



**D<sup>a</sup>. NURIA RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ, CONCELLEIRA-SECRETARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL DO CONCELLO DE VIGO**

**C E R T I F I C O:** Que a Xunta de Goberno Local, na **sesión ordinaria do 28 de febreiro de 2019**, adoptou o seguinte acordo:

**15.- PROPOSTA DE INADMISIÓN DE RECURSO DE ALZADA PRESENTADO EN RELACIÓN COA PROVISIÓN EN PROPIEDAD DE DEZ PRAZAS DE BOMBEIRO INCLUÍDAS NA OFERTA DE EMPREGO PÚBLICO 2014-2015-2016. EXPTE. 33525/220.**

Examinadas as actuacións do expediente, dáse conta do informe-proposta do órgano de selección do proceso selectivo para a provisión en propiedade de dez prazas de bombeiro incluídas na oferta de emprego público 2014-2015-2016, de data 11/02/19, que di o seguinte:

Don Carlos Pérez Ramos presenta unha solicitude no rexistro electrónico do Concello de Vigo en data 15 de xaneiro de 2019 como solicitante (cod. solicitude : W320697-7444) cumprimentando todos os seus datos e sinalando para efectos de notificación, o seu enderezo profesional nun despacho de avogados, e o seu correo electrónico. No solicita manifesta *“Se adjunta recurso de alzada interpuesto por don Jacobo Álvarez. La persona física que remite electronicamente el presente recurso se limita a presentarlo, sin asumir ningún tipo de representación”*.

**ANTECEDENTES DE FEITO:**

**Primeiro.-** A Xunta de Goberno Local na sesión extraordinaria e urxente de 21 de marzo de 2018 aprobou a convocatoria dos procesos selectivos destinados á execución das Ofertas de Emprego Público do Concello de Vigo 2014, 2015 e 2016 e, así mesmo, aprobou as bases reitoras dos procesos selectivos destinados á execución das citadas ofertas de emprego público.

Dentro do obxecto desta convocatoria está a cobertura de 10 prazas de bombeiro, subgrupo C2 de titulación, polo sistema de oposición libre.

**Segundo.-** En data 3 de decembro de 2018 realizouse no Parque Central de Bombeiros de Teis, sito na rúa Ángel de Lema y Marina a proba de acceso a coche escaleira incluída na segunda parte do segundo exercicio da oposición.

**Terceiro.-** Nesa mesma data publicáronse as puntuacións do segundo exercicio da oposición, (probas de aptitude física). Contra o acordo do órgano de selección sobre realización da proba de acceso a coche escaleira don Jacobo Álvarez Moreira presenta alegacións en datas 4/12/2018 e 5/12/2018 (doc 180193816 e doc 180194613) que foron resoltas por acordo do órgano de selección en sesión de data 11 de decembro de 2018, publicando este acordo en data 20 de decembro de 2018.

**Cuarto.-** De conformidade coa base décimo sétima das xerais, contra os acordos de resolución de reclamacións do órgano de selección poderase interpoñer recurso de alzada ante o órgano que

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 01/03/2019 15:07	Páxina 1 de 6
	Expediente 33525/220	CSV: 2HE656-8H89A3-D75187-LZZQWM-GVY58Q-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		

designou ao órgano de selección (Xunta de Goberno Local) no prazo dun mes contado a partir do seguinte ao da súa notificación ou publicación.

## CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS

### Primeira.- Solicitante e presentador da solicitude.

D. Carlos Pérez Ramos presentou unha solicitude no rexistro electrónico, identificándose como persoa física e anexando un escrito de 4 folios (e 9 máis de proba documental) denominado "recurso dealzada", encabezado cos datos persoais de D. Jacobo Álvarez Moreira, cunha sinatura manuscrita escaneada.

A solicitude de D. Carlos Pérez Ramos contén o seguinte texto: *"Se adjunta recurso de alzada interpuesto por don Jacobo Álvarez. La persona física que remite electronicamente el presente recurso se limita a presentarlo, sin asumir ningún tipo de representación"*.

### Segunda. Identificación e firma.

O solicitante optou por relacionarse con esta administración a través de medios electrónicos, presentando a súa solicitude no rexistro electrónico do Concello de Vigo, indicando o seu enderezo profesional nun despacho de avogado e o seu correo electrónico.

En primeiro lugar, cómpre sinalar que de conformidade co artigo 9 da Lei 39/2015, de 2 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións (en adiante, Lei 39/2015)

*"1. Las Administraciones Públicas están obligadas a verificar la identidad de los interesados en el procedimiento administrativo, mediante la comprobación de su nombre y apellidos o denominación o razón social, según corresponda, que consten en el Documento Nacional de Identidad o documento identificativo equivalente."*

*2. Los interesados podrán identificarse electrónicamente ante las Administraciones Públicas a través de cualquier sistema que cuente con un registro previo como usuario que permita garantizar su identidad."*

No caso, verifícase a identidade do solicitante, don Carlos Pérez Ramos, que se identifica electrónicamente ante o Concello de Vigo, xa que segundo dispón o artigo 10 Lei 39/2015 *"Cuando los interesados utilicen un sistema de firma de los previstos en este artículo, su identidad se entenderá ya acreditada mediante el propio acto de la firma."*

Sen embargo, non pode verificarse a identidade de quen aparece no documento anexado á solicitude, xa que dito documento, denominado como recurso de alzada, non está validamente asinado por canto non pode considerarse válida unha firma escaneada neste documento toda vez que non se pode verificar a súa autenticidade. Ao ser presentado electronicamente tería que ser firmado conforme se recolle nos artigos 9 e 10 da Lei 39/2015 aos que nos estamos a referir. Así o artigo 10 dispón *"1. Los interesados podrán firmar a través de cualquier medio que permita acreditar la autenticidad de la expresión de su voluntad y consentimiento, así como la integridad e inalterabilidad del documento."*

A firma electrónica permite á administración comprobar que o asinante electrónico é quen di ser e que a súa vontade é a plasmada no documento electrónico. Unicamente está asinada a primeira folia da solicitude presentada por D. Carlos Pérez Ramos, pero non a documentación escaneada



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 01/03/2019 15:07

Páxina 2 de 6

Expediente 33525/220

CSV: 2HE656-8H89A3-D75187-LZZQWM-GVY58Q-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>



que se xunta, sen que poida admitirse como medio de identificación e firma o escaneo dunha firma manual. O documento escaneado carece de firma electrónica e das necesarias garantías de integridade e autenticidade, polo que non pode considerarse válido.

Segundo a STS do 03/11/1997 a sintura representa a “muestra de la inmediatez y de la voluntariedad de la acción y el otorgamiento”. Igualmente, a STS do 08/02/1999 sinalaba que «de todos es sabido que uno de los requisitos más importantes de todo documento (quizás el más importante) es el de su firma o firmas por ser el que refrenda y da validez a su autenticidad. Si faltan las firmas del documento carece de validez y si son falsas deviene también inocuo por simulado».

En definitiva, a finalidade da firma é identificar ao seu autor e aprobar unha declaración de vontade, constituíndo unha proba de dita autoría e declaración. Polo tanto, resulta que a firma representa a vinculación do asinante co documento firmado.

A non utilización dos sistemas de sinatura admitidos, que regula o artigo 10 da Lei 39/2015, impide acreditar a autenticidade da expresión da vontade de D. Jacobo Álvarez Moreira e o seu consentimento, sendo a interposición de recursos un dos supostos nos que atendendo ao disposto no artigo 11.2 da LPA, se require o uso obrigatorio de firma.

### Terceira.- Lexitimación e representación.

O artigo 116 da Lei 39/2015 recolle como causa de inadmisión dos recursos, carecer de lexitimación o recorrente. Isto é, que o recorrente non teña a condición de interesado no procedemento, polo tanto o recurso administrativo non será admitido cando quen o formula non é interesado .

Constatada que a presentación da solicitude se realiza por unha persoa que non é interesada no procedemento de concorrencia competitiva, cómpre analizar o tema da representación. Establece o artigo 5 da Lei 39/2015 que:

*“1. Los interesados con capacidad de obrar podrán actuar por medio de representante, entendiéndose con éste las actuaciones administrativas, salvo manifestación expresa en contra del interesado.*

*2. Las personas físicas con capacidad de obrar y las personas jurídicas, siempre que ello esté previsto en sus Estatutos, podrán actuar en representación de otras ante las Administraciones Públicas.*

*3. Para formular solicitudes, presentar declaraciones responsables o comunicaciones, interponer recursos, desistir de acciones y renunciar a derechos en nombre de otra persona, deberá acreditarse la representación. Para los actos y gestiones de mero trámite se presumirá aquella representación.*

*4. La representación podrá acreditarse mediante cualquier medio válido en Derecho que deje constancia fidedigna de su existencia.*

*A estos efectos, se entenderá acreditada la representación realizada mediante apoderamiento apud acta efectuado por comparecencia personal o comparecencia electrónica en la correspondiente sede electrónica, o a través de la acreditación de su inscripción en el registro electrónico de apoderamientos de la Administración Pública competente.*

*5. El órgano competente para la tramitación del procedimiento deberá incorporar al expediente administrativo acreditación de la condición de representante y de los poderes que tiene*



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 01/03/2019 15:07

Páxina 3 de 6

Expediente 33525/220

CSV: 2HE656-8H89A3-D75187-LZZQWM-GVY58Q-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

reconocidos en dicho momento. El documento electrónico que acredite el resultado de la consulta al registro electrónico de apoderamientos correspondiente tendrá la condición de acreditación a estos efectos.

Conforme ao citado artigo a interposición dun recurso é un dos supostos nos que se esixe a acreditación da representación, polo que a mesma non pode presumirse como ocorre cos actos de mero trámite, podendo acreditarse esta por calquera medio válido en dereito e sendo imperativo que desta acreditación da representación quede constancia no expediente.

O apartado 6 deste artigo, dispón que *“La falta o insuficiente acreditación de la representación no impedirá que se tenga por realizado el acto de que se trate, siempre que se aporte aquélla o se subsane el defecto dentro del plazo de diez días que deberá conceder al efecto el órgano administrativo, o de un plazo superior cuando las circunstancias del caso así lo requieran.”*

En base ao exposto, resultaría procedente requirir a subsanación deste defecto de falta de acreditación da representación de conformidade con este apartado de estimarse que esta representación existe, é que a mesma non foi aportada no acto de presentación do recurso. Sen embargo, no presente suposto a persoa que actúa como presentador e asina coa súa sinatura dixital a solicitude manifesta expresamente: *“La persona física que remite electrónicamente el presente recurso se limita a presentarlo, sin asumir ningún tipo de representación”* Polo tanto, a vista do manifestado, non procede realizar o dito requirimento xa que o que resulta acreditado é que a representación non existe.

Por outra parte, o requirimento ao que se refire o artigo 5.6 ten uns límites. Neste caso, aínda que o interesado no proceso selectivo para 10 prazas de bombeiro, ratifícase a actuación do presentador do recurso coma realizada polo seu representante, esta ratificación non podería ter eficacia retroactiva xa que, os prazos de presentación de recursos son prazos preclusivos, máxime tendo en conta que nos atopamos nun procedemento de concorrencia competitiva no que a eficacia retroactiva de dita ratificación ocasionaría prexuízos a terceiros participantes no proceso.

**Cuarta.-** Determinada xa a inadmisión do escrito presentado pola motivación anteriormente exposta, e a efectos aclaratorios, cómpre sinalar que don Jacobo Álvarez Moreira coñece como pode relacionarse con este Concello e presentar reclamacións contra os acordos do proceso selectivo, por canto xa presentou no Rexistro do Concello de Vigo escritos de reclamación en datas 4/12/2018 e 5/12/2018 (doc 180193816 e doc 180194613) alegando practicamente as mesmas cuestións que se recollen no escrito anexo ao presentado por Carlos Pérez Ramos. Se ben non procede entrar a resolver este escrito, compre sinalar que o órgano de selección xa se pronunciou sobre as alegacións presentadas por don Jacobo Álvarez Moreira nos escritos antes referidos acordando en sesión de 11 de decembro de 2018 que *“O órgano de selección estima que o exercicio estivo mal executado dende o principio sen que caiba botarlle a culpa ao sistema de seguridade. En ascenso, o sistema de seguridade non se bloquea, cando o opositor chegou ao final da escaleira tíñase contabilizado un tempo por riba da metade do tempo establecido para a execución total da proba, observándose que no ascenso o aspirante detívose en varias ocasións, polo que dificilmente podería completar o exercicio en tempo, xa que nesta proba o descenso é moito máis lento que o ascenso. As condicións de execución foron iguais para todos os aspirantes, e todos completaron o exercicio salvo o alegante que superou notablemente o tempo de execución, 22 segundos por riba do tempo fixado. En base ao exposto desestímase esta alegación.”*



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 01/03/2019 15:07

Páxina 4 de 6

Expediente 33525/220

CSV: 2HE656-8H89A3-D75187-LZZQWM-GVY58Q-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>



No escrito que achega don Carlos Pérez Ramos se sigue insistindo en achacar a non superación do exercicio ao dispositivo de seguridade. O dispositivo ASAP garante a seguridade dos opositores de forma autónoma, polo que en ningún caso pode atribuírse ao sistema de seguridade o resultado da proba. O sistema bloquease canto detecta un tirón, “*debido a un movimiento rápido hacia abajo*”, porque esta é a súa función. Si o descenso se realiza de forma continuada non se bloquea, no seu caso hai que desbloquealo para continuar. O presidente do órgano de selección explicou a todos os aspirantes, un por un, o funcionamento do ASAP, como se bloquea e como se desbloquea, e así mesmo, indicouse a todos e cada un, que aproveitasen o ascenso, xa que o descenso é máis lento. Cuestións estas que xa teñen que ser coñecidas por quen aspira a superar esta proba. A liña de vida retense ao finalizar o exercicio o segundo aspirante, Juan Abeijón Ares, polo tanto, antes de que o iniciase o alegante.

Por outra parte, non ten sentido remitirse aos tempos da oposición de condutor bombeiro, xa que para esta oposición as bases fixan tempos máis altos para as probas físicas, non obstante, compresinalar que na oposición de condutor- bombeiro os opositores realizaron a proba de acceso acoche escaleira nun tempo inferior a 3 minutos.

Os membros do órgano de selección, estiveron presentes e prestando a debida atención durante a execución do exercicio, polo que non necesitan de testemuñas, nin vídeos para valorar a execución desta proba, e coa excepción da secretaria, son profesionais expertos nesta materia, polo que non precisan da asistencia de peritos.

En todo caso, as condicións de realización do exercicio foron as mesmas para todos os opositores.

**Quinta.-** En conclusión, o recurso en cuestión non foi validamente interposto por canto non poder verificarse a identidade do interesado lexitimado nin queda acreditada a expresión da súa vontade e o seu consentimento o que conleva, xunto coa falta de representación, a súa inadmisión.

**NORMATIVA DE APLICACIÓN**

- Constitución Española de 6 de decembro de 1978.
- Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local.
- Real decreto legislativo 781/1986, de 18 de abril, Texto Refundido das Disposicións Legais Vixentes en materia de Réxime Local.
- Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas.
- Bases reitoras dos procesos selectivos destinados á execución das Ofertas de EMPREGO Público do concello de Vigo 2014, 2015, e 2016 publicadas no Boletín oficial da Provincia de Pontevedra núm. 60 do 26 de marzo de 2018.

Polo exposto, de conformidade co disposto no artigo 121 da Lei 39/2015 do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas e as bases reguladoras do procedemento de selección fórmulase á Xunta de Goberno Local a seguinte

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 01/03/2019 15:07	Páxina 5 de 6
	Expediente 33525/220	CSV: 2HE656-8H89A3-D75187-LZZQWM-GVY58Q-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		

## PROPOSTA DE RESOLUCIÓN

**Primeiro.-** Inadmitir o recurso de alzada pola fundamentación recollida nas consideracións xurídicas primeira, segunda e terceira, e en canto ao fondo indicar que o recurso tería sido desestimado de conformidade coa fundamentación da consideración xurídica cuarta deste acordo.”

### Acordo

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

E para que así conste e produza os seus efectos, emito a presente certificación coa salvedade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, de orde do Excmo. Alcalde, en Vigo na data da sinatura dixital.

CCA/me

V. e Pr.

O ALCALDE,  
Abel Caballero Alvarez.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 01/03/2019 15:07

Páxina 6 de 6

Expediente 33525/220

CSV: 2HE656-8H89A3-D75187-LZZQWM-GVY58Q-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>