



Concello de Vigo

YOLANDA AGUIAR CASTRO, CONCELLEIRA-SECRETARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL DO CONCELLO DE VIGO

CERTIFICADO: Que a Xunta de Goberno Local, na **sesión ordinaria do 5 de maio de 2022**, adoptou o seguinte acordo:

8.- PROPOSTA PARA A APERTURA DO TRÁMITE DE CONSULTA PÚBLICA PREVIA Á TRAMITACIÓN E APROBACIÓN DUNHA “ORDENANZA REGULADORA DO SERVIZO PÚBLICO DOS CEMITERIOS MUNICIPAIS”. EXPTE. 12723/255.

Dáse conta do informe-proposta do 26/04/2022, asinado polo encargado do Servizo de Cemiterios, o xefe do Servizo de Medio Ambiente e Sanidade e pola concelleira-delegada de Área, que di o seguinte:

I.- ANTECEDENTES

I.1.- O encargado do Servizo de Cemiterios e o xefe do Servizo de Medio Ambiente, Sanidade e Consumo emite informe xustificativo sobre a necesidade de iniciar o procedemento administrativo para a tramitación e aprobación dunha ordenanza específica de cemiterios, co obxecto de abordar os cambios producidos na regulación de sanidade-mortuoria, nos seguintes termos:

“O artigo 140 da Constitución Española garante a autonomía dos municipios. Estes gozarán de personalidade xurídica plena. A concreción do alcance e contido desa garantía institucional da autonomía local foi efectuado pola Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local, que en materia de sanidade determina:

- Artigo 25.2.k) materias de competencia municipal sobre as que os concellos han de intervir, “*cemiterios e actividades funerarias*”.
- Artigo 26 servizos mínimos de prestación obri ORDENANZA REGULADORA DOS SERVICIOS PÚBLICOS NOS CEMITERIOS MUNICIPAIS gatoria “*en tódolos municipios, cemiterios...*”

O artigo 148.1.21 da Constitución Española establece que as Comunidades Autónomas poderán asumir competencias en materia de sanidade e hixiene. Neste senso, o artigo 33.1 do Estatuto de Autonomía de Galicia atribúe á Comunidade Autónoma o desenvolvemento lexislativo e a execución da lexislación básica do Estado en materia de sanidade interior.

Asemade, o artigo 42.3.e) da Lei 14/1986, de 25 de abril, Xeral de Sanidade, establece que os concellos sen prexuízo das competencias das demais Administracións públicas, terán unha serie de responsabilidades mínimas en relación co obrigado cumprimento de normas e plans sanitarios, e en particular “control sanitario dos cemiterios e policía sanitaria mortuoria”.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 13/05/2022 08:38	Páxina 1 de 6
Expediente/Documento 12723-255	CSV: A2A6A8-E7BBE1-422286-N9RSWV-1T3DWB-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

Por outra parte, a transposición e aplicación da Directiva 2006/123/CE do Parlamento Europeo e do Consello, do 12 de decembro de 2006, xustifican a necesidade de abordar cambios na regulación da sanidade mortuoria. Cómpre ter en conta a relevancia das entidades locais, como administracións provedoras dos servizos públicos primarios á poboación, entre os cales se atopan os servizos mortuorios.

O antecedente inmediato a esta Ordenanza se limita ao Regulamento de cemiterios aprobado en Sesión Plenaria do 30 de xuño de 1961, que establece as condicións as que haberán de axustarse os enterramentos e transmisións de propiedades nos cemiterios municipais de Vigo. Este Regulamento quedou obsoleto polo transcurso do tempo e pola produción normativa sectorial ditada en desenrolo dos principios constitucionais.

Por tal motivo, a modificación normativa esixe unha adaptación ós principios constitucionalmente recoñecidos, tales como o principio de igualdade (art. 14); o principio de aconfesionalidade do Estado (art. 16.3); ou o principio de liberdade ideolóxica, relixiosa e de culto, sen máis limitación, nas súas manifestacións, que a ORDENANZA REGULADORA DOS SERVIZOS PÚBLICOS NOS CEMITERIOS MUNICIPAIS necesaria para o mantemento do orde público protexido pola Lei, recoñecido no artigo 16.1 da Constitución Española.

En concreto, a obsolescencia do Regulamento de cemiterios se observa na ausencia de regulación do servizo de incineración. Non está adaptado á normativa en materia de concesións administrativas, constitución do dereito funerario e contratación das administracións públicas. Omite toda referencia ás inscricións nos Libros Rexistro.

En tal sentido, o Real Decreto 1372/1986, de 13 de xuño, polo que se aproba o Regulamento de Bens das Entidades Locais establece:

Artigo 4. “Son bens de servizo público os destinados directamente ao cumprimento de fins públicos de responsabilidade das Entidades Locais, tales como cemiterios...”

Artigo 75.2º. “Na utilización de bens de dominio público se considerará uso privativo, o constituído pola ocupación dunha porción de dominio público, de modo que limite a utilización dos demais interesados” e consonte o art. 78.1.a) “estarán suxeitos a concesión administrativa”.

Artigo 80. En toda concesión sobre bens de dominio público se fixarán as cláusulas con arranxo as que se outorguen e sen prexuízo das que se xulgen convenientes, constarán estas:

<< (1º) obxecto da concesión e límites..., (3º) prazo de utilización..., (4º) deberes e facultades do concesionario..., (8º) obrigação de manter en bo estado a porción de dominio público utilizado..., (9º) reversión..., (10º) facultades da corporación de deixar sen efecto a concesión antes do seu vencemento...>>.

En idéntico sentido a Lei 33/2003, de 3 de novembro, de Patrimonio das Administracións Públicas, establece no artigo 84 a necesidade de título habilitante.

1. Ninguén pode, sen título que o autorice outorgado pola autoridade competente, ocupar bens de dominio público ou utilízalos en forma que exceda o seu dereito de uso...



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 13/05/2022 08:38	Páxina 2 de 6
Expediente/Documento 12723-255	CSV: A2A6A8-E7BBE1-422286-N9RSWV-1T3DWB-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



Concello de Vigo

2. As autoridades responsables da tutela e defensa do dominio público vixiarán o cumprimento do establecido no apartado anterior e, no seu caso, actuarán contra os que carecendo de título, ocupen bens de dominio público ou se beneficien dun aproveitamento especial sobre eles, a cuio fin exercitarán as facultades e prerrogativas previstas no artigo 41 desta lei.

Por outra parte, o Decreto 151/2014, de 20 de novembro, de sanidade mortuoria de Galicia, prevé a levanza dun Libro oficial de Rexistros. Artigo 36.5 As entidades propietarias de cemiterios... disporán dun libro oficial de rexistro e están obrigadas a inscribir cada servizo que presten nos libros oficiais, cubrindo na súa totalidade os datos especificados en cada un dos seus apartados, que consonte o art. 37 poderán ser substituídos por follas en soporte informático.

As modificacións normativas en materia sanitaria-mortuoria complementan de forma esencial a regulación sobre cemiterios, polo que se precisa a aprobación dunha disposición de carácter xeral, ordenanza, co obxecto de homoxeneizar o réxime xurídico administrativo dos cemiterios. Convén destacar a evolución da sociedade en xeral e do sector funerario en especial, de aí que o desenvolvemento comprenda non só os aspectos de sanidade-mortuoria senón tamén os vinculados á protección de medio ambiente e do urbanismo”.

I.2.- A concelleira-delegada da Área de Medio Ambiente e Vida Saudable en virtude da delegación de competencias do alcalde nos concelleiros delegados de Área de data 4 de setembro de 2020, modificada por outra do 16 de abril de 2021, en data 26/04/2022 acordou o inicio do procedemento administrativo para a tramitación e aprobación dunha Ordenanza reguladora dos servizos públicos nos cemiterios municipais.

I.3.- O Plan Anual Normativo do Concello de Vigo para o ano 2022 inclúe a elaboración desta Ordenanza.

I.4.- A elaboración e aprobación de dita Ordenanza require a realización dunha consulta pública previa.

FUNDAMENTOS TÉCNICOS E XURÍDICOS

Primeiro.- O artigo 4.1 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local, o artigo 4 do Real Decreto 2568/1986 de 28 de novembro, que aproba o Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais e o artigo 6.1 da Lei 5/1997, de 22 de xullo, de administración local de Galicia, atribúen expresamente a potestade regulamentaria aos municipios. Pola súa parte, o artigo 128 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, de procedemento administrativo común das administracións públicas (en adiante LPACAP) recoñece a potestade regulamentaria dos órganos de goberno locais.

Segundo.- A competencia, necesidade e idoneidade dunha Ordenanza reguladora dos servizos públicos nos cemiterios municipais, está xustificada no informe do encargado do Servizo de Cemiterios e do xefe do Servizo de Medio Ambiente, Sanidade e Consumo, que se transcribe nos antecedentes deste informe.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 13/05/2022 08:38	Páxina 3 de 6
Expediente/Documento 12723-255	CSV: A2A6A8-E7BBE1-422286-N9RSWV-1T3DWB-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

Terceiro.- En relación coa tramitación dos anteproxectos de lei ou de regulamento debe considerarse o disposto na LPACAP que regula no seu artigo 133 “*Participación dos cidadáns no procedemento de elaboración de normas con rango de Lei e regulamentos*”. En concreto, no seu apartado 1º dispón:

“Con carácter previo á elaboración do proxecto o anteproxecto de lei o de regulamento, sustanciarase unha consulta pública, a través do portal WEB da Administración competente na que se recabará a opinión dos suxeitos e das organizacións máis representativas potencialmente afectados pola futura norma acerca de:

- a) Os problemas que se pretenden solucionar coa iniciativa.*
- b) A necesidade e oportunidade da súa aprobación.*
- c) Os obxectivos da norma.*
- d) As posibles solucións alternativas regulatorias e non regulatorias.”*

Cuarto.- Polo exposto, ao abeiro do artigo 127.1.a) da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local, propónse á Xunta de Goberno Local, a adopción do seguinte

ACORDO

Primeiro.- Abrir o trámite de consulta pública previsto no artigo 133 da LPACAP para a redacción, tramitación e aprobación dunha Ordenanza reguladora do servizo público dos cemiterios municipais co obxecto de harmonizar os cambios producidos na regulación de sanidade-mortuoria, a través de <https://consulta.vigo.org/>, durante un prazo de 20 días hábiles, para que a cidadanía, organizacións e asociacións que así o consideren poidan facer chegar as súas opinións acerca dos aspectos que figuran recollidos no Anexo I do presente acordo.

Segundo.- Dar traslado do presente acordo ao Servizo de Administración Electrónica para apertura do trámite de consulta a través da sede electrónica municipal.

Terceiro.- Comunicar o presente acordo ás concellerías delegadas das áreas de goberno municipal con atribucións na materia e dar publicidade deste a través da Intranet municipal, sede electrónica e Portal de Transparencia.

ANEXO I.- CONSULTA PÚBLICA

Antecedentes

En cumprimento do artigo 133.1 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas, e con carácter previo á elaboración dunha Ordenanza reguladora do servizo público dos cemiterios municipais, sustanciarase consulta pública a través do portal Web deste concello para solicitar a opinión dos suxeitos e das organizacións máis representativas potencialmente afectadas pola futura norma acerca dos apartados seguintes:

A) Problemas que se pretenden solucionar coa norma

A evolución da sociedade en xeral e do sector funerario en particular, incidiu nas técnicas e costumes sociais que acaban por plantear unha nova problemática en materia sanitaria-mortuoria, que precisa dunha disposición de carácter xeral que atenda á regulación dos servizos públicos



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 13/05/2022 08:38	Páxina 4 de 6
Expediente/Documento 12723-255	CSV: A2A6A8-E7BBE1-422286-N9RSWV-1T3DWB-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



Concello de Vigo

nos cemiterios, tendo en conta aspectos vinculados á protección do medio ambiente e do urbanismo.

B) Necesidade e oportunidade da súa aprobación

A xestión do Servizo Municipal de Cemiterios comprende tódolos supostos, actuacións e prestacións que, con carácter enunciativo e non limitativo, se indican a continuación:

- Administración dos cemiterios municipais e coidado do seu orde e policía.
- Inhumacións, exhumacións, traslado e redución de restos cadavéricos e en xeral, tódalas actividades que se realizan dentro do recinto do cemiterio municipal.
- Realización de obras, servizos e traballos necesarios para a conservación, mantemento e limpeza dos cemiterios municipais, en particular, dos seus elementos urbanísticos, xardinaría, edificios e instalacións, así como o seu apropiado funcionamento.
- Autorización, fiscalización técnica, e aprobación de proxectos e licenzas de obras de construción, reforma, ampliación e conservación de unidades de enterramento ou de servizos complementarios.
- Concesións, recoñecemento e modificación do dereito funerario.
- Levanza dos libros Rexistro.

En base ás actuacións e prestacións que se realizan no Servizos de Cemiterios, resulta necesario e oportuno implantar unha ordenanza municipal que regule as materias citadas e estableza as necesidades e condicións ás que haberán de axustarse os enterramentos e transmisións de unidades de enterramento nos cemiterios municipais do Concello de Vigo, tendo en conta aspectos vinculados á protección do medio ambiente e do urbanismo.

A modificación normativa esixe unha adaptación ós principios constitucionais tales como o de aconfesionalidade do Estado, liberdade ideolóxica e relixiosa e ademáis, require atender á normativa sectorial en materia sanitaria-mortuoria para harmonizar o réxime xurídico administrativo.

C) Obxectivo da norma

Redactar unha norma específica que regule tódalas actuacións directamente relacionadas coa organización e prestación de servizo nos cemiterios de titularidade municipal, administración e réxime interior, dereito funerario (titularidade, transmisión, modificación e extinción), actuacións en unidades de enterramento (inhumacións, exhumacións, traslados e incineracións), construcións funerarias (licenzas, reforma), bens singulares ou de especial protección, normas urbanísticas e vixianza da saúde pública.

O obxectivo principal que persigue a norma é establecer as condicións xerais para a convivencia da cidadanía e establecer unha regulación xeral para tódolos cemiterios sen prexuízo da normativa sectorial existente na materia, neste senso se persigue unha adaptación os principios constitucionais e unha harmonización do réxime xurídico administrativo.

D) Posibles solucións alternativas

A ordenanza plantéase como unha solución regulatoria de carácter xeral específica de cemiterios e con capacidade de establecer medidas, infraccións e sancións en materia sanitaria-mortuoria.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 13/05/2022 08:38	Páxina 5 de 6
Expediente/Documento 12723-255	CSV: A2A6A8-E7BBE1-422286-N9RSWV-1T3DWB-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

Esta modificación normativa require a harmonización do réxime xurídico administrativo, tendo en conta a produción normativa sectorial ditada en desenrolo dos principios constitucionais e que teña en conta aspectos vinculados á protección do medio ambiente e do urbanismo.

Non se consideran outras posibles alternativas.

ACORDO

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

E para que así conste e produza os seus efectos, emito a presente certificación coa salvedade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, de orde do Excmo. Alcalde, en Vigo na data da sinatura dixital.

SGF/me.

V. e Pr.
O ALCALDE,
Abel Caballero Álvarez.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 13/05/2022 08:38	Páxina 6 de 6
Expediente/Documento 12723-255	CSV: A2A6A8-E7BBE1-422286-N9RSWV-1T3DWB-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		