoñelo o artigo 251.1 da Lei 5/1997, do 22 de xullo, da Administración Local de Galicia.

De feito, en cumprimento das obrigacións de transparencia da información de relevancia xurídica, consonte o establecido no artigo 7 a), d) e e) da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, deberanse publicar as respostas á consulta exposta na medida que supoñan unha interpretación do Dereito ou teñan efectos xurídicos, así como as memorias e informes que conformen os expedientes de elaboración dos textos normativos e os documentos que conforme a lexislación vixente, deban ser sometidos a un período de información pública.

A citada publicación realizarase na sede electrónica, portal ou páxina web do Concello de Vigo, e non estaría de máis avisar mediante correo electrónico dirixido aos Colexios profesionáis de Arquitectos, Arquitectos técnicos e Enxeñeiros de toda clase, así como a Asociación de promotores da existencia de dito trámite de consulta previa.

Con data 29/01/2025 a Concelleira Delegada da Área de Urbanismo resolveu, mediante Decreto, incoar o expediente administrativas para a tramitación e aprobación da modificación da “Ordenanza Reguladora da tramitación de licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa.”

De acordo coa normativa de aplicación (artigo 127.1.a) da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local), previa toma de coñecemento polo Consello da Xerencia Municipal de Urbanismo, propónse á Xunta de Goberno Local a adopción do seguinte ACORDO:

**PRIMEIRO:** Abrir o trámite de consulta pública previsto no artigo 133 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas para a elaboración e aprobación da modificación da “Ordenanza Municipal Reguladora da tramitación de licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa Pleno municipal na sesión ordinaria celebrada o día 28 de outubro de 2013”, a través do enderezo <https://consulta.vigo.org>, durante o prazo de vinte días, por remisión do artigo 83 do mesmo corpo legal, para que a cidadanía, as organizacións e as asociacións que así o consideren, poidan facer chegar as súas opinións sobre os aspectos que figuran recollidos no anexo I do presente acordo.

SEGUNDO: Dar traslado deste acordo ao Servizo de Administración Electrónica para apertura do trámite de consulta na sede electrónica e no portal da transparencia.

TERCEIRO: Comunicar o presente acordo á Concellería delegada de Urbanismo e publicar o presente acordo na intranet municipal, sede electrónica e no portal da transparencia e envialo por correo electrónico aos distintos Colexios profesionáís implicados (Arquitectos, Arquitectos técnicos e Enxeñeiros de toda clase, e Avogados), e á Asociación de promotores inmobiliarios.

Non obstante, este informe proposta non é vinculante e o órgano competente poderá decidir, co seu superior criterio, o que estime conveniente.

Consta acordo do Consello de Xerencia da Xerencia Municipal de Urbanismo de data 04/02/2025.

**ACORDO**

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

**ANEXO I**

**ELABORACIÓN DA MODIFICACIÓN DA ORDENAZA URBANÍSTICA REGULADORA DA PUBLICIDADE EXTERIOR NO TERMO MUNICIPAL DE VIGO**

**TRÁMITE DE CONSULTA PÚBLICA PREVIA AO PROCEDEMENTO DE MODIFICACIÓN DA NORMA**

De conformidade co disposto no artigo 133 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do procedemento administrativo común das Administracións Públicas, con carácter previo á elaboración dos proxectos ou anteprojectos da lei e regulamentos, substanciárase unha consulta pública para recabar a opinión dos suxeitos e das organizacións máis representativas potencialmente afectadas pola futura norma, lévase a cabo a consulta previa no procedemento para a modificación da Ordenanza reguladora tramitación de licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa.

A) Antecedentes da norma	En data 28.10.2013, o Pleno do Excmo. Concello de Vigo aprobou definitivamente a Ordenanza municipal reguladora da tramitación das licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa, que foi publicada no BOP n.º 235, do 09.12.2013 e modificados os seus anexos por resolucións da Vicepresidenta da XMU de datas 20.01.2014 (BOP n.º 53, do 18.03.2014), 06.03.2014 (BOP n.º 103, do 30.05.2014), 12.11.2015 (BOP n.º 2, do 05.01.2015), 15 de
--------------------------	---



CONCELLO DE VIGO  
Secretaría de Goberno Local

marzo de 2019 (BOP nº 101, do 29 de maio de 2019), 14.07.2020 (BOP nº 142, do 27 de xullo de 2020), 18.11.2022 (BOP nº 242, de 21 de decembro de 2022), 17 de xaneiro de 2023 (BOP nº 29 de 10 de febreiro de 2023) e 29 de maio de 2024 (BOP nº 111, de 07 de xuño de 2024).

A nomeada Ordenanza municipal ten por obxecto a regulación dos procedementos de intervención e control do Concello de Vigo nos casos de obras e actividades que pola súa entidade, incidencia no contorno urbanístico ou no ambiente, teñan que someterse ao réxime de licenza, declaración responsable ou comunicación previa, segundo o caso.

Mediante a aprobación desta Ordenanza, o Concello de Vigo facilitou e facultou a posta en marcha de actividades económicas incluídas no ámbito de aplicación da Lei 17/2009, do 23 de novembro, sobre o libre acceso ás actividades de servizos e ao seu exercicio e a Lei 12/2012, do 26 de decembro, de medidas urxentes de liberalización do comercio e de determinados servizos, así como doutras non incluídas de menor impacto ambiental e obras ligadas ao acondicionamento de locais que non requiriran da redacción dun proxecto de obra de conformidade coa Lei 38/1999, do 5 de novembro, de Ordenación da edificación, co fin de estender a eliminación de trabas e axilización administrativa a outras actividades.

Sen embargo, dende a súa entrada en vigor téñense sucedido diversas modificacións normativas con incidencia directa nas previsións da vixente Ordenanza municipal

A Lei 9/2013, do 19 de decembro, do emprendemento e da competitividade económica de Galicia, no que se establece un réxime xurídico único do exercicio de actividades en Galicia, eliminando de xeito pleno e efectivo a licenza de apertura previa á instalación e ao inicio da actividade, establecendo a comunicación previa como réxime xeral de intervención administrativa no exercicio das actividades económicas.

Posteriormente a Lei 10/2017, do 27 de decembro, de espectáculos públicos e actividades recreativas de Galicia introduce unha serie de modificacións na antedita Lei no que atinxe ao réxime de intervención administrativa nas actividades recreativas e nos espectáculos públicos, substituíndo, para a apertura dos establecementos abertos ao público nos que desenvolvan espectáculos públicos ou actividades recreativas e a organización de espectáculos

públicos e actividades recreativas, o réxime de comunicación previa polo de declaración responsable e regulando o procedemento de tramitación nos supostos nos que, por razóns de interese xeral vinculadas á orde, seguridade e saúde públicas e protección do medio ambiente, se esixe licenza previa.

Cómpre tamén salientar as modificacións operadas na normativa urbanística pola Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do Solo de Galicia, e polo Decreto 143/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do Solo de Galicia e que consolidan a comunicación previa como réxime xeral de intervención administrativa, mantendo a existencia de licenza urbanística para os actos que expresamente relaciónanse na referida Lei 2/2016. Varias das modificacións posteriores, tanto da Lei como do seu regulamento, incidiron na regulación dos títulos habilitantes de natureza urbanística (licenzas e comunicacións previas), a última na recente Lei 5/2024, do 27 de decembro, de medidas fiscais e administrativas.

Este novo marco normativo completouse co Decreto 144/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento único de regulación integrada de actividades económicas e apertura de establecementos e que afecta tanto ás actividades inocuas como ás obxecto avaliación da incidencia ambiental e aos espectáculos públicos e actividades recreativas. O seu artigo 4 prevé a aprobación polos Concellos dunha ordenanza única que estableza a regulación integrada do exercicio das actividades e a apertura dos establecementos incluídos no seu ámbito de aplicación e, en tanto, para a plena eficacia do Decreto, resultarán de aplicación as normas subsidiarias contidas no seu Título V. Establecíase un prazo máximo de nove meses dende a publicación deste decreto no Diario Oficial de Galicia, para que os concellos aprobaran a Ordenanza única de regulación integrada do exercicio de actividades económicas e apertura de establecementos públicos prevista no seu artigo 4.

Ademais da necesidade de axustar a ordenanza a este novo marco normativo, a experiencia, tras a aplicación durante mais de 10 anos da ordenanza, indícanos a necesidade mellorar algúns aspectos desta, como a regulación do control posterior das comunicacións previas e das declaracións responsables, a supresión do procedemento simplificado de licenza previa, innecesario ao converterse as comunicacións no réxime xeral de intervención





CONCELLO DE VIGO  
Secretaría de Goberno Local

	<p>administrativa ou incluír a regulación do procedemento de declaración da concreta situación urbanística no caso de obras terminadas sen título habilitante, das cales transcorre o prazo para que se adoptasen as medidas de restauración da legalidade urbanística.</p> <p>A modificación da ordenanza inclúese no Plan Normativo anual do Concello de Vigo correspondente ao ano 2025 aprobado polo Pleno do Concello na sesión de data 25.11.2024.</p>
B) Problemas que se pretenden solucionar coa iniciativa	<p>A adaptación da Ordenanza municipal reguladora da tramitación das licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa ao actual marco normativo, e singularmente ao Decreto 44/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento único de regulación integrada de actividades económicas e apertura de establecementos, permitirá a adecuación da normativa municipal á lexislación vixente, evitando os problemas interpretativos e de xerarquía normativa que poderán derivarse desta falta de adaptación.</p> <p>Trátase, desta forma, de avanzar na actualización da normativa municipal, contribuíndo a súa claridade e simplificación e reforzando a seguridade xurídica. Tamén busca a súa adaptación as recentes modificacións da Lei do Solo introducidas pola LEi 5/2024, de 27 de decembro, de medidas fiscais e administrativas, así como tamén á Lei Xeral de Telecomunicacións.</p>
C) Necesidade e oportunidade da súa aprobación	<p>A iniciativa proposta trata de dar cumprimento ao preceptuado na disposición final primeira do Decreto 44/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento único de regulación integrada de actividades económicas e apertura de establecementos, en virtude da que deberá o Concello de Vigo aprobar a ordenanza única de regulación integrada do exercicio de actividades económicas e a apertura de establecementos públicos prevista no apartado primeiro seu artigo 4. Ademais, esta adaptación ofrece a oportunidade de actualizar as súas determinacións á normativa actualmente en vigor.</p> <p>Dada a data de publicación do referido Regulamento (DOG n.º 213, do 09.11.2016) resulta oportuno atender o devandito mandato regulamentario contido na referida disposición final primeira para o mellor cumprimento dos prazos establecidos.</p>
D) Obxectivos da norma	<p>A modificación normativa a iniciar terá por obxecto a adaptación da Ordenanza municipal reguladora da</p>

	<p>tramitación das licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa a novo contexto normativo, nomeadamente definido pola Lei 9/2013, do 19 de decembro, establece un réxime xurídico único do exercicio de actividades en Galicia, polo Decreto 44/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento único de regulación integrada de actividades económicas e apertura de establecementos, pola Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do Solo de Galicia, polo Decreto 143/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento da Lei do Solo de Galicia e mesmo pola Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento administrativo común das Administracións Públicas e demais de aplicación con incidencia na materia.</p>
<p>E) Posibles solucións alternativas regulatorias e non regulatorias</p>	<p>A opción non regulatoria conlevaría a convivencia da Ordenanza actualmente aprobada dentro dun contexto normativo que ten mudado dende a súa entrada en vigor e que obrigaría a realizar unha lectura e interpretación das disposicións municipais á luz daquel, por tratarse dunha ordenanza desactualizada e parte de cuxas determinacións deberán entenderse derogadas ou superadas por aquel. Tal como se expón, a opción regulatoria, ademais de ser a máis garante para a seguridade xurídica, ofrece tamén a oportunidade de actualizar as disposicións da referida Ordenanza municipal ao novo marco normativo vixente en materia urbanística conformado por una nova lexislación autonómica sobre o solo e unha nova lexislación autonómica en materia de actividades.</p>

E para que así conste e produza os seus efectos, emito a presente certificación coa salvedade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, de orde do Excmo. Alcalde, en Vigo na data da sinatura dixital.

SGF/me.

V. e Pr.  
O ALCALDE,  
Abel Caballero Álvarez.